

PREZYDENT MIASTA PIŁY

Piła, 26 listopada 2020 r.

GKMK-VI.6220.36.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), dalej kpa, a także na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 oraz art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), dalej ustawa ooś, po rozpatrzeniu wniosku firmy SUN ENERGY 15 Sp. z o.o., ul. Jarzębinowa 7, 76-220 Główny, z 10 października 2020 r.,

o r z e k a m

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia pn. „Budowa i eksploatacja elektrowni słonecznej na powierzchni do 65 ha wraz z infrastrukturą towarzyszącą w obrębie ewidencyjnym Piła 38 na działkach ewid. nr 141, 143, 115, 116, gmina Piła – miasto, powiat pilski, województwo wielkopolskie”, ze względu na niezgodność lokalizacji ww. przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

Wnioskiem firma SUN ENERGY 15 Sp. z o.o., ul. Jarzębinowa 7, 76-220 Główny, z 10 października 2020 r. (wpływ 16 października 2020 r.), zwróciła się do Prezydenta Miasta Piły o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia pn. Budowa i eksploatacja elektrowni słonecznej na powierzchni do 65 ha wraz z infrastrukturą towarzyszącą w obrębie ewidencyjnym Piła 38 na działkach ewid. nr 141, 143, 115, 116, gmina Piła – miasto, powiat pilski, województwo wielkopolskie. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ww. przedsięwzięcia jest wymagana do uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę. Do wniosku dołączono: kartę informacyjną przedsięwzięcia, dalej kip, wraz z jej zapisem w formie elektronicznej na informatycznym nośniku danych (4 egzemplarze), wersję elektroniczną poświadczoną przez właściwy organ kopii mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, mapę zagospodarowania terenu i strefy oddziaływania, stanowiącą mapę z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem oddziaływania (100 m), kopię wypisu i wrysów z mpzp przygotowany 1 czerwca 2020 r., dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 205 zł. Wnioskodawca nie dołączył wypisu z rejestru gruntów, oświadczając, iż liczba stron postępowania w niniejszej sprawie przekracza 10, w związku z czym nie ma obowiązku dołączania tego

dokumentu do wniosku.

W świetle art. 71 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy ooś, realizacja planowanego przedsięwzięcia, mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko bądź mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na jego realizację. Z przepisu tego wynika, iż przeprowadzenie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dotyczy ściśle określonych przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko bądź mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w odpowiednim rozporządzeniu. Kwalifikowanie przedsięwzięcia do kategorii przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko bądź mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, odbywa się na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Z informacji zawartych we wniosku i kip wynika, że przedsięwzięcie polega na budowie elektrowni fotowoltaicznej posadowionej na gruncie oraz budowie infrastruktury towarzyszącej na powierzchni przewidzianej do przekształcenia w wielkości do 65 ha. Teren planowanej inwestycji nie znajduje się na obszarach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, ani w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy. W związku z powyższym, przedmiotowa inwestycja kwalifikuje się do przedsięwzięcia, wymienionego w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z tym paragrafem do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się zabudowę przemysłową, w tym zabudowę systemami fotowoltaicznymi, lub magazynową, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś organem właściwym do rozpatrzenia wniosku w przedmiotowej sprawie biorąc pod uwagę miejsce i rodzaj planowanego przedsięwzięcia jest Prezydent Miasta Piły.

W toku niniejszego postępowania ustalono, iż liczba stron postępowania przekracza 10. Na podstawie art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.) w przypadku, gdy liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 10, stosuje się przepis art. 49 Kpa, przewidujący informowanie stron o czynnościach postępowania przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania. Zatem w tutejszy organ postanowił zawiadomić 20 października 2020 r. o wszczęciu postępowania poprzez zamieszczenie w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Piły: www.bip.um.pila.pl oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Piły przy Pl. Staszica 10. Ponadto w związku z tym, że obszar oddziaływania planowanej inwestycji częściowo obejmuje teren gminy Ujście, obwieszczenie zostało przekazane Burmistrzowi Ujścia, z prośbą o podanie go do publicznej wiadomości w sposób

zwyczajowo przyjęty. Obwieszczenie zostało wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Ujściu oraz zamieszczone na stronie www.bip.ujscie.pl, w terminie od 23 października do 10 listopada 2020 r. Następnie po analizie przedstawionej dokumentacji z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zawiadomiono strony postępowania o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji. Wnioskodawcę powiadomiono pismem z 29 października 2020 r., a pozostałe strony postępowania, w trybie art. 49 Kpa, poprzez zamieszczenie w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Piły: www.bip.um.pila.pl oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Piły przy Pl. Staszica 10. Zawiadomienie zostało przekazane Burmistrzowi Ujścia pismem z 29 października 2020 r., z prośbą o podanie go do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Obwieszczenie zostało wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Ujściu oraz zamieszczone na stronie www.bip.ujscie.pl, w terminie od 3 listopada do 18 listopada 2020 r. Strony postępowania nie wypowiedziały się w sprawie.

Do akt sprawy dołączono również aktualny na dzień toczącego się postępowania wypis i wyrys z mpzp, tj. z 29 października 2020 r. Porównując wypis i wyrys przedstawiony przez Wnioskodawcę, a ten z 29 października 2020 r. ustalono, że mpzp obowiązujący na tym terenie nie uległ zmianie.

Zgodnie z danymi przekazanymi w karcie informacyjnej przedsięwzięcia niniejsza elektrownia po przyłączeniu do krajowego systemu energetycznego (KSE) będzie produkowała i wprowadzała do sieci energię elektryczną pochodzącą ze źródła odnawialnego. Inwestycja będzie polegała na realizacji: konstrukcji wolnostojących wbijanych do ziemi służących do montażu paneli fotowoltaicznych na powierzchni do 65 ha; paneli fotowoltaicznych w ilości do 240.000 sztuk o mocy od 0,25 kWp do 2,0 kWp każdy; inwerterów o łącznej mocy do 60 MW +/- 10%; kabli energetycznych i telekomunikacyjnych; kontenerowej stacji transformatorowej 15/0.4 kV w ilości do 60 sztuk +/- 10%; przyłączy elektroenergetycznych; drogi twardej o długości nie przekraczającej 1 km i placu serwisowego o powierzchni do 10 000 m²; montażu ogrodzenia instalacji i monitoringu instalacji. W celu przygotowania terenu pod inwestycję będą prowadzone wykopy o głębokości do ok. 1,5 m, ażeby posadowić kontenerową stację transformatorową oraz wykopy liniowe o głębokości do ok. 1,2 m, ażeby przykryć kable energetyczne. Panele fotowoltaiczne składać się będą z wielu połączonych ze sobą ogniw krzemionkowych mono- lub polikrystalicznych. Panele fotowoltaiczne układane będą na stołach montażowych, poszczególne panele będą połączone ze sobą kablami solarnymi. Posadowienie paneli będzie wykonane w postaci rzędów wolno stojących bezpośrednio na gruncie modułów pod odpowiednim kątem w zakresie 10°-90° w stosunku do powierzchni terenu. Nie przewiduje się fundamentów zakopywanych bądź wylewanych w gruncie. Panele fotowoltaiczne wraz z konstrukcją wsporczą będą postawione swobodnie na gruncie. W projektowanej elektrowni planuje się montaż kontenerowych stacji transformatorowych 15/0,4 kV wraz z układem pomiarowym w liczbie 60 sztuk. Stacja kontenerowa - transformator zbiorczy będzie zrealizowana jako fabryczny autonomiczny moduł do ustawienia na gruncie. Prąd wytworzony przez ogniwa fotowoltaiczne będzie przesyłany z poszczególnych inwerterów do stacji wewnętrzną magistralą przesyłową AC 0,4 kV. Obszar projektowanej elektrowni będzie ogrodzony. Powierzchnia ziemi elektrowni będzie utrzymana

w formie trawiastej. Podczas eksploatacji elektrowni nadmierne przerastanie traw na wysokość będzie redukowane poprzez koszenie mechaniczne na wysokość poniżej dolnej krawędzi paneli fotowoltaicznych, tj. do ok. 50 cm.

W kip napisano, że grunty rolne zajmują 100% obszaru inwestycji i aktualnie jest tam prowadzona intensywna gospodarka rolna - uprawiany jest rzepak i żyto. Na terenie inwestycji znajdują się również zadrzewienia powstałe samorzutnie w miejscach występowania gleb o niskiej klasie bonitacyjnej i niskiej przydatności do uprawy. Jednakże zgodnie z kip realizacja inwestycji nie będzie wymagała przeprowadzenia wycinki ani zniszczenia roślinności wysokiej.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy o oś właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Nie dotyczy to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urządzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla inwestycji realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, dla inwestycji w zakresie infrastruktury dostępowej realizowanych na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską, dla inwestycji w zakresie budowy Centralnego Portu Komunikacyjnego realizowanej na podstawie ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym, dla inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących realizowanych na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, dla inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 - Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 - Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku oraz dla inwestycji w zakresie budowy portu zewnętrznego realizowanych na podstawie ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych.

W związku z tym, że zabudowa systemami fotowoltaicznymi nie została wymieniona jako ta, dla której nie jest wymagana zgodność z mpzp, tutejszy organ jest zobowiązany przeprowadzić analizę zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego na tym terenie mpzp.

Z dołączonej do wniosku mapy zagospodarowania wynika, że planowane przedsięwzięcie nie będzie dotyczyć całych działek nr 116 i 115. Wyłączone z obszaru lokalizacji przedsięwzięcia będą ich części, które na podstawie ewidencji gruntów stanowią las.

W związku z tym, ustalono, że planuje się zlokalizować niniejszą inwestycję na terenie działek o nr. 141, 143, a także części działek o nr. 115, 116, obręb 0038 Piła. Teren ten jest objęty ustaleniami Uchwały Nr XVI/144/99 Rady Miejskiej w Pile z dnia 28 września 1999 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów wyłączonych z zabudowy, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego Nr 91, poz. 1646 z dnia 13 grudnia 1999 r. Teren planowanej inwestycji położony jest w granicach jednostki oznaczonej ww. mpzp symbolem R4 jako tereny użytków rolnych, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, stanowiące rolniczą przestrzeń produkcyjną. Dla terenów R4 mpzp ustala prawo do prowadzenia upraw polowych oraz realizacji budowli obejmujących drogi, sieci uzbrojenia terenu oraz urządzenia melioracji wodnych.

Przedmiotowe przedsięwzięcie jest związane z eksploatacją urządzenia wytwarzającego energię z odnawialnych źródeł energii, co zalicza ją do działalności produkcyjnej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587) teren przeznaczony do instalacji takich urządzeń winien być oznaczony w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego literą P – tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów.

Ponadto, jeżeli na danym terenie obowiązuje mpzp lokalizacja instalacji wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW jest możliwa wyłącznie w miejscach wskazanych w tym planie. Należy zwrócić uwagę, że w analizowanym mpzp nie znajdują się takie zapisy dla terenu planowanego przedsięwzięcia.

W związku z powyższym, przedmiotowe przedsięwzięcie polegające na budowie i eksploatacji elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie działek nr 141, 143, 115 i 116, obręb Piła 38, jest niezgodne z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Stwierdzenie sprzeczności wnioskowanego przedsięwzięcia z mpzp zobowiązuje tutejszy organ do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji tego przedsięwzięcia bez dalszego badania rzeczywistego wpływu przedsięwzięcia na środowisko oraz związanych z tym opinii innych organów, o których mowa w ustawie ooś.

W myśl art. 104 § 1 kpa organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie postępowania odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile, ul. Dzieci Polskich 26, 64-920 Piła, za moim pośrednictwem w terminie 14 dni, licząc od daty jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a ustawy kpa, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia tutejszemu organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Prezydenta Miasta Piły
Z-ca DYREKTORA
Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
(-) Lidia Plewa

Otrzymują:

1. SUN ENERGY 15 Sp. z o.o., ul. Jarzębinowa 7, 76-220 Główny,
2. Pozostałe strony postępowania zgodnie z art. 49 kpa,
3. Aa.

Pobrano opłatę skarbową w wysokości 205,00 zł, tytułem wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, na podstawie części I pkt 45 załącznika do ustawy z 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1546, ze zm.).