

Protokół pokontrolny

Urząd Miasta Piły, pl. Staszica 10

**Kontrola problemowa: Kontrola rejestracji kandydatów do Rad Osiedli w 2021 r.
w aspekcie spełniania wymogów formalno – prawnych.**

I. Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie:

1. Ryszard Małecki – członek zespołu
2. Urszula Kaczmarek – członek zespołu
3. Teresa Kasior - członek zespołu
4. Grzegorz Płachta - kierownik zespołu
5. Zbigniew Pyziak - członek zespołu

II. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 16.02.2022 r. – 01.03.2022 r.

Powyższe jest zgodne z § 80 ust. 1 i 2 uchwały LVIII/742/18 Rady Miasta Piły z dnia 25 września 2018 r. w sprawie Statutu Miasta Piły, który określa, że kontrola problemowa nie powinna trwać dłużej niż 14 dni, a dniem rozpoczęcia kontroli jest data wyznaczona przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej w piśmie informującym o kontroli. W tym przypadku jest to data 16 lutego 2022 r.

III. Terminy spotkań zespołu kontrolnego: 16.02.2022 r. oraz 07.03.2022 r., celem zapoznania się z protokołem kontroli przez członków zespołu kontrolnego oraz jego podpisanie.

Powyższe jest zgodne z § 87 ust. 1 ww. statutu, który określa, że kontrolujący sporządzają z przeprowadzonej kontroli, w terminie 14 dni od jej zakończenia, protokół pokontrolny.

IV. Przedmiotowy zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Kontrola problemowa: Kontrola rejestracji kandydatów do Rad Osiedli w 2021 r. w aspekcie wymogów formalno - prawnych.

V. Imię i nazwisko kierownika wydziału w zakresie którego kompetencji znajduje się przedmiotowy zakres kontroli

Sekretarz Gminy Piła – pan Roman Szarzyński

Dyrektor Wydziału Organizacyjno – Prawnego – pani Alicja Herba

Z-ca Prezydenta Miasta Piły – pan Krzysztof Szewc

VI. Przebieg i wynik czynności kontrolnych:

W celu ustalenia stanu faktycznego, zgodnie z §82 ust. 2 uchwały nr LVIII/742/18 Rady Miasta Piły z dnia 25 września 2018 r. w sprawie Statutu Miasta Piły, do Prezydenta Miasta Piły, pismem o znaku BRM-I.0012.15.2022 z dnia 1 lutego 2022 r., w którym poinformowano Prezydenta Miasta Piły o rozpoczynającej się kontroli problemowej, zwrócono się również o przygotowanie materiałów dotyczących następujących zagadnień:

1. zgłoszenia kandydatów do Rad Osiedli, Zarządu Osiedli, Przewodniczących Osiedli – dotyczy jednostek, w których planowano przeprowadzić wybory w 2021 r. (Górne, Koszyce, Gładyszewo),
2. zestawienie zawierające dane zgłoszonych kandydatów, w tym odmownie zweryfikowanych,
3. braki formalne powodujące odrzucenie kandydatów (z podaniem podstawy prawnej),
4. możliwości usunięcia braków formalno – prawnych przez kandydatów, w tym sposób poinformowania i termin usunięcia braków.

Ponadto, pismem z dnia 16 lutego 2022 r. zwrócono się do Prezydenta Miasta Piły o dodatkowe wyjaśnienia, tj.: jak rozumieć brak formalny polegający na braku numeru ewidencyjnego w adresie zamieszkania. Czy wymogi formalne są spełnione w przypadku, gdy osoba popierająca podaje w formularzu aktualny adres zamieszkania, ale jest on inny niż podany w rejestrze wyborców choć nadal przyporządkowany do Osiedla Górne - prośba o podanie podstawy prawnej.

W odpowiedzi z dnia 15 lutego 2022 r., sygn. XXX, przekazano zgłoszenia kandydatów do organów jednostek pomocniczych, tabelaryczne zestawienie kandydatów, którzy wyrazili chęć udziału w wyborach do organów osiedli wraz ze wskazaniem braków formalnych oraz podstaw prawnych potwierdzających istnienie takich braków. Ponadto, w przedmiotowej odpowiedzi poinformowano, że:

- a) odnośnie usunięcia braków formalno – prawnych przez kandydatów właściwy jest § 15 ust. 4 statutu danego osiedla,
- b) w każdym przypadku, osiedlowa komisja wyborcza gdy stwierdziła istnienie braków formalnych, informowała danego kandydata o ich istnieniu oraz o możliwości ich usunięcia – przedłożono notatki służbowe.

Natomiast w odpowiedzi z dnia 17 lutego 2022 r., sygn. XXX, sporządzonej przez Dyrektora Wydziału Organizacyjno – Prawnego p. Alicję Herba poinformowano, że: określenie w brzmieniu „brak adresu ewidencyjnego” oznacza, że osoby popierające kandydata nie ujawniły nr domów i lokali, co stanowi braki formalne w zgłoszeniu kandydata. Ponadto, jako podstawę prawną podano § 15 ust. 2 pkt 2 załącznika do Uchwały Rady Miasta Piły ws. statutu osiedla Górne. W ww. odpowiedzi nie ustosunkowano się do pytania, czy jeżeli popierająca osoba podaje w formularzu adres zamieszkania i jest on inny niż podany

w rejestrze wyborców, ale nadal jest przyporządkowany do danego osiedla, to czy nadal takie zgłoszenie spełnia wymogi formalno – prawne.

Zgodnie z § 85 ust. 4 Statutu Miasta Piły na żądanie kontrolujących, kierownik kontrolowanego podmiotu zobowiązany jest udzielić ustnych i pisemnych wyjaśnień.

Na podstawie przedłożonego wykazu zgłoszeń kandydatów do organów osiedla Górne, zespół kontrolny ustalił, że pod lp. 16 (kandydat XXX) i pod lp.19 (kandydat Czesław XXX) jako braki formalne, których nie uzupełniono, podano kolejno: „trzy popierające osoby nie figurują w rejestrze wyborców” oraz „jedna popierająca osoba nie figuruje w rejestrze wyborców”. Natomiast w podstawie prawnej stwierdzonego braku formalnego podano §7 załącznika do uchwały nr XXXIV/336/20 Rady Miasta Piły z dnia 24 listopada 2020 r., który stanowi: „*Prawo wybierania i kandydowania w wyborach przysługuje stałym mieszkańcom osiedla, obywatelom polskim oraz obywatelom Unii Europejskiej niebędącymi obywatelami polskimi, którzy najpóźniej w dniu głosowania ukończyli 18 lat oraz stale zamieszkują na terenie osiedla*”. Wobec powyższego, w przedmiotowym zapisie nie podano kryterium figurowania w rejestrze wyborców, gdyż nawet obywatel Unii Europejskiej, czyli również innego kraju niż Polska, ma prawo wybierania i kandydowania pod warunkiem ukończenia w dniu głosowania 18 lat oraz stałego zamieszkiwania na terenie osiedla.

Z przedłożonych materiałów przez Prezydenta Miasta Piły wynika, że wymogi formalne do organu osiedla Górne spełniło jedynie 14 zgłoszeń. Jednak, jeżeliby dwa zgłoszenia (lp. 16 i 19 w przedłożonym wykazie) zostałyby zweryfikowane pozytywnie, wówczas zostałaby zgłoszona wymagana liczba kandydatów, tj. większa od liczby mandatów/funkcji na osiedlu, co najmniej o jednego kandydata. Jednocześnie należy zauważyć, że w przypadku Zarządu Osiedla Górne, pomimo ewentualnego spełnienia wymogu ilości zgłoszonych kandydatów do Rady Osiedla Górne, tylko dwa złożone zgłoszenia do Zarządu Osiedla Górne spełniają wymogi formalne, przy co najmniej trzech wymaganych. Tak więc w dalszym ciągu uzasadnione byłoby zastosowanie § 15 ust. 8 przedmiotowego statutu.

Niezależnie od powyższego, należy jeszcze raz podkreślić, że na pismo kierownika zespołu kontrolnego z dnia 16 lutego 2022 r. nie udzielono pełnej odpowiedzi, a ta kwestia powinna zostać wyjaśniona co najmniej do czasu przeprowadzenia ponownych wyborów na Osiedlu Górnym.

Natomiast, w przypadku Osiedla Gładyszewo i Koszyce, nieprawidłowości nie stwierdzono.

Reasumując, na podstawie § 81 ust. 2 Statutu Miasta Piły, wnosimy o:

1. udzielenie pisemnej informacji kierowanej do Komisji Rewizyjnej w zakresie właściwego stosowania § 7 załącznika do uchwały nr XXXIV/336/20 Rady Miasta Piły z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie statutu osiedla Górne, a w szczególności wnosimy o udzielenie odpowiedzi, czy na podstawie rejestru wyborców jest możliwe ustalenie, czy osoba popierająca kandydata do organów osiedla stale zamieszkuje na terenie tego osiedla.

2. podjęcie inicjatywy uchwałodawczej zmierzającej do zmiany § 15 ust. 4 załącznika do ww. uchwały nr XXXIV/336/20, polegającej na wykreślenie zapisu dotyczącego wzywania przez

osiedlową komisję wyborczą kandydata do usunięcia braków formalnych w terminie 2 dni, nie później jednak, niż w ostatnim dniu wyznaczonym do zgłaszania kandydatur, a zastąpieniem go zapisem, że osiedlowa komisja wyborcza wzywa niezwłocznie kandydata do usunięcia braków formalnych w terminie 2 dni roboczych od powiadomienia. Wówczas wymogiem wezwania do uzupełnienia braków formalnych będzie złożenie zgłoszenia w ostatnim dniu wyznaczonym do zgłaszania kandydatur,

3. dostosowanie ilości mandatów/funkcji na osiedlu do ilości osób zamieszkujących dane osiedla.

Ponadto, zwracamy się o pisemne poinformowanie o sposobie rozpatrzenia niniejszych wniosków w terminie 14 dni od dostarczenia niniejszego protokołu pokontrolnego.

VII. Podpisy osób kontrolujących oraz data złożenia podpisu:

1. Ryszard Małecki – członek zespołu
2. Urszula Kaczmarek – członek zespołu.....
3. Teresa Kasior - członek zespołu.....
4. Grzegorz Płachta – kierownik zespołu.....
5. Zbigniew Pyziak - członek zespołu

VIII. Podpis kierownika kontrolowanego podmiotu oraz data złożenia podpisu:

1. Z-ca Prezydenta Miasta Piły – Pan Krzysztof Szewc.....
2. Sekretarz Gminy Piła – Pan Roman Szarzyński.....
3. Dyrektor Wydziału Organizacyjno – Prawnego – Pani Alicja Herba.....