

Uchwała Nr SO-18/0951/166/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 stycznia 2022 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta Piły

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Radę Miasta Piły:

- uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022-2040,
- uchwałę budżetową na 2022 rok

**opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu**

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. Rada Miasta Piły podjęła uchwały:

- Nr LI/559/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022-2040,
- Nr LI/560/21 Rady Miasta Piły w sprawie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2022-2040, tj. na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa na 2022 rok oraz uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022-2040 wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2024, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2040 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 140.605.243,54 zł, co stanowi 40,21% planowanych dochodów Gminy.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że w latach 2022-2040 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 załącznika Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – poz. 8.3 załącznika Nr 1 do WPF [%]
2022	6,06	11,65
2023	6,79	10,76
2024	6,09	10,26
2025	5,78	10,40
2026	5,44	5,52
2027	4,26	6,21
2028	4,05	7,00
2029	3,70	9,03
2030	2,81	11,50
2031	2,74	13,92
2032	1,76	16,48
2033	1,67	19,02
2034	2,08	21,53
2035	1,97	24,00
2036	1,86	26,46
2037	1,68	28,89
2038	1,58	31,28
2039	0,08	33,61
2040	0,06	35,90

Zarządzeniem Nr 1392(401)21 z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Prezydent Miasta Piły postanowił, że: „*W latach 2022 – 2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.*”.

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w latach 2022-2040 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie prognozy będzie zachowana. Wskazać przy tym należy, że relacja ta zostanie zachowana po uwzględnieniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 i ust. 3a ustawy o finansach publicznych (wykazanych w poz. 2.1.3.1, poz. 2.1.3.2 oraz

poz. 5.1.1.2 załącznika Nr 1 do uchwały Nr LI/559/21 Rady Miasta Piły z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022-2040), które w latach 2022-2031 wykazano w łącznej kwocie 14.598.847,00 zł. Podkreślić również należy, że wymienione wyżej wielkości relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022-2040, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w szczególności wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w 2026 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat), wynosi zaledwie 0,08 punktu procentowego.

Konieczne jest zatem stałe monitorowanie prognozowanych wielkości budżetowych, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, ewentualnie dokonywanie zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.