

GKMK-XV.6220.11.2020

**OBWIESZCZENIE
PREZYDENTA MIASTA PIŁY**

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz 256, ze zm.), dalej k.p.a., w związku z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, ze zm.), dalej ustawy ooś, zawiadamiam strony postępowania o wydanej, decyzji z dnia 4 września 2020 r., której treść podaję poniżej.

Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło jego udostępnianie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Piły.

Art. 49 § 1 k.p.a.: „Jeżeli przepis szczególny tak stanowi, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej”.

Art. 49 § 2 k.p.a.: „Dzień, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej wskazuje się w treści tego obwieszczenia, ogłoszenia lub w Biuletynie Informacji Publicznej. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej”.

Art. 74 ust.3 ustawy ooś: „Jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, stosuje się art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego”.

Z up. Prezydenta Miasta Piły
Z-ca DYREKTORA
Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
(-) Lidia Plewa

GKMK-XV.6220.11.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.), dalej k.p.a. oraz art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, ze zm.), dalej ustawa ooś, po rozpatrzeniu wniosku z 24 marca 2020 r. złożonego przez firmę Emitel S.A., ul. Franciszka Klimczaka 1, 02-797 Warszawa, reprezentowana przez pełnomocników Pana Piotra Olszewskiego oraz Panią Annę Warżalę, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia, polegającego na budowie wieży telekomunikacyjnej wraz z instalacją radiokomunikacyjną PPI BYDGOSKA2/64520 w Pile przy ul. Bydgoskiej, na działce o numerze ewidencyjnym 125/3, obręb Piła 0029,

o r z e k a m

umorzyć postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na budowie wieży telekomunikacyjnej wraz z instalacją radiokomunikacyjną PPI BYDGOSKA2/64520 w Pile przy ul. Bydgoskiej na działce o numerze ewidencyjnym 125/3, obręb Piła 0029.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z 24 marca 2020 r. (uzupełniony i zmieniony 5 maja oraz 24 czerwca 2020 r.) firma Emitel S.A. z siedzibą przy ul. Franciszka Klimaszka 1 w Warszawie, reprezentowaną przez Pana Piotra Olszewskiego oraz Panią Annę Warżalę, wystąpiła o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie wieży telekomunikacyjnej wraz z instalacją radiokomunikacyjną PPI BYDGOSKA2/64520 w Pile przy ul. Bydgoskiej, na działce o numerze ewidencyjnym 125/3, obręb Piła 0029.

Do wniosku dołączono:

1. kartę informacyjną przedsięwzięcia, dalej zwaną KIP,
2. kwalifikację przedsięwzięcia,
3. pełnomocnictwo Pana Piotra Olszewskiego,
4. pełnomocnictwo Pani Anny Warżalę,
5. analizę środowiskową,
6. opłatę skarbową w wysokości 239 zł uiszczoną tytułem wydania decyzji środowiskowej i udzielonych pełnomocnictw,
7. wypis z rejestru gruntów,
8. mapę ewidencyjną,
9. mapę z zaznaczonym terenem, na które będzie oddziaływać przedsięwzięcie.

W świetle art. 71 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy ooś realizacja planowanego przedsięwzięcia, mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko bądź mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na jego realizację. Z przepisu tego wynika, iż przeprowadzenie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dotyczy ściśle określonych przedsięwzięć,

mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko bądź mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Kwalifikowanie danego przedsięwzięcia do kategorii przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko bądź mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, odbywa się na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Organem właściwym w niniejszym postępowaniu ze względu na miejsce i rodzaj planowanego przedsięwzięcia jest Prezydent Miasta Piły, zgodnie z art. 75 ust 1 pkt 4 ustawy ooś.

Z analizy przedłożonej dokumentacji przedsięwzięcie zakwalifikowano zgodnie z § 3 ust. 1, pkt 8 lit. g ww. rozporządzenia jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Postanowieniem z 30 czerwca 2020 r. Prezydent Miasta Piły wszczął postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedmiotowego przedsięwzięcia.

W dniu 22 lipca 2020 r. do Urzędu Miasta Piły wpłynął sprzeciw w przedmiotowej sprawie skierowany od mieszkańców ulic Sobieskiego, Ledyckiej, Emilii Plater i Lutyckiej.

W toku prowadzonego postępowania tut. Organ pismami z 30 czerwca 2020 r. zgodnie z art. 64 ust. 1, 2 i 4 ustawy ooś wystąpił do: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pile oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wody Polskie w Bydgoszczy, o wyrażenie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Opinią Sanitarną z 15 lipca 2020 r., (po przekazaniu sprawy przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pile pismem z 3 lipca 2020 r.) Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu, znak: DN.NS.9011.831.2020, odstąpił od obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia. Ocenia, że nie powinny zostać przekroczone dopuszczalne normy wartości natężenia pola elektromagnetycznego zgodnie z tabelą 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r. poz. 2448). Urządzenia instalacji radiokomunikacyjnej nie powodują emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz nie wymagają zasilania w wodę oraz nie wytwarzają ścieków, w związku z czym nie stanowią zagrożenia dla środowiska gruntowo-wodnego. Ponadto emisja hałasu związana z pracą sprzętu ciężkiego oraz powstawanie odpadów podczas prac budowlanych będą miały charakter czasowy i odwracalny.

Opinią z 29 lipca 2020 r., znak sprawy: BD.ZZŚ.2.435.200.2020.KC, Dyrektor Zarządu Zlewni w Pile Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wód Polskich (po przekazaniu sprawy przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy pismem z 9 lipca 2020 r.) wyraził stanowisko, że dla omawianego przedsięwzięcia nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Jednak wskazał, aby w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nałożyć na Inwestora obowiązek prowadzenia prac budowlanych w sposób eliminujący zanieczyszczenia gleb i wód gruntowych. Nie należy dopuszczać do zanieczyszczenia wykopów, zwłaszcza substancjami ropopochodnymi i olejowymi. W przypadku wycieków substancji ropopochodnych zanieczyszczone miejsce należy jak najszybciej oczyścić przy użyciu sorbentów substancji ropopochodnych. Powstające odpady należy magazynować w wyznaczonych miejscach. Wyodrębnione i zorganizowane miejsce na gromadzenie odpadów niebezpiecznych musi być zlokalizowane na nieprzepuszczalnym i odwodnionym podłożu, zabezpieczonym przed wpływem czynników atmosferycznych, zapobiegającym możliwości przedostania się do środowiska gruntowo-wodnego zanieczyszczonych substancji.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu pismem z 13 lipca 2020 r. poddał w wątpliwość kwalifikację przedsięwzięcia, z racji iż równoważna moc promieniowania izotopowego (dalej EIRP) winna być liczona dla pojedynczej anteny, a nie dla jej sumy. EIRP wyznacza się dla pojedynczej anteny także w przypadku gdy na terenie tego samego obiektu jest realizowana instalacja radiokomunikacyjna. Zatem każdą antenę traktuje się jako pojedynczą

instalację w przypadku gdy są zamieszczone na tej samej instalacji. W analizowanym przedsięwzięciu EIRP każdej pojedynczej anteny wynosi mniej niż 10.000 W.

W myśl § 3 ust. 1 pkt 8 lit. g rozporządzenia kwalifikacja przedsięwzięcia polega na budowie instalacji radiokomunikacyjnej, radionawigacyjnej i radiolokacyjnej, innej niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 7, z wyłączeniem radiolinii, emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, w których równoważna moc promieniowania izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż 10 000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 300 m i nie mniejszej niż 200 m od środka elektrycznego w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny.

W związku z powyższym tut. Organ ponownie przeprowadził analizę kwalifikacji przedmiotowego przedsięwzięcia uwzględniając informacje zawarte w KIP i sugestią Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu. W wyniku analizy stwierdzono, że przedmiotowa inwestycja nie kwalifikuje się do § 3 ust. 1 pkt 8 lit. g.

Przedsięwzięcia zakwalifikowane w § 3 ust. 1 pkt 8 lit. f stanowią instalacje, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, w których równoważna moc promieniowania izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż 5000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny. W związku z powyższym, aby przedmiotowa inwestycja kwalifikowała się do przedsięwzięcia o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 8 lit. f, muszą zostać spełnione łącznie wszystkie warunki. W związku z tym, tutejszy Organ przeanalizował czy w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego w osi głównej wiązki promieniowania każdej anteny znajdują się miejsca dostępne dla ludności.

Na podstawie art. 124 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219) przez miejsca dostępne dla ludności rozumie się wszelkie miejsca, z wyjątkiem miejsc do których dostęp ludności jest zabroniony lub niemożliwy bez użycia sprzętu technicznego, ustalone według istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości.

W uzupełnionym KIP-ie analiza miejsc dostępnych dla ludności oparta była na ustaleniach obowiązujących na tym terenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a nie na podstawie istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy. Zatem tut. Organ pismem z 22 lipca 2020 r. wezwał wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień i przedstawienia analizy przedsięwzięcia pod względem występowania miejsc dostępnych dla ludności na podstawie stanu istniejącego, w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego w osi głównej wiązki promieniowania każdej anteny.

W odpowiedzi uzyskano informację, iż oś głównej wiązki promieniowania anten sektorowych na azymut 270 stopni dla maksymalnego pochylenia osi głównej wiązki promieniowania wynoszącym 10 stopni przebiega 5,2 m nad budynkiem zlokalizowanym na działce o nr ew. 112, a budynek ten ma wysokość 6 m. Pozostałe osie głównych wiązek promieniowania anten sektorowych ukierunkowane są na azymut 0 stopni i 100 stopni i przebiegają nad terenem niezabudowanym, zgodnie z aktualnym zagospodarowaniem terenu.

Jednocześnie tutejszy Organ przeprowadził 21 lipca 2020 r. wizję lokalną terenu działki o nr ew. 112. W trakcie wizji ustalono, że budynek, nad którym zgodnie z KIP-em, przebiega wiązka promieniowania na azymucie 270 stopni, w odległości nie mniejszej niż 150 m i nie większej niż 200 m od środka elektrycznego w osi głównej wiązki, ma wysokość ok. 2,1 m. Pomiaru wysokości budynku dokonano przy użyciu dalmierza. W dalszej odległości znajdowały się inne budynki, jednakże zgodnie z KIP-em, odległość wiązki promieniowania nad nimi jest większa niż 200 m od środka elektrycznego w osi głównej wiązki.

Podsumowując, pomimo rozbieżności danych o wysokości budynku na azymucie 270 stopni pomiędzy danymi wnioskodawcy, a wynikającymi z wizji lokalnej z 21 lipca 2020 r. należy stwierdzić, że w odległości nie mniejszej niż 150 m i nie większej niż 200 m od środka elektrycznego w osi głównej wiązki promieniowania nie znajdują się miejsca dostępne dla ludności, w rozumieniu art. 124 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Mając na uwadze powyższe tutejszy organ stwierdził, że analizowane przedsięwzięcie zgodnie z charakterystyką przedsięwzięcia przedstawioną w KIP nie kwalifikuje się do przedsięwzięcia wymienionego w § 3 ust. 1, pkt 8 lit. f oraz g rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, ani do innych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oraz potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko określonych w tym rozporządzeniu.

W myśl art 105 § 1 k.p.a. gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile, ul. Dzieci Polskich 26, 64-920 Piła, za moim pośrednictwem w terminie 14 dni, licząc od daty jej doręczenia.
2. Na podstawie art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), przed upływem terminu do wniesienia odwołania, strona może przedstawić oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, i nie może być zaskarżana do sądu administracyjnego.

Załącznik:

1. Charakterystyka przedsięwzięcia

Z up. Prezydenta Miasta Piły
Z-ca DYREKTORA
Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
(-) Lidia Plewa

Otrzymują:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu.
2. Dyrektor Zarządu Zlewni w Pile Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wód Polskich.
3. Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu.
4. Pełnomocnik - Piotr Olszewski ul. Leśna 34/B; 81-549 Gdynia.
5. Strony postępowania zgodnie z art. 49 k.p.a.
6. A/a

Pobrano opłatę skarbową w wysokości:

1. 205,00 zł tyt. wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
 2. 17,00 zł tyt. udzielonego pełnomocnictwa Panu Piotrowi Olszewskiemu,
 3. 17,00 zł tyt. udzielonego pełnomocnictwa Pani Annie Warżale,
- na podstawie pkt I.45 i IV załącznika do ustawy z 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1000 ze zm.).

Charakterystyka przedsięwzięcia

W ramach planowanego przedsięwzięcia, polegającego na budowie wieży telekomunikacyjnej wraz z instalacją radiokomunikacyjną PPI BYDGOSKA2/64520 w Pile przy ul. Bydgoskiej na działce o numerze ewidencyjnym 125/3 obręb Piła 0029, inwestor zamierza zbudować instalację radiokomunikacyjną składającą się z:

- anten sektorowych:
- 2 sztuki, w paśmie 800/900/1800/2100/2600; azymut 0° i 100°, wysokość zawieszenia środka elektrycznego +50,2 m n.p.t. (dla sektorów: S1A1, S1A2, S2A1, S2A2)
- 1 sztuka w paśmie 800/900/1800/2100/2600; azymut 270° wysokość zawieszenia środka elektrycznego +35,2 m n.p.t. (dla sektorów: S3A1, S3A2)
- anteny radiolinowej, azymut 274° wysokość zawieszenia środka anteny +48,7 m n.p.t.

Tabela: Konfiguracja radiowa anten sektorowych, oraz występowanie miejsc dostępnych dla ludności od środków elektrycznych anten wzdłuż osi głównych wiązek promieniowania tych anten.

Sektor	Azymut [°]	Antena	Wysokość środką elektryczn e-go anten [m.n.p.t.]	Pasmo [MHz]	Elewacja		ERIP na system [W]	EIRP* na antenę [W]	EIRP* na sektor [W]	Rozpatrywana odległość miejsc dostępnych dla ludności [m]	Miejsca dostępne dla ludzi. [m]
					Kraniec górný [°]	Kraniec dolny [°]					
S1	0	S1A1	50,2	900	0	9	3845	9996	19993	200	Nie występują
				1800	0	9	1827				
		S1A2		2100	0	9	4324	9997			
				800	0	9	2551				
S2	100	S2A1	50,2	900	0	9	3845	9996	19993	200	Nie występują
				1800	0	9	1827				
		S2A2		2100	0	9	4324	9997			
				800	0	9	2551				
S3	270	S3A1	35,2	900	0	7	3848	9999	19998	200	Nie występują
				1800	0	7	1826				
		S2A2		2100	0	7	4325	9999			
				800	0	7	2551				
				2600	0	7	7448				

*EIRP – równoważna moc promieniowania izotopowego

Głównym elementem składowym stacji bazowej są anteny sektorowe, które wypromieniowują energię w postaci pola elektromagnetycznego. Jest to jedyny czynnik fizyczny stanowiący potencjalną uciążliwość dla środowiska, gdyż budowa nie będzie się wiązać z produkcją, a więc nie będą wykorzystywane materiały, surowce, paliwa i woda. Brak konieczności zaopatrzenia w wodę eliminuje powstawanie ścieków, ponadto działanie urządzeń nie wiąże się z powstawaniem odpadów stałych.

Inwestor przewiduje możliwość pochylenia wiązek promieniowania anten sektorowych od wartości minimalnej do wartości maksymalnej wynoszącej 10 stopni.

Nadawcze systemy antenowe będą umieszczone na trzech masztach stalowych o wysokości 50,2 m; 50,2 m i 35,2 m, a urządzenia zasilająco-sterujące umieszczone zostaną w szafach teletechnicznych obok wież. Anteny zamocowane na wieży będą połączone z urządzeniami nadawczo-sterującymi za pomocą kabli antenowych (feederów, światłowodów). Instalacja wyposażona będzie w instalację zasilającą w energię elektryczną, a w przypadku braku zasilania energia czerpana będzie z hermetycznych i samoobsługowych akumulatorów zasilania rezerwowego. Urządzenia nadawczo-odbiorcze będą zamknięte w obudowach ekranujących, uszczelnionych pod względem elektromagnetycznym, eliminując emisję pola elektromagnetycznego. Kable antenowe (feedery, światłowody) będą ekranowane i uziemiane nie stanowiąc źródła promieniowania. Ewentualne sytuacje awaryjne w trakcie eksploatacji instalacji będą mogły wiązać się jedynie z wyłączeniem urządzeń z pracy, a więc z zanikiem promieniowania elektromagnetycznego.

Stacja bazowa będzie pod stałym nadzorem podczas stanów pracy normalnej, jak i nadzwyczajnej (uruchamiania, awarie, wyłączenia, włamania, klęski żywiołowe). Stany awaryjne nie będą prowadzić do przekroczenia wielkości emisji przewidywanej w wariancie normalnej pracy, w związku z pełną automatyzacją działania urządzeń wchodzących w skład jej wyposażenia, fizycznie ograniczonej maksymalnej mocy nadajników i wielu zabezpieczeń. W przypadku zerwania łączności z centrum zarządzania sieci stacja bazowa automatycznie się wyłączy. Przez cały czas pracy stacji wszystkie jej urządzenia będą monitorowane poprzez pomiar VSWR (stosunek fali nadawanej do odbitej) i wszelkie nieprawidłowości pracy będą kontrolowane. Ponowne uruchomienie stacji odbędzie się po usunięciu usterek przez ekipę serwisową.

Z up. Prezydenta Miasta Piły
Z-ca DYREKTORA
Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
(-) Lidia Plewa