



Sprawozdanie  
z prac Straży Miejskiej w Pile  
w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego  
za rok 2018

Piła, kwiecień 2019

## SPIS TREŚCI

WSTĘP.....	3
I. STRUKTURA ORGANIZACYJNA.....	6
II. ZADANIA DORAŻNE.....	14
III. ZABEZPIECZENIA IMPREZ.....	16
IV. INTERWENCJE, ZGŁOSZENIA.....	17
V. KONTROLE NIERUCHOMOŚCI.....	25
VI. PRZECIWDZIAŁANIE ALKOHOLIZMOWI.....	28
VII. BEZDOMNI.....	31
VIII. DZIAŁANIA PORZĄDKOWO - INTERWENCYJNE.....	32
IX. MIASTECZKO RUCHU DROGOWEGO.....	34
X. ZAJĘCIA EDUKACYJNE I POGADANKI.....	40
XI. SKAZANI.....	44
XII. ZINTEGROWANY SYSTEM ZARZĄDZANIA MIASTEM.....	45
XIII. GMINNE CENTRUM ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO.....	47
XIV. PRZYCISK ŻYCIA.....	50
ZAKOŃCZENIE.....	53

## WSTĘP

Bezpieczeństwo w hierarchii potrzeb człowieka stawiane jest bardzo wysoko. Jednym z podstawowych zadań własnych samorządu terytorialnego jest utrzymanie porządku i zapewnienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańcom na terenie gminy. Problematyka bezpieczeństwa i porządku publicznego bardzo często jest tematem spotkań straży miejskiej z mieszkańcami, zarówno w trakcie posiedzeń rad osiedlowych na terenie miasta, jak również za pośrednictwem lokalnych mediów.

Dlatego mamy świadomość tego, że w kategorii potrzeb i oczekiwań mieszkańców bezpieczeństwo, porządek i spokój są stawiane na czołowym miejscu. Sprawy z zakresu ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie gminy stanowią jedno z zadań własnych gminy. Straż Miejska w Pile funkcjonuje w systemie działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego mieszkańców realizując swoje ustawowe zadania.

Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych działania obejmują w szczególności:

- a. ochronę spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- b. czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- c. kontrolę publicznego transportu zbiorowego – w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym,
- d. współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- e. zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie w miarę możliwości, świadków zdarzenia,
- f. ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej,

- g. współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych,
- h. doprowadzenie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób,
- i. informowanie społeczności lokalnej o stanach i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganiu popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi,
- j. konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

Podstawowym aktem prawnym określającym kompetencje straży gminnych (miejskich), ich zadania, prawne formy działania oraz zakres uprawnień jest ustawa o strażach gminnych, która weszła w życie z dniem 01.01.1998 r. W art. 10 ww. ustawy, ustawodawca wyznaczył kluczowy zakres działania określając, iż należy do nich ochrona porządku publicznego wynikająca z ustaw i aktów prawa miejscowego. Ustawodawca wskazując na te zadania, uznał je za najbardziej typowe. Nie oznacza to jednak, że do ich realizacji ogranicza się działalność Straży Miejskiej w Pile. Nie stanowią one jednak wyczerpującego katalogu zadań, jakie w sferze ochrony porządku publicznego są przez nie wykonywane.

Strażnik wykonując swoje zadania ma prawo do:

- a. udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego,
- b. legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości,
- c. ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji,

- d. dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby,
- e. nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia,
- f. dokonywania czynności wyjaśniających, kierowanie wniosków o ukaranie do sądu, oskarżanie przed sądem i wnoszenie środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia,
- g. usuwania pojazdów i ich unieruchamianie przez blokowanie kół pojazdów w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym,
- h. wydawania poleceń,
- i. żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych,
- j. zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji.

Wobec osób uniemożliwiających wykonanie zadań określonych w ustawie strażnik może stosować środki przymusu bezpośredniego, tj. siłę fizyczną w postaci chwytów obezwładniających oraz podobnych technik obrony, kajdanki, pałki obronne wielofunkcyjne, psy obronne, paralizatory elektryczne i ręczne miotacze gazu. Strażnik może stosować jedynie środki przymusu bezpośredniego odpowiadające potrzebom wynikającym z zaistniałej sytuacji i niezbędne do osiągnięcia podporządkowania się wydanym poleceniom. Środki te powinny być stosowane w sposób możliwie najmniej naruszający dobra osobiste osoby, w stosunku do której zostały podjęte. W ściśle określonych sytuacjach przy ochronie obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej oraz konwojowaniu dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy strażnik może użyć również broni palnej bojowej.

## I. STRUKTURA ORGANIZACYJNA

Zgodnie ze regulaminem Straż Miejska w Pile organizacyjnie została umocowana w strukturze Urzędu Miasta Piły, stając się jego komórką organizacyjną. Obecna siedziba Straży Miejskiej znajduje się w budynku dworca PKP przy ul. Zygmunta Starego 1 w Pile. Zatrudnionych jest 30 strażników:

LP.	STANOWISKO W STRAŻY MIEJSKIEJ W PILE	LICZBA ETATÓW NA POSZCZEGÓLNYCH STANOWISKACH				
		Pełen etat	$\frac{3}{4}$ etatu	$\frac{1}{2}$ etatu	$\frac{1}{4}$ etatu	inny wymiar etatu
1	Komendant	1	-	-	-	-
2	Zastępca	1	-	-	-	-
3	Naczelnik	-	-	-	-	-
4	Zastępca naczelnika	-	-	-	-	-
5	Kierownik	-	-	-	-	-
6	Zastępca kierownika	-	-	-	-	-
7	Starszy inspektor	-	-	-	-	-
8	Inspektor	4	-	-	-	-
9	Młodszy inspektor	-	-	-	-	-
10	Starszy specjalista	-	-	-	-	-
11	Specjalista	-	-	-	-	-
12	Młodszy specjalista	-	-	-	-	-
13	Starszy strażnik	2	-	-	-	-
14	Strażnik	5	-	-	-	-
15	Młodszy strażnik	6	-	-	-	-
16	Aplikant	11	-	-	-	-
Razem (pkt 1 - 16)		<b>30</b>	-	-	-	-
17	Stanowiska urzędnicze	2	-	1	-	-
<b>Liczba etatów ogółem</b>		<b>32</b>	-	<b>1</b>	-	-

Źródło: dane SM Piła

- a. kierownictwo – 2 etaty: Komendant i Zastępca Komendanta,
- b. inspektorzy – 4 etaty;
- c. dyżurni – 4 etaty;
- d. strażnik w służbie patrolowo interwencyjnej - 20 etatów.

Straż Miejska w Pile pracuje w systemie całodobowym 365 dni w roku.

1. Na stanowiskach kierowniczych urzędniczych (Komendant, Zastępca Komendanta)  
poniedziałek – piątek 7.30 – 15.30
2. Na stanowiskach urzędniczych (inspektorzy):  
poniedziałek – piątek 7.30 – 15.30
3. Na pozostałych stanowiskach urzędniczych (strażnicy i aplikanci) zmiany regulowane w harmonogramach pracy następująco:  
I zmiana: poniedziałek – niedziela 6.00 – 14.00  
II zmiana: poniedziałek – niedziela 14.00 – 22.00  
III zmiana: poniedziałek – niedziela 22.00 – 6.00

Czas pracy strażników jest zgodny z czasem pracy pozostałych pracowników Urzędu. W ramach zabezpieczenia imprez o charakterze masowym i różnych uroczystości, strażnicy miejscy pracowali także w ramach ustalonego harmonogramu pracy. Jeżeli chodzi o działalność organizacyjną warto nadmienić, że zgodnie z Zarządzeniem Nr 8/14 Kierownika Urzędu Miasta Piły z dnia 16 czerwca 2014 r. zmieniające Zarządzenie Nr 3/12 Kierownika Miasta Piły z dnia 01 marca 2012 r. w sprawie zmian w Regulaminie Pracy Urzędu Miasta Piły dokonano zmian co do pracy Straży Miejskiej w Pile. Trzecia zmiana pozwala na patrolowanie terenu miasta ze szczególnym uwzględnieniem terenów, które najbardziej narażone są na dewastację jak: obiekty oświatowe, obiekty sportowe, kąpieliska, parki, skwery, place itd.

Aktualny przydział rejonów dla strażników miejskich w Pile.

	<b>Dzielnica</b>	<b>Strażnicy - telefony</b>	<b>Nadzór</b>
<b>1</b>	GÓRNE ORAZ GŁADYSZEWO	MARTA NOWAK DANUTA NAWROT	602-717-224 696-777-175 DARIUSZ SKRZYPCZAK 668-802-980
<b>2</b>	JADWIŻYN KOSZYCE	ADRIAN STARZYŃSKI MARCIN OKOŃ	660-530-410 696-777-412 AGATA KOLASA- CICHOSTĘPSKA 668-802-861
<b>3</b>	STASZYCE ORAZ MOTYLEWO	MONIKA BEJCZAK DARIA SPRENGEL	602-717-874 668-801-048 TOMASZ SZNYCER 696-777-129
<b>4</b>	ŚRÓDMIEŚCIE	ŁUKASZ PAUL ILONA SZALKIEWICZ	668 802 890 696-777-989 BARBARA WAŚKOWIAK 668-255-803
<b>5</b>	PODLASIE	JOANNA STRZELECKA AGNIESZKA DASZKIEWICZ	660-534-869 795-108-733 STANISŁAW MALEWSKI 660-537-051
<b>6</b>	ZAMOŚĆ	MATEUSZ ALEKSIEJEW AGNIESZKA WIERCISZEWSKA	696-777-302 668-802-990 MARIAN ŻEREBIŁO 668-247-390

Źródło: dane SM Piła

Według stanu na dzień 01.01.2019 r. Piła została podzielona na 6 dzielnic, a każda dzielnica została przypisana strażnikom. Strażnik ma w swoim zakresie kontrolę terenu wyznaczonego poprzez kontakt ze szkołami, radami osiedli, spółdzielniami mieszkaniowymi, wspólnotami mieszkaniowymi, ADM-ami, itd.

Na swojej dzielnicy strażnik sprawdza prawidłowość funkcjonowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, wyrobów tytoniowych i wszelkich wymaganych przepisami koncesji lub zezwoleń. Strażnik podczas tzw. obchodu swojego rejonu sprawdza porządki w miejscach publicznych, podejmuje próbę ustalenia sprawców dewastacji oraz osób wyrzucających i podrzucających nieczystości. W rozmowach z mieszkańcami ustala miejsca, gdzie powstaje różnorodne zagrożenie. Po konsultacji i weryfikacji Komendant Straży Miejskiej oznacza takie miejsca, jako miejsca szczególnie niebezpieczne. Te miejsca wprowadzane są jako zlecenia stałe i podlegają codziennemu nadzorowi.

Lp.	Wyniki	Ilość
1.	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	<b>0</b>
2.	Pojazdy usunięte z drogi	<b>0</b>
3.	Osoby nietrzeźwe doprowadzone do izby wytrzeźwień, miejsca zamieszkania	<b>669</b>
4.	Zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	<b>0</b>
5.	Konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy (ilość wykonanych konwojów)	<b>0</b>

Źródło: dane SM Piła

#### Ewidencja wyników działań Straży Miejskiej w Pile w 2018 r.

LP.	RODZAJE WYKROCZEŃ ZAWARTYCH W:	POUCZENIA	GRZYWNA		WNIOSEK I DO SĄDU	INNY SPOSÓB ZAKOŃCZENIA CZYNNOŚCI	Razem
			Ilość	Kwota			
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń	820	173	17 450	33	1	<b>1027</b>
	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	22	10	1 600	1	0	<b>33</b>
	b) wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	0	0	0	0	0	<b>0</b>
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	23	13	1 150	2	0	<b>38</b>
	d) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	662	49	5 350	30	0	<b>741</b>
	e) wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0	0	0	<b>0</b>



	f)	wykroczenia przeciwko zdrowiu	0	0	0	0	0	<b>0</b>
	g)	wykroczenia przeciwko mieniu	0	0	0	1	0	<b>1</b>
	h)	wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0	0	0	0	0	<b>0</b>
	i)	wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	70	90	8 300	0	0	<b>160</b>
	j)	wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	43	11	1 050	0	0	<b>54</b>
	k)	szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	0	0	0	0	0	<b>0</b>
2	przepisach wprowadzających Kodeks pracy		0	0	0	0	0	<b>0</b>
3	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi		100	86	6 200	0	0	<b>186</b>
4	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych		2	2	150	0	0	<b>4</b>
5	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach		3	6	1250	0	0	<b>9</b>
6	ustawie o ochronie zwierząt		1	1	100	0	0	<b>2</b>
7	ustawie o odpadach		11	12	1250	0	0	<b>23</b>
8	ustawa - Prawo ochrony środowiska		0	0	0	0	0	<b>0</b>
9	ustawie – Prawo o miarach		0	0	0	0	0	<b>0</b>
10	ustawie – Prawo wodne		0	0	0	0	0	<b>0</b>
11	ustawie o publicznym transporcie drogowym		0	0	0	0	0	<b>0</b>
12	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami		0	0	0	0	0	<b>0</b>
13	ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych		0	0	0	0	0	<b>0</b>
14	ustawie o ochronie przyrody		0	0	0	0	0	<b>0</b>
15	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji		0	0	0	0	0	<b>0</b>
16	ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej, gminach uzdrowiskowych		0	0	0	0	0	<b>0</b>
17	ustawie o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym		0	0	0	0	0	<b>0</b>
18	ustawie o bateriach i akumulatorach		0	0	0	0	0	<b>0</b>
19	ustawie – Kodeks wyborczy		0	0	0	0	0	<b>0</b>
20	aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)		0	0	0	0	0	<b>0</b>
21	innych		0	0	0	0	0	<b>1</b>
<b>OGÓLEM</b>			<b>937</b>	<b>280</b>	<b>26 400</b>	<b>33</b>	<b>1</b>	<b>1251</b>

Źródło: dane SM Piła

Najczęściej ujawnianymi przypadkami naruszeń porządku na terenie miasta było:

- a. nie przestrzeganie przepisów dotyczących zatrzymania i postoju pojazdu.
- b. nie przestrzeganie przepisów dotyczących stref zamieszkania.
- c. niszczenie i uszkodzanie zieleni i urządzeń użyteczności publicznej.
- d. zaśmiecanie miejsc publicznych.
- e. "dzikie" wysypiska odpadów.
- f. nie przestrzeganie zasad utrzymania czystości i porządku, a w szczególności utrzymania psów.

Łączność radiowa ze strażnikami wykonującymi zadania w terenie utrzymywana jest poprzez dyżurnego straży. Na używanie urządzeń radiowych Straż Miejska posiada pozwolenie wydane przez Urząd Komunikacji Elektronicznej w Warszawie. Jednorazowo wnoszona jest opłata za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 kHz na obszarze jednej gminy lub mniejszym, w zakresie do 470 MHz wykorzystywanymi przez urządzenia radiowe wykorzystujące kanały radiowe o szerokości poniżej 200 kHz, które stanowią funkcjonalny zestaw dla potrzeb Straży Miejskiej w Pile, zgodnie z pozwoleniem radiowym Nr RRL/N/A/07/06 z dnia 06.03.2006 roku. Działania patrolowo – interwencyjne prowadzone są w przyporządkowanych strażnikom rejonach miasta, w których odnotowywana jest największa liczba przypadków patologii społecznej.

#### Ewidencja wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego

LP.	RODZAJ ŚRODKA PRZYMUSU	ILOŚĆ SZTUK
1	Kajdanki	31
2	Pałka wielofunkcyjna „Tonfa”	31
3	Ręczny miotacz gazu	40

Źródło: dane SM Piła

#### Ewidencja wyposażenia w środki transportu

LP.	ŚRODEK TRANSPORTU	ILOŚĆ
1	Rowery	2
2	Skutery	2
3	Samochody	4

Źródło: dane SM Piła

Na podstawie analizy sprawozdań z działalności Straży Miejskiej w Pile, należy stwierdzić, iż działalność ta koncentrowała się głównie na działaniach egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta, przekazywaniu służbom uwag o nieprawidłowościach i awariach, podejmowaniu interwencji w związku ze stwierdzonym naruszeniem obowiązujących przepisów porządkowych. Realizując zadania ochrony porządku publicznego na terenie miasta, Straż Miejska podejmuje działania zmierzające do zapewnienia porządku i spokoju w miejscach publicznych, współdziała z innymi podmiotami w zakresie ochrony życia i zdrowia obywateli, informuje społeczność lokalną o stanie i rodzajach zagrożeń, a także uczestniczy w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym. W ramach służb patrolowych identyfikowane były potencjalne zagrożenia i wskazywane faktycznie, a widok umundurowanych funkcjonariuszy w opinii społecznej pozytywnie wpływał na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców oraz na zachowaniu porządku.

#### Zabezpieczenia awarii i miejsc niebezpiecznych

ROK 2018	RAZEM
Zabezpieczenia	6

Źródło: dane SM Piła

Do najbardziej niebezpiecznych sytuacji należy zaliczyć kradzieże pokryw studzienek kanalizacyjnych, szczególnie tych, które umieszczone są w nawierzchni ulic, dewastacje urządzeń sieci energetycznych, wodociągowych, gazowniczych, ciepłowniczych, kradzieże ważnych urządzeń metalowych infrastruktury miejskiej.

Realizując zadania określone w szczególności w art. 11 ustawy o strażach gminnych oraz aktach prawa miejscowego, strażnicy miejscy w roku 2018 ogółem ujawnili 1027 wykroczeń, w tym przeciwko:

1. Bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji – 741:
  - a. nie przestrzegania przez kierujących przepisów określających zasady zatrzymania i postoju pojazdów;
  - b. nie stosowania się do znaków drogowych;
  - c. nie przestrzegania przepisów o ruchu pieszych oraz rowerzystów.
2. Porządkowi i spokojowi publicznemu – 33:
  - a. umieszczanie ogłoszeń, afiszy i ulotek w miejscach do tego nie przeznaczonych;

- b. brak oznakowania nieruchomości numerem porządkowym;
  - c. kąpiel w miejscu zabronionym;
  - d. zakłócanie spokoju publicznego (krzyk, hałas, głośna muzyka, wybryki o charakterze chuligańskim);
3. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – 9:
- a. nie wypełnianie obowiązków ciążących na właścicielach nieruchomości;
  - b. naruszenie przepisów regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie;
4. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – 186:
- a. spożywanie alkoholu w miejscach publicznych (poza miejscami wyznaczonymi);
  - b. brak informacji (w miejscach sprzedaży i podawania) o szkodliwości spożywania alkoholu.
5. Urządzeniom użytku publicznego – 54:
- a. niszczenie trawników, zieleńców, drzew;
  - b. zaśmiecanie terenów publicznych (ulic, placów, trawników, zieleńców).
6. Inne przepisy pozakodeksowe – 29:
- a. składowanie (utyliczacja) odpadów w miejscach niedozwolonych;
  - b. palenie tytoniu w miejscach objętych zakazami,
  - c. ochrona przyrody i środowiska;
  - d. ochrona zwierząt.
7. Obyczajowości – 160:
- a. używanie słów nieprzyzwoitych w miejscach publicznych,
  - b. nieobyczajny wybryk.

#### POUCZENIA wobec sprawców wykroczeń

Lp.	Rodzaj wykroczenia	Pouczenia
1	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	<b>22</b>
2	Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	<b>70</b>
3	Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	<b>43</b>
4	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	<b>662</b>
5	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	<b>23</b>
6	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	<b>100</b>

7	Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	2
8	Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	3
9	Ustawie o ochronie zwierząt	1
10	Ustawa o odpadach	11
<b>Razem</b>		<b>937</b>

Źródło: dane SM Piła

### MANDATY nałożone na sprawców wykroczeń

Lp.	Rodzaj wykroczenia	Ilość	Kwota
1	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	10	1 600,-
2	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	13	1 150,-
3	Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	90	8 300,-
4	Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	11	1 050,-
5	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	49	5 350,-
6	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	86	6 200,-
7	Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	2	150,-
8	Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	6	1 250,-
9	Ustawie o ochronie zwierząt	1	100,-
10	Ustawa o odpadach	12	1 250,-
<b>Razem</b>		<b>280</b>	<b>26 400,-</b>

Źródło: dane SM Piła

### WNIOSKI do sądu wobec sprawców wykroczeń

Lp.	Rodzaj wykroczenia	Wnioski do sądu
1	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	1
2	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	2
3	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	30
<b>Razem</b>		<b>33</b>

Źródło: dane SM Piła

## II. ZADANIA DORAŻNE

Zapewnienie porządku, spokoju oraz bezpieczeństwa w mieście determinowało pracę strażników do niwelowania przyczyn i okoliczności sprzyjających generowaniu różnego rodzaju zagrożeń. Podejmowane były czynności prowadzące do objęcia niebezpiecznych miejsc szczególnym nadzorem oraz działania w ramach realizacji programów mających na celu poprawę poczucia bezpieczeństwa mieszkańców. Powodem, dla którego określony rejon lub miejsce zostały objęte szczególnym nadzorem, było zaistnienie czynnika zakłócającego ustalony porządek publiczny. Informacja o takim zjawisku pochodziła od mieszkańców, samorządów, urzędów, organizacji lub była konsekwencją spostrzeżeń własnych strażników. Po jej zweryfikowaniu i uznaniu, że sytuacja tego wymaga, sporządzano „kartę zadania doraźnego”, określającą rodzaj zagrożenia, jego lokalizację, częstotliwość występowania i tym podobne. Czas trwania szczególnego nadzoru nad określonym miejscem zależy od skuteczności działań dyscyplinujących. Ma charakter akcyjny, bądź czasowy. Występujące w określonym miejscu zjawisko ma charakter nawracający, pojawiający się z chwilą zaprzestania działań strażników. Dotyczy to przede wszystkim zjawisk związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach objętych zakazem oraz parkowaniem pojazdów w miejscach zabronionych.

W zależności od pory dnia i nocy sporządzono „kartę zadania doraźnego” dla każdej ze zmian:

- a. I zmiana – 6.00 – 14.00 patrolowała i kontrolowała obiekty, tereny zielone z uwagą na wykroczenia porządkowe, wykroczenia drogowe, spożywanie napojów alkoholowych, bijatyki, natarczywe żebractwo, śmiecenie, palenie ognisk.
- b. II zmiana – 14.00 – 22.00 patrolowała i kontrolowała w szczególności obiekty oświatowe, tereny zielone, obiekty sportowe z uwagą na spożywanie napojów alkoholowych i palenie wyrobów tytoniowych w miejscach objętych zakazem, zakłócanie spokoju.
- c. III zmiana – 22.00 – 6.00 patrolowała i kontrolowała obiekty sportowe, oświatowe, tereny zielone z uwagą na zakłócanie spokoju, bijatyki, dewastację terenu szkół, palenie ognisk, spożywanie napojów alkoholowych i palenie wyrobów tytoniowych w miejscach objętych zakazem.

Każdy obiekt znajdujący się w „karcie zadań doraźnych” kontrolowany był minimum 1 raz, w zależności od rodzaju zagrożenia i jego częstotliwości. Przeprowadzając analizę tabeli dotyczącej „karty zadań doraźnych” można zauważyć,

iż najwięcej kontroli przeprowadzano w godzinach popołudniowych oraz wieczornie - nocnych. Łącznie w 2018 roku na terenie miasta Piły stałą kontrolą doraźną objęto 42 miejsca, które skontrolowano 8243 razy.

W sezonie letnim 2018 r., podczas sprzyjających warunkach atmosferycznych, strażnicy miejscy, oprócz patroli pieszych i zmotoryzowanych pełnili, również służbę patrolową na rowerach. Ten ekologiczny środek służący do szybkiego przemieszczania ma zdecydowaną przewagę nad patrolami zmotoryzowanymi, ponieważ dociera do miejsc trudno dostępnych.

Zgodnie z ustalaną dyslokacją służby rowerowy patrol strażników kontrolował OTW Płotki, plażę Jeziora Piaszczystego, lasy komunalne, dzikie kąpieliska przy ulicy Lutyckiej i Kusocińskiego, Zalew Koszycki, Park Miejski, pilską Wyspę, bulwary nad Gwdą, obiekty sportowe, tereny boisk szkolnych, placów zabaw, jak również przejeżdżność samych ścieżek rowerowych. Ponadto patrole podczas objazdów porządkowych poszczególnych dzielnic i osiedli, sprawdzają miejsca narażone na powstawanie nielegalnych wysypisk śmieci.

Patrole rowerowe zwalczają naruszenia przepisów prawa najbardziej dokuczliwych dla mieszkańców, a więc spożywanie alkoholu w miejscach publicznych, niezachowanie należytych środków ostrożności przy trzymaniu zwierząt, niesprzątaniu po zwierzętach, zaśmiecanie oraz zakłócanie ładu i porządku publicznego. Patrol rowerowy wykorzystywany był głównie do patrolowania terenów „zielonych”).

Strażnicy miejscy w patrolu rowerowym wyposażeni są w środki przymusu bezpośredniego, środki łączności oraz w apteczki pierwszej pomocy, do udzielania której zostali przeszkoleni.

Na wyposażeniu Straży Miejskiej w Pile są również dwa skutery. Zakres patrolowania oraz zadania dla patrolu na skuterach jest taki sam jak dla patroli rowerowych. Dodatkowo skutery są wykorzystywane do pilotowania i zabezpieczania podczas zawodów sportowych lub wydarzeń okolicznościowych.

Na stanie Straży Miejskiej ponadto mamy cztery samochody.

Jednym z podstawowych kryteriów oceny efektywności pracy strażników miejskich był i jest „stan czystości, porządku i estetyka w przydzielonym rejonie miasta”. Podstawową formą egzekwowania przestrzegania norm prawnych było i jest „upomnienie”, „pouczenie”. Jednakże w skrajnych przypadkach na sprawców wykroczeń nakładane były także mandaty karne.

### III. ZABEZPIECZENIA IMPREZ

W czasie uroczystości państwowych, religijnych, imprez sportowych i kulturalnych oraz zgromadzeń przy znacznym udziale publiczności, strażnicy miejscy czuwali nad spokojem i porządkiem, współpracując przy tym z organizatorami tych imprez oraz Policją.

#### Zabezpieczenia imprez

<i>ROK</i>	2018
Zabezpieczenia	99

Źródło: dane SM Piła

Zakres działań Straży Miejskiej w obszarze zabezpieczenia imprez masowych i zgromadzeń publicznych był realizowany poprzez udział strażników w następujących przedsięwzięciach:

Zabezpieczenia prewencyjne:

- a. świąt i uroczystości państwowych,
- b. imprez masowych i zgromadzeń publicznych,
- c. imprez o charakterze sportowym,
- d. uroczystości o charakterze kulturalno – rozrywkowym,
- e. uroczystości o charakterze artystyczno – rozrywkowym.

W 2018 roku Straż Miejska zabezpieczyła 99 imprez masowych i zgromadzeń publicznych m.in.:

- a. Półmaraton Philipsa,
- b. „Zabawa sylwestrowa”,
- c. „Jarmark Bożonarodzeniowy”,
- d. Agro Targi,
- e. „Teatr światła”,
- f. Koncerty na rozpoczęcie oraz zakończenie lata,
- g. Międzynarodowy Festyn Folklorystyczny „Bukowińskie Spotkania”,
- h. Ćwierćmaraton Muzyczny,
- i. „Majówka” oraz wiele innych.



#### IV. INTERWENCJE, ZGŁOSZENIA

Na wniosek mieszkańców, instytucji i innych podmiotów strażnicy miejscy wielokrotnie podejmowali interwencje w celu wyegzekwowania przestrzegania zobowiązujących norm prawa i przywrócenia naruszonego porządku. W 2018 roku Straż Miejska przyjęła 5 520 zgłoszeń o podjęcie interwencji, które dotyczyły:

- a. zakłócenia porządku publicznego i spokoju - 344,
- b. zagrożeń w ruchu drogowym – 1 406,
- c. ochrony środowiska i gospodarki odpadami – 708,
- d. zagrożeń życia i zdrowia – 669,
- f. awarii technicznych – 299,
- g. zwierząt – 523,
- h. inne – 1 571.

Działalność Straży Miejskiej w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Zakres uprawnień strażników gminnych (miejskich) w zakresie kontroli ruchu drogowego – zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 11 ust.1 pkt 2 ustawy o strażach gminnych, określa ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Strażnicy mogą kontrolować:

- a. kierującego pojazdem tylko wówczas, gdy nie stosuje się do zakazu ruchu w obu kierunkach. Kontroli podlegają wszyscy kierujący pojazdami, w razie niedostosowania się do znaku B-1 „zakaz ruchu w obu kierunkach” (wyjątek - pojazd osoby niepełnosprawnej zaopatrzonej w kartę parkingową). Nie podlega kontroli kierujący pojazdem jadącym w przeciwnym kierunku na drodze jednokierunkowej lub naruszający znaki zakazu od B-3 do B-19, określające zakaz wjazdu określonych rodzajów pojazdów;
- b. wszystkich kierujących naruszających przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów - naruszenie zakazów i nakazów określonych w art. 47 (warunki dopuszczenia zatrzymania i postoju na chodniku), art. 49 (zakazy zatrzymania pojazdu), art. 50 (sygnalizowanie postoju pojazdu w przypadku uszkodzenia lub wypadku) oraz zakazów wynikających ze znaków B-35 do B-39;
- c. kierujących motorowerem, rowerem lub pojazdem zaprzęgowym, naruszającym przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów, ruchu motorowerów, rowerów,

- pojazdów zaprzęgowych oraz o jeździe wierzchem lub pędzeniu zwierząt;
- d. pieszych w przypadku naruszenia przepisów o ruchu pieszych.

W ramach wykonywania kontroli ruchu drogowego strażnicy miejscy upoważnieni są do:

- a. zatrzymania pojazdu lub jadącego wierzchem,

Zatrzymanie pojazdu odbywa się z zachowaniem następujących warunków:

- b. sygnał do zatrzymania podawany jest przez strażnika z dostatecznej odległości i w sposób zapewniający jego dostrzeżenie przez kierującego pojazdem oraz bezpieczne zatrzymanie we wskazanym miejscu,
- c. sygnał do zatrzymania podawany jest w warunkach dostatecznej widoczności tarczą do zatrzymywania pojazdów, a w warunkach niedostatecznej widoczności latarka ze światłem czerwonym lub tarczą do zatrzymywania pojazdów ze światłem odblaskowym lub światłem czerwonym.

Strażnicy miejscy są upoważnieni do zatrzymania kierującego pojazdem na obszarze zabudowanym przez całą dobę, a poza obszarem zabudowanym tylko od świtu do zmierzchu i są uprawnieni do:

- a. sprawdzania dokumentów wymaganych w związku z kierowaniem pojazdem;
- b. używania urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami;
- c. legitymowania uczestnika ruchu i wydawania mu wiążących poleceń, co do sposobu korzystania z drogi lub używania pojazdu;
- d. wydawania poleceń osobie, która spowodowała przeszkodę utrudniającą ruch drogowy lub zagrażającą jego bezpieczeństwu oraz kontrolowanemu uczestnikowi ruchu, co do sposobu jego zachowania.

Ponadto strażnik jest uprawniony do podjęcia decyzji o usunięciu pojazdu z drogi, jeżeli jest pozostawiony w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu oraz pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub pojazdów, których stan wskazuje na to, że nie są używane.

Zgodnie z treścią art. 50a ustawy prawo o ruchu drogowym pojazd pozostawiony bez tablic rejestracyjnych lub pojazd, którego stan wskazuje na to, że nie jest używany, może zostać usunięty z drogi przez straż gminną lub Policję na koszt właściciela lub posiadacza. W 2018 roku Straż Miejska w Pile prowadziła 21 spraw związanych

z pozostawieniem pojazdów nieużywanych na terenie miasta. W 20 przypadkach ustaleni właściciele lub posiadacze pojazdów po wystawieniu wezwań z wyznaczonymi ostatecznymi datami sami usunęli swoje pojazdy z dróg.

Kontrolę mogą wykonywać strażnicy, posiadający upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego wydanego przez właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji.

Strażnicy są obowiązani i uprawnieni zarazem, do czasu przybycia Policji, uniemożliwić kierowanie pojazdem osobie, co do której istnieje uzasadnione podejrzenie, że znajduje się ona w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu.

Z przedstawionych powyżej uprawnień wynika, że strażnicy miejscy mają ograniczone uprawnienia do kontroli ruchu drogowego:

- a. pod względem terenu działania (uprawnienia przysługują im na terenie gminy lub miasta, w której utworzona została dana straż gminna lub miejska);
- b. do niektórych uczestników ruchu (ograniczenia podmiotowe);
- c. do niektórych zachowań (ograniczenia przedmiotowe).

Przyznanie strażom gminnym w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2003 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego po raz pierwszy uprawnień do wykonywania czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego w odniesieniu do przekraczających dozwoloną prędkość wyłącznie przy użyciu urządzeń samoczynnie rejestrujących przekroczenie dozwolonej prędkości (tzw. fotoradarów) wywołało wiele kontrowersji i wątpliwości w kwestii zgodności przyznanych uprawnień strażom z obowiązującym stanem prawnym.

Analizując sprawozdania z działalności Straży Miejskiej w Pile, w początkowym okresie jej funkcjonowania należy stwierdzić, iż działalność ta koncentrowała się na działaniach egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta, przekazywaniu służbom uwag o nieprawidłowościach i awariach, podejmowaniu interwencji w związku ze stwierdzonymi przypadkami naruszeń obowiązujących przepisów porządkowych. Interwencje dotyczące naruszenia przepisów o ruchu drogowym, chociaż podejmowane także, stanowiły nieznaczną część wszystkich interwencji. Wynikało to głównie z zadań straży określonych w statucie oraz najprawdopodobniej ze znacznie mniejszej ilości pojazdów w tym okresie.

Ilość interwencji w związku z naruszeniem przepisów przeciwko bezpieczeństwu  
w komunikacji

LATA	OGÓŁEM INTERWENCJI	W TYM PRZECIWKO BEZPIECZEŃSTWU W KOMUNIKACJI	% OGÓŁU INTERWENCJI
2018	1251	741	59,23 %

Źródło: dane SM Piła

Stosowane środki represji wobec naruszających przepisy ruchu drogowego

LATA	POUCZENIA	MANDATY KARNE		WNIOSKI DO SĄDU
		ilość	kwota	
2018	662	49	5 350	30

Źródło: dane SM Piła

W roku 2018 Straż Miejska w Pile z powodu naruszenia przepisów o bezpieczeństwie w komunikacji podjęła 741 interwencji. Na 49 sprawców wykroczeń w ruchu drogowym nałożono mandaty karne na kwotę 5 350 zł. Przeciwno 30 sprawcom wystąpiono z wnioskiem o ukaranie do sądu. Wobec 662 sprawców zastosowano środek w postaci pouczenia.

Ponadto w ramach pełnionych służb patrolowych strażnicy miejscy na bieżąco przekazują uwagi mające wpływ na bezpieczeństwo w komunikacji. Informują właściwe służby o awariach sygnalizacji świetlnej, ubytkach w nawierzchni ulic i chodników, awariach oświetlenia ulic i placów, uszkodzeniach i dewastacji znaków drogowych itp.

Działania Straży Miejskiej w zakresie egzekwowania przepisów o ochronie środowiska, w tym utrzymania czystości i porządku na terenie miasta

Spośród zamieszczonego w Kodeksie wykroczeń, katalogu wykroczeń, za które strażnicy miejscy mogą nakładać mandaty karne, związane z naruszeniem przepisów o ochronie środowiska, należy zaliczyć:

- a. wykonywanie działalności gospodarczej bez zgłoszenia, zezwolenia, wpisu, koncesji (art. 60);
- b. uszkodzanie wału przeciwpowodziowego (art. 80);
- c. uszkodzanie ochrony brzegu poprzez niszczenie umocnień lub roślinności ochronnej (art. 81);
- d. naruszenie przepisów ppoż. - wypalanie wierzchniej warstwy gleby lub

- pozostałości roślinnych (art. 82);
- e. niszczenie roślinności (art. 144);
- f. drobne szkody w lesie (art. 153);
- g. wjeżdżanie pojazdem silnikowym do lasu (art. 161);
- h. zaśmiecanie lasu (art. 162);
- i. puszczanie psa luzem w lesie (art. 166).

Ponadto wykroczenia związane z ochroną środowiska, za które strażnicy miejscy mogą nakładać mandaty, określone zostały w następujących ustawach:

- a. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: nie wykonywanie obowiązków przez właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości i porządku określonych w ustawie i regulaminie uchwalonym przez radę gminy (art. 10 ust 2 i 2a);
- b. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach: magazynowanie odpadów w sposób naruszający wymagania określone w ustawie (art. 174 ust. 3); zlecenie gospodarowania odpadami podmiotom nieposiadającym wymaganych decyzji lub wpisu do rejestru (art. 175); zbieranie odpadów bez zawartej umowy (art. 177 ust. 1); przyjmowanie odpadów w punkcie zbierania złomu bez wypełnienia wymaganych formularzy (art. 188); termiczne przekształcanie odpadów poza spalarnią (art. 191);
- c. ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody: wykonywanie prac ziemnych oraz innych prac związanych z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub urządzeń technicznych w obrębie bryły korzeniowej drzew lub krzewów na terenach zieleni lub zadrzewień w sposób znacząco szkodzący drzewom lub krzewom (art. 131 pkt 6), wypalanie łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych, trzcinowisk lub szuwarów (art. 131 pkt 12);
- d. ustawie z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji: nie przekazanie pojazdu wycofanego z eksploatacji do przedsiębiorcy prowadzącego stację demontażu lub przedsiębiorcy prowadzącego punkt zbierania pojazdów (art. 48);
- e. ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym: nie oddanie zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych zbierającemu zużyty sprzęt (art. 73), umieszczanie zużytego sprzętu łącznie z innymi odpadami (art. 74);

- f. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska: naruszenie zakazu używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających (art.343);
- g. ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne: grodzenie nieruchomości przyległych do wód powierzchniowych, wprowadzenie ścieków do wód, wprowadzenie do wód odpadów, spławianie do wód zanieczyszczonego śniegu, mycie pojazdów nad wodami (194);
- h. ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach: umieszczanie zużytych baterii lub zużytych akumulatorów razem z innymi odpadami w tym samym pojemniku (78);
- i. ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt: naruszenie przepisów dotyczących trzymania zwierząt, sprzedaż zwierząt domowych na targach i giełdach, prowadzenie hodowli psów rasy agresywnej bez zezwolenia, nabywanie zwierząt domowych na targach i giełdach (37 ust. 1).

Nie oznacza to jednak, iż straż miejska może interweniować tylko w sytuacjach, w których posiada uprawnienia do nakładania mandatów karnych, wynikających z ustaw za konkretne wykroczenia. W przypadku ujawnienia w zakresie swojego działania innych wykroczeń, straż miejska może zgodnie z art. 17 § 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia wystąpić z wnioskiem do sądu o ukaranie. Możliwość taka wynika także z Prawa ochrony środowiska (art. 379), na mocy którego straż miejska może zostać upoważniona do kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska oraz występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

Trzonem regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku jest postępowanie z odpadami komunalnymi i nieczystościami ciekłymi. W tym sensie przynależność przepisów ustawy o czystości i porządku do prawa ochrony środowiska nie budzi wątpliwości. Jednakże zawiera ona także przepisy, które poza tę dziedzinę wykraczają. Pozycja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest w naszym systemie prawnym dość szczególna, ponieważ ustawa ta z jednej strony wchodzi w system prawa o odpadach, a tym samym prawa ochrony środowiska, co nakazuje uwzględnienie postanowień tak ustawy o odpadach, jak i prawa ochrony środowiska przy zastosowaniu jej przepisów. Z drugiej strony ustawa ta wykazuje rozliczne związki z innymi przepisami, jak chociażby z ustawą o ochronie zwierząt.

Obowiązkiem organów gminy jest zorganizowanie systemu utrzymania

czystości i porządku na jej terenie wraz z usuwaniem odpadów komunalnych. Podstawą tego systemu jest uchwalany przez radę gminy regulamin utrzymania czystości i porządku. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Jego postanowienia wiążą więc nie tylko mieszkańców gminy jako członków gminnej wspólnoty samorządowej, lecz także wszystkie inne osoby przebywające w danej gminie lub prowadzące na jej terytorium działalność gospodarczą. Obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości wynikają wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (art. 5), którzy winni dokumentować wykonanie tych obowiązków i okazywać te dokumenty w przypadku kontroli. Na świadczenie usług przez przedsiębiorców w zakresie odbierania odpadów komunalnych, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla zwierząt, grzebowisk dla zwierząt i spalarni zwłok zwierzęcych wymagane jest uzyskanie zezwolenia.

Ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku posługuje się trzema znanymi w teorii prawa metodami regulacji: administracyjną, cywilną i karną.

W ramach metody administracyjnej, należy wymienić stanowienie prawa miejscowego (art. 4), oznaczenie obowiązków (art. 5) i wydawanie zezwoleń (art. 7- 9).

Metoda cywilna odnosi się przede wszystkim do zawierania umów o świadczenie usług, aczkolwiek jest ona modyfikowana przez regulacje administracyjne.

Do metody karnej ustawodawca sięga (art. 10 ) przewidujący odpowiedzialność za wykroczenia, polegające na wykonywaniu przez przedsiębiorców działalności bez wymaganego zezwolenia, nie wykonywanie przez właścicieli nieruchomości i inne podmioty swoich obowiązków oraz nie wykonywanie obowiązków ujętych w regulaminie – uchwale rady gminy.

W gminach, w których utworzone zostały straże gminne (miejskie) działalność kontrolna w zakresie przestrzegania przepisów o utrzymaniu czystości i porządku generalnie powierzona została tymże formacjom. Na przykład § 21 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Piła stanowi, iż kontrolę i egzekwowanie przepisów o utrzymaniu czystości i porządku powierza się strażnikom Straży Miejskiej Miasta Piły. W ramach tych działań, Straż Miejska w Pile systematycznie kontroluje tereny publiczne (ulice, place, chodniki, parki, bulwary, skwery, zieleńce) w zakresie utrzymania czystości, estetyki, wyposażenia w niezbędną

ilość pojemników na odpady itp. Systematycznie kontrolowany jest stan czystości i porządku na osiedlach, w tym: stan sanitarny na nieruchomościach i w miejscach do gromadzenia odpadów, bezpieczeństwo, estetyka, czystość i stan sanitarny placów zabaw dla dzieci, a także utrzymanie zieleni.

Jako odrębny dział kontroli posesji były przepisy o wyposażeniu posesji w pojemnik na odbiór nieczystości ciekłych oraz wyposażenie posesji w numer porządkowy, w tym zachowania czystości i estetyki na posesjach.



## V. KONTROLE NIERUCHOMOŚCI

Zapisy regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Piła, którego postanowienia wiążą nie tylko mieszkańców gminy, lecz także inne osoby przebywające w danej gminie lub prowadzące na jej terytorium działalność gospodarczą. Obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości wynikają wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, którzy powinni dokumentować wykonanie tych obowiązków i okazywać te dokumenty w przypadku kontroli.

W ramach tych działań, Straż Miejska w Pile systematycznie kontroluje tereny publiczne (ulice, place, chodniki, parki, bulwary, skwery, zieleńce) w zakresie utrzymania czystości, estetyki, wyposażenia w niezbędną ilość pojemników na odpady itp. Systematycznie kontrolowany jest stan czystości i porządku na osiedlach, w tym: stan sanitarny na nieruchomościach i w miejscach do gromadzenia odpadów, bezpieczeństwo, estetyka, czystość i stan sanitarny placów zabaw dla dzieci, a także utrzymanie zieleni.

W zakresie wypełniania obowiązków określonych w art. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w uchwale Nr L/597/06 Rady Miasta Piły z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piła” strażnicy przeprowadzili w 2018 roku kontrole posesji prywatnych, zakładów pracy i obiektów użyteczności publicznej na terenie miasta Piły, które dotyczyły m.in.:

- a. nie sprawowania właściwej opieki nad zwierzętami oraz brak szczepień,
- b. spalania odpadów w piecach,
- c. wyposażenia nieruchomości w zbiornik bezodpływowy, przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych lub przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej,
- d. udokumentowania usuwania odpadów komunalnych, nieczystości ciekłych i komunalnych osadów ściekowych, przez posiadanie i okazanie dowodów płacenia (np. potwierdzenie przelewu, faktura, rachunek, paragon)
- e. uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości,
- f. wyposażenia nieruchomości w numer porządkowy posesji,
- g. wykonywania innych obowiązków określonych w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy i innych przepisach prawa.

W 2018 roku kolejny raz miała miejsce akcja kontroli nieruchomości zlokalizowanych na terenie miasta Piły w zakresie spalania odpadów w piecach grzewczych. W związku z powyższym strażnicy miejscy przeprowadzili kontrole gospodarstw domowych, w trakcie których sprawdzali, jakiego „paliwa” używają mieszkańcy Piły do ogrzewania nieruchomości. Skontrolowano 375 posesji, ukarano mandatem 12 właścicieli posesji, 11 zostało pouczone.

Do końca 2018 r. prowadzone były kontrole przez strażników miejskich, które spowodowały w większości przypadków usunięcie wcześniej ujawnionych nieprawidłowości.

W ramach realizowanych zadań w 2018 roku Straż Miejska podjęła ogółem 7091 czynności kontrolnych, w tym m.in. kontroli: posesji prywatnych, placówek oświatowych, zakładów pracy, terenów zieleni miejskiej i terenów leśnych, obiektów rekreacyjno – sportowych, ogródków działkowych oraz akwenów wodnych.

Źródło: dane SM Piła

### **Kontrole i środki represji w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe.**

	ILOŚĆ PODJĘTYCH INTERWENCJI	ŚRODKI KARNE		
		Pouczenia	Mandaty karne	Wnioski do sądu
Razem	523	2	2	0

Źródło: dane SM Piła

Wykroczenia popełniane przez osoby utrzymujące zwierzęta domowe, a chodzi przede wszystkim o psy, polegały głównie na nie zachowaniu nakazanych środków ostrożności (wyprowadzanie psa bez smyczy lub kagańca, brak nadzoru i puszczenie psa luzem, zanieczyszczanie przez psy miejsc publicznych).

### **Interwencje w związku z wylapywaniem bezdomnymi zwierzętami i zbieraniem zwłok zwierzęcych**

	ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH Z WYŁAPANIEM I PRZEWIEZIENIEM DO SCHRONISKA LUB ŚRODOWISKA NATURALNEGO ZWIERZĘCIA	ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH ZE ZBIERANIEM ZWŁOK ZWIERZĘCYCH	RAZEM
Razem	237	231	468

Interwencje związane z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt polegały na lokalizacji bezdomnego zwierzęcia, przekazaniu informacji o zwierzęciu przedsiębiorcy zajmującemu się wyłapywaniem bezdomnych zwierząt i asystowaniu w trakcie wyłapywania. Ilość podejmowanych interwencji związanych z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt, głównie psów, systematycznie zmniejsza się. Zwiększa się natomiast ilość interwencji związanych ze zbieraniem zwłok zwierzęcych, nie tylko zwierząt domowych, ale także i dziko żyjących. Związane jest to najprawdopodobniej ze wzrostem ilości pojazdów poruszających się po drogach. Ponadto coraz częściej mieszkańcy miasta informują Straż Miejską o miejscach, w których zlokalizowali zwłoki zwierzęce.

Działania Straży Miejskiej w Pile dotyczące ochrony środowiska sprowadzają się nie tylko do doraźnych interwencji w związku z ujawnianymi wykroczeniami, ale także obejmują planową działalność kontrolną i stosowanie dostępnych środków służących przywracaniu pierwotnego stanu środowiska. Dużą uwagę w swoich działaniach Straż Miejska w Pile przywiązuje do egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta. Świadczy o tym ilość przeprowadzonych kontroli i podjętych interwencji w związku z ujawnionymi nieprawidłowościami. Działania Straży Miejskiej w zakresie zachowania czystości i porządku na terenie miasta należy utożsamiać z działaniami na rzecz ochrony środowiska. Prowadzone systematycznie kontrole w zakresie usuwania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości pozwalają identyfikować potencjalnych sprawców „dzikich” składowisk odpadów na terenie miasta, zaśmiecania terenów leśnych, parków krajobrazowych i innych terenów prawnie chronionych. W związku z tym, iż ilość ujawnianych nieprawidłowości w tym zakresie na przestrzeni ostatnich lat zmniejsza się, należy uznać, że działalność ta jest celowa, pozytywnie oddziałuje na poprawę stanu środowiska oraz proekologiczne zachowania mieszkańców miasta.

## VI. PRZECIWDZIAŁANIE ALKOHOLIZMOWI

Obowiązki do podejmowania działań przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego zmierzające do ograniczenia spożywania napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy określone zostały w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie art. 18 ust. 8 tejże ustawy Straż Miejska na podstawie upoważnienia organu zezwalającego na sprzedaż i spożywanie alkoholu może dokonywać kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z wydanego zezwolenia przez uprawniony organ.

W ramach egzekwowania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości, strażnicy miejscy są upoważnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w art. 43 ust. 1 i 2 oraz art. 45 pkt 2 tejże ustawy: t.j. sprzedaż, podawanie, spożywanie i usiłowanie spożywania napojów alkoholowych:

- a. na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo – wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich
- b. na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników,
- c. w miejscach i czasie masowych zgromadzeń,
- d. w środkach i obiektach komunikacji publicznej,
- e. obiektach zajmowanych przez organy spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych,
- f. na ulicach, placach i w parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów,
- g. zawierających więcej niż 18% alkoholu w ośrodkach szkoleniowych, w domach wypoczynkowych,
- h. sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5 % alkoholu może odbywać się na imprezach na otwartym powietrzu tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych,
- i. w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach

gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych; oraz w przypadku nie uwidaczniania w punkcie sprzedaży i spożywania alkoholu informacji o szkodliwości spożywania alkoholu.

Straż Miejska w Piłi, w ramach wykonywanych zadań inicjuje i uczestniczy w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń, w tym także naruszeniu przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W ramach pełnionych służb patrolowych strażnicy miejscy identyfikują przypadki spożywania alkoholu poza miejscami wyznaczonymi, podejmują interwencje wobec osób naruszających obowiązujące zakazy oraz doprowadzają osoby nietrzeźwe w sytuacjach i trybie określonym w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004 r.

W związku z nieprzestrzeganiem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości straż miejska w roku 2018 podjęła 186 interwencji. Ponadto w tym okresie doprowadzono 669 osób nietrzeźwych (do Policji, izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania).

#### **OSOBY NIETRZEŻWE W 2018 r.**

LP.	RODZAJ CZYNNOŚCI	LICZBA OSÓB NIETRZEŻWYCH
1.	DOPROWADZENIE DO IZBY WYTRZEŻWIEŃ	635
2.	DOPROWADZENIE DO MIEJSCA ZAMIESZKANIA	21
3.	PRZEKAZANO DO SOR	4
4.	PRZEKAZANO DO MONAR	9
<b>RAZEM</b>		<b>669</b>

Źródło: dane SM Piła

Interwencje wobec osób naruszających przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

	POUCZENIA	MANDATY KARNE KWOTA	WNIOSKI DO SĄDU	RAZEM
RAZEM	100	86 / 6 200 zł	0	186

Źródło: dane SM Piła

W celu kontroli przedsiębiorców w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń wydanych przez Prezydenta Miasta Piły na sprzedaż i spożywanie alkoholu w wyznaczonych punktach, strażnicy miejscy posiadają upoważnienia wydane przez Prezydenta Miasta Piły. W ramach cyklicznych kontroli strażnicy sprawdzają, czy alkohol nie jest sprzedawany i spożywany przez osoby nieletnie, podejmują interwencje w związku z zakłócaniem porządku i spokoju na skutek nadużywania alkoholu oraz wnioskuje o cofnięcie zezwoleń.

W okresach szczególnego zagrożenia, sprzyjającego nadużywaniu alkoholu, szczególnie przez młodzież „Dzień wagarowicza”, „Andrzejki”, Straż Miejska prowadzi wzmożone działania prewencyjne. W ramach prowadzonych akcji doraźnych Straż Miejska wzmożoną obserwację poddaje punkty sprzedaży i spożywania alkoholu oraz miejsca, w których najczęściej gromadzi się młodzież.

Każdego roku, w okresie letnim Straż Miejska kontroluje tzw. „ogródki letnie”, w których podawany jest alkohol. Przedmiotem kontroli jest przede wszystkim sprawdzenie usytuowania „ogródka” - zgodnie z postanowieniami Uchwały Rady Miasta Piły - oraz sprawdzenie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości przez sprzedających i spożywających alkohol. W czasie tych kontroli strażnicy miejscy informują sprzedawców o konsekwencjach wynikających ze sprzedaży alkoholu osobom nieletnim (popętnienie przestępstwa) oraz z zakłócania porządku i spokoju w rejonie punktów sprzedaży i spożywania alkoholu (możliwość cofnięcia zezwolenia).

## VII. BEZDOMNI

Podjmując działania w zakresie pomocy osobom bezdomnym, których problem bezdomności związany jest głównie z nadużywaniem alkoholu, Straż Miejska przy współudziale Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pile dokonuje lustracji miejsc, w których mogą przebywać osoby bezdomne. W okresie jesiennym, w ramach tych kontroli penetrowane są ogrody działkowe w poszukiwaniu osób, które zimą zamierzają spędzić w altanach. W kontrolach tych uczestniczą także funkcjonariusze policji – dzielnicowi oraz przedstawiciele zarządów ogrodów.

Spotkane osoby bezdomne nakłaniane są do spędzenia zimy w Domu Readaptacji Społecznej „MARKOT” na terenie Piły, który prowadzony jest przez Stowarzyszenie Monar, Wielkopolskie Centrum Pomocy Bliźniemu. Ponadto w okresie zimowym napotkane osoby bezdomne dowożone są do funkcjonujących noclegowni.

W 2018 roku przeprowadzono 151 kontroli miejsc, w których istniała możliwość przebywania osób bezdomnych.

Pomoc osobom bezdomnym to jeden z głównych priorytetów Straży Miejskiej, które wymagają podejmowania kompleksowych działań i te działania realizowane są w szerokim zakresie. Napotkani bezdomni otrzymywali informacje o miejscach i schroniskach, w których mogą liczyć m. in. na wsparcie psychologa, ciepłe posiłki, możliwość zorganizowania odzieży, pomoc finansową w zakresie zakupu leków, a także porady dotyczące procesu wyjścia z bezdomności. Zjawisko bezdomności związane jest z alkoholizmem, co w większości przypadków utrudnia kontakt z tymi osobami, są one nieufne i nie chcą współpracować. Czynnością, która stanowi punkt wyjścia, jest kontrola miejsc przebywania bezdomnych, którzy nie chcą przenieść się do schroniska, noclegowni, czy nie mają możliwości dotarcia do jadłodajni. Corocznie stałemu nadzorowi podlegają 42 miejsca, w których przebywają bezdomni. Pod szczególnym nadzorem pozostają tereny w bezpośrednim otoczeniu dworca PKP wraz z wagonami, ogródki działkowe, opuszczone obiekty budowlane, garaże oraz altany śmietnikowe i lasy komunalne.

W okresie zimowym prowadzone są codzienne kontrole, które pozwalają ustalić, czy nie zachodzi konieczność udzielenia pomocy medycznej. Strażnicy miejscy na terenie miasta wraz z Wydziałem Gospodarki Komunalnej likwidują miejsca, gdzie przebywają bezdomni np. bunkry na lotnisku, koczowisko w lesie komunalnym przy ul. Mickiewicza.

## VIII. DZIAŁANIA PORZĄDKOWO - INTERWENCYJNE

Ogółem wyniki działania (interwencje) Straży Miejskiej w Pile

L.p.	CZYNNOŚĆ	
1	Legitymowania	1251
2	Pouczenia	937
3	Mandaty karne	280/ 26 400 zł
4	Doprowadzenia osób nietrzeźwych	669
5	Blokady kół	0
6	Wnioski do sądu	33
7	Zabezpieczenia imprez w tym imprez masowych	99
8	Konwojowanie dokumentów i wartości pieniężnych	0
9	Zabezpieczenia miejsca katastrofy lub podobnego zdarzenia	0
10	Pojazdy odnalezione	0
11	Ujawnione przestępstwa	0
12	Osoby ujęte i przekazane Policji	0

Źródło: dane SM Piła

W roku 2018 w związku z ujawnionymi przez Straż Miejską wykroczeniami wylegitymowane zostały 1251 osoby (sprawcy wykroczeń). Na 280 osób w postępowaniu mandatowym nałożono grzywnę na kwotę 26 400 zł. Wobec 937 zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia, zwrócenia uwagi. Przeciwko 33 osobom zostały skierowane wnioski do sądu o ukaranie. Doprowadzono 669 osób nietrzeźwych oraz zabezpieczono 99 imprez.

W roku 2014 został wdrożony system przekazywania informacji dotyczący nieprawidłowości, które wystąpiły na terenie miasta, do podmiotów odpowiedzialnych za ich usuwanie.

Łącznie w 2018 r. przekazanych zostało 1973 informacji o nieprawidłowościach do poszczególnych podmiotów odpowiedzialnych za czystość i prawidłowe funkcjonowanie miasta.



## NIEPRAWIDŁOWOŚCI NA TERENIE MIASTA PIŁY

Lp.	Instytucja	Rodzaj nieprawidłowości	Liczba przekazanych informacji
1.	PRGOK	<ul style="list-style-type: none"> <li>- nieporządek przy altanie śmietnikowej,</li> <li>- nieporządek przy pojemnikach,</li> <li>- uszkodzone pojemniki,</li> <li>- przepełnione pojemniki,</li> <li>- odpady wielkogabarytowe,</li> </ul>	176
2.	WGKiM	<ul style="list-style-type: none"> <li>- nielegalne wysypiska,</li> <li>- brak oświetlenia,</li> <li>- uszkodzone lampy,</li> <li>- uszkodzone wiaty-przystanki autobusowe,</li> <li>- przepełnione pojemniki na psie odchody,</li> </ul>	496
3.	ZDIZ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- drzewa stwarzające zagrożenie,</li> <li>- brak kosza ulicznego,</li> <li>- połamane drzewa,</li> <li>- zniszczone ławki,</li> <li>- zaśmiecony teren zieleni,</li> <li>- zapchane studzienki,</li> <li>- uszkodzone znaki drogowe,</li> </ul>	536
4.	VET – AGRO	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bezpieczne, bezdomne zwierzęta domowe,</li> <li>- martwe zwierzęta domowe,</li> <li>- martwe zwierzęta dzikie,</li> </ul>	658
5.	WZD Złotów	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uszkodzona barierka,</li> <li>- uszkodzony sygnalizator,</li> <li>- uszkodzone znaki drogowe,</li> <li>- zimowe utrzymanie dróg,</li> </ul>	12
6.	GODIK Chodzież	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uszkodzona droga,</li> <li>- uszkodzona sygnalizacja,</li> <li>- uszkodzone znaki drogowe,</li> <li>- zimowe utrzymanie dróg,</li> </ul>	5
7.	TPSA/NETIA	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uszkodzona studzienka telekomunikacyjna,</li> <li>- zwisające przewody telekomunikacyjne,</li> </ul>	26
8.	ALTVATER	<ul style="list-style-type: none"> <li>- likwidacja śliskości zimowej,</li> <li>- oczyszczanie chodnika z piasku po zimowym utrzymaniu dróg,</li> <li>- odśnieżania ulicznego,</li> </ul>	61
9.	KOMUNALNIK	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zimowe utrzymanie ciągów pieszych,</li> </ul>	3
<b>RAZEM</b>			<b>1 973</b>

Źródło: dane SM Piła

## **IX. MIASTECZKO RUCHU DROGOWEGO**

Miasteczko Ruchu Drogowego obsługiwane przez Straż Miejską w Pile usytuowane przy ul. Dąbrowskiego zaczęło funkcjonować od 26 maja 2014 roku, pełni ono funkcję edukacyjną oraz profilaktyczną dla dzieci i młodzieży w zakresie podstaw i zasad ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem osób przemieszczających się rowerami.

### **Miasteczko Ruchu Drogowego funkcjonuje:**

Okres letni: od 1 maja do 30 września:

- w dni powszednie : 8.00 – 20.00,
- w soboty i niedziele: 10.00 – 18.00,

Okres przejściowy: od 1 kwietnia do 30 kwietnia; od 1 października do 31 października: codziennie 10:00 – 18.00,

Okres zimowy: od 1 listopada do 31 marca: Nieczynne,

W dni świąteczne nieczynne.

### **Założenia organizacyjne.**

Nadzór nad całością funkcjonowania Miasteczka Ruchu Drogowego sprawuje Straż Miejska w Pile.

Dopuszcza się możliwość wynajęcia obiektu, który będzie wykorzystany zgodnie z jego przeznaczeniem na potrzeby innych instytucji z wyprzedzeniem 30-dniowym po wcześniejszym ustaleniu z Komendantem Straży Miejskiej w Pile.

### **Cele kształcenia:**

1. poznanie zasad i reguł bezpiecznego poruszania się po drogach,
2. kształtowanie nawyków właściwego zachowania się na drodze zarówno w charakterze pieszych, jak i kierujących,
3. popularyzowanie wiedzy w zakresie udzielania pierwszej pomocy,
4. prowadzenie egzaminów na kartę rowerową.

### **Metody nauczania:**

1. wykłady teoretyczne połączone z pokazem, prezentacją,
2. ćwiczenia mogące mieć charakter indywidualny lub grupowy,

### 3. plac manewrowy – zajęcia praktyczne.

**W miesiącu kwietniu** w Miasteczku Ruchu Drogowego, odbywały się zajęcia z podstaw zasad ruchu drogowego oraz zajęcia indywidualne prowadzone z dziećmi które przyjechały samodzielnie bądź z opiekunami.

W zajęciach z zakresu podstaw i zasad ruchu drogowego (zajęcia zorganizowane) udział wzięło **211 dzieci** z następujących placówek oświatowych:

1. Szkoła Podstawowa w Ujściu,
2. Szkoła Podstawowa w Kruszewie,
3. Szkoła Podstawowa w Osieku n/Notecią,
4. Szkoła Podstawowa w Starej Łubiance,
5. Szkoła Podstawowa w Wysokiej,
6. Szkoła Podstawowa w Falmierowie,
7. Oratorium przy parafii św. Rodziny,
8. Przedszkole nr 19 w Pile,
9. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile,
10. Szkoła Podstawowa nr 3 w Pile,
11. Szkoła Podstawowa nr 5 w Pile,
12. Szkoła Podstawowa nr 6 w Pile,
13. Szkoła Podstawowa nr 11 w Pile.

Na Miasteczku Ruchu Drogowego w dniach 23-24 kwietnia odbyła się również kolejna **XLII** tura Finału Powiatowego Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy o Ruchu Drogowym, w którym udział wzięły drużyny z Powiatu Pilskiego. W zmaganiach uczestniczyło **40** uczniów Szkół Podstawowych oraz 42 gimnazjalistów. Jak co roku uczestnicy musieli zmierzyć się z testem wiedzy o podstawowych zasadach bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Natomiast podczas części praktycznej musieli pokonać na rowerze przygotowany tor przeszkód, pokonać wyznaczoną trasę stosując się do znaków drogowych oraz wykazać się wiedzą z pierwszej pomocy przedmedycznej.

W miesiącu kwietniu 2018 roku z MRD skorzystało dodatkowo **321 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu indywidualnie. Osoby te dobrowolnie wpisały swoją obecność na wyłożonych listach. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu kwietniu przewinęły się **532 osoby**.

**W miesiącu maju** w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **845 dzieci** z następujących placówek oświatowych :

1. Przedszkole nr 4 w Pile,
2. Przedszkole w Skrzatuszu,
3. Szkoła podstawowa w Wiktorówku,
4. Szkoła Podstawowa w Margoninie,
5. Gimnazjum w Starej Łubiance,
6. Szkoła Podstawowa w Siedlisku,
7. Szkoła Podstawowa w Górznej,
8. Szkoła Katolicka w Trzciance,
9. Szkoła Podstawowa w Fanianowie,
10. Szkoła Podstawowa nr 7 w Pile,
11. Szkoła Podstawowa nr 11 w Pile,
12. Szkoła Podstawowa nr 12 w Pile,
13. Szkoła Podstawowa STO w Pile.

Egzamin na kartę rowerową zdawały dzieci ze Szkoły Katolickiej w Trzciance, Szkoły Podstawowej STO w Pile oraz Szkoły Podstawowej w Siedlisku. Poza zajęciami zorganizowanymi MRD odwiedziło i skorzystało z obiektu **106 osób** (mieszkańców), którzy dobrowolnie wpisali swoją obecność na wyłożonych listach. Łączna ilość osób, korzystających w miesiącu w maju to **951 osób**.

**W miesiącu czerwcu** w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **540 dzieci** z następujących placówek oświatowych :

1. Przedszkole nr 16 w Pile,
2. Szkoła Podstawowa nr 11 w Pile,
3. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile,
4. Szkoła Podstawowa nr 7 w Pile,
5. Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Pile
6. Szkoła Podstawowa w Wiktorówku,
7. Szkoła Podstawowa w Czajczu,
8. Szkoła Podstawowa w Bądeczu,
9. Szkoła Podstawowa w Łomnicy,
10. Zespół Szkolno-Przedszkolny w Stróżewie,

11. Szkoła Podstawowa w Fanianowie,
12. Szkoła Podstawowa w Strącznie,
13. Przedszkole Caritas nr 1 w Pile
14. Niepubliczne Przedszkole Terapeutyczne w Pile,
15. Niepubliczne Przedszkole Disneyland,
16. Szkoła Podstawowa nr 12 w Pile,
17. Szkoła Podstawowa w Łomnicy.

Egzaminy na kartę rowerową zdawały dzieci ze Szkoły Podstawowej nr 2 w Pile, Szkoły Podstawowej nr 7 w Pile, Szkoły Podstawowej nr 11 w Pile, Szkoły Podstawowej nr 12 w Pile, Szkoły Podstawowej w Fanianowie, Szkoły Podstawowej w Wiktorówku, Szkoły Podstawowej w Bądeczu, Szkoły Podstawowej w Czajczu oraz Szkoły Podstawowej w Łomnicy. Poza zajęciami zorganizowanymi MRD odwiedziło i skorzystało z obiektu **69 osób** (mieszkańców), którzy dobrowolnie wpisali swoją obecność na wyłożonych listach. Łączna ilość osób, korzystających w miesiącu w czerwcu to **609 osób**.

**W miesiącu lipcu** w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **77 dzieci** z dwóch placówek oświatowych:

1. Niepubliczne Przedszkole Dwujęzyczne Montessori,
2. Półkolonie FA Piłaklub Meno.

W miesiącu lipcu 2018 roku z MRD skorzystały dodatkowo **155 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu lipcu przewinęło się **232 osoby**.

Dla dzieci, które spędzały wakacje w mieście zorganizowaliśmy V Wakacyjny Turniej Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym o Puchar Prezydenta Miasta Piły. Cykl składał się z części przygotowującej do półfinału i finału turnieju. Do finału zakwalifikowanych zostało 11 najlepszych uczestników w wieku od 10 – 13 lat. Jednym z etapów było posiadanie wiedzy z zakresu udzielania pierwszej pomocy i w związku z tym na terenie MRD organizowane były pokazy przez Ratowników Medycznych, w których praktyczną wiedzę utrwały dzieci. Zajęcia te odbywały się cyklicznie dwa razy w tygodniu. Zajęcia zostały przeprowadzone przez uprawnione osoby.

**W miesiącu sierpniu** w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **85 dzieci** z następujących placówek oświatowych:

1. Półkolonie FA,
2. Przedszkole Niepubliczne Montessori Ślimaczkowo w Pile,
3. Przedszkole nr 4 w Pile.

W miesiącu sierpniu 2018 roku z MRD skorzystało dodatkowo **211 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu sierpniu przewinęło się **296 osób**.

**W miesiącu wrześniu** w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **580 dzieci** z następujących placówek oświatowych:

1. Przedszkole Publiczne nr 3 w Pile,
2. Przedszkole Publiczne nr 4 w Pile,
3. Przedszkole Publiczne nr 12 w Pile,
4. Przedszkole Publiczne nr 15 w Pile,
5. Przedszkole Publiczne nr 17 w Pile,
6. Przedszkole Anglojęzyczne w Pile,
7. Przedszkole Terapeutyczne „Tęczowa Kraina”,
8. Przedszkole nr 2 w Pile,
9. Szkoła Podstawowa w Ujściu ,
10. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile,
11. Szkoła Podstawowa nr 5 w Pile,
12. Szkoła Podstawowa nr 11 w Pile,
13. Szkoła Podstawowa nr 12 w Pile,
14. Niepubliczne Przedszkole „Zielona Dolina”,
15. Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Pile,
16. Hufiec Pracy w Pile,
17. MOPS w Pile.

W miesiącu wrześniu 2018 roku z MRD skorzystało dodatkowo **120 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu wrześniu przewinęło się **700 osób**.

W miesiącu **październiku** w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **644 dzieci** z następujących placówek oświatowych:

1. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile,
2. Szkoła Podstawowa nr 5 w Pile,
3. Szkoła Podstawowa na 7 w Pile,
4. Szkoła Podstawowa nr 11 w Pile,
5. Przedszkole w Śmiłowie,
6. Przedszkole nr 2 w Pile
7. Przedszkole nr 6 w Pile,
8. Przedszkole nr 7 w Pile,
9. Przedszkole nr 14 w Pile,
10. Szkoła Podstawowa w Wiktorówku,
11. Szkoła Podstawowa w Kaczorach,
12. Zespół Szkół w Starej Łubiance, Przedszkole Montessori.

Egzaminy na kartę rowerową zdawały dzieci ze Szkoły Podstawowej nr 12 w Pile. W miesiącu październiku 2018 roku z MRD skorzystało dodatkowo **59 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu październiku przewinęły się **723 osoby**.

W/w okresie funkcjonowania obiektu łącznie skorzystało z niego 4043 mieszkańców miasta Piły i okolic.

W okresie jesienno – zimowym Strażnicy Miejscy rozpoczęli zajęcia dydaktyczne w siedzibie Straży Miejskiej w Pile oraz w palcówkach oświatowych z zakresu szeroko rozumianego bezpieczeństwa, z podstaw zasad ruchu drogowego, oraz udzielania pierwszej pomocy.

Ponadto przygotowali program multimedialny w postaci prezentacji m.in. z zakresu przepisów dotyczących ruchu rowerzystów, bezpieczeństwo dzieci w domu, kto mnie chroni i pomaga, skutki spalania odpadów oraz bezpieczne ferie zimowe. Prelekcje te są prowadzone przez strażników oraz Komendanta Straży Miejskiej w Pile Wojciecha Noska, którzy posiadają wyższe wykształcenie z uprawnieniami pedagogicznymi.

## X. ZAJĘCIA EDUKACYJNE I POGADANKI

W okresie zimowym strażnicy miejscy prowadzili zajęcia dydaktyczne w placówkach oświatowych na terenie miasta Piły. Zajęcia teoretyczne prowadzone były w przedszkolach oraz szkołach podstawowych. W ramach działań profilaktycznych, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, strażnicy miejscy uczestniczą w spotkaniach z uczniami szkół podstawowych, gimnazjum i ponadpodstawowych, promując zdrowy styl życia, bez nałogów. W prowadzonych działaniach edukacyjno - profilaktycznych, w czasie pogadank z uczniami, strażnicy miejscy informują młodzież o społecznych aspektach alkoholizmu, narkomani oraz o zagrożeniach i konsekwencjach prawnych związanych z używaniem alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych. Straż Miejska w Pile swoje działania skierowała profilaktyce pedagogicznej dzieci i młodzieży szkolnej „Bezpieczna droga do szkoły”, „Wiem co robić, kiedy jestem sam”, „Bezpieczeństwo na drodze” ze szczególnym uwzględnieniem poruszania się na rowerze, bezpieczeństwa podczas ferii i wakacji - szczególnie bezpieczeństwo nad wodą, szkodliwość palenia papierosów, spożywania alkoholu, czystość i porządek na terenie miasta ze szczególnym uwzględnieniem problemu, jak i dlaczego należy sprzątać po swoim psie. Zainteresowanie ofertą profilaktyczną straży miejskiej nie maleje. Do straży napływają zgłoszenia do udziału w programach oferowanych przez strażników.

Od początku roku szkolnego chęć uczestnictwa w nich zgłosiły wszystkie pilskie przedszkola i szkoły podstawowe i gimnazjalne. Zasady bezpiecznego poruszania się po drodze i bezpiecznej zabawy, sposoby radzenia sobie ze złością i stresem, edukacja ekologiczna, podstawy bezpiecznego poruszania się w sieci internetowej. To tylko niektóre zagadnienia poruszane przez strażników miejskich w trakcie zajęć z dziećmi i młodzieżą. Bogate pod względem merytorycznym i atrakcyjne zajęcia realizowane przez strażników specjalistycznym przygotowaniem do pracy profilaktycznej przyciągają zainteresowanie szkół.

Ofertą, jaką posiada Straż Miejska w Pile staramy się dostosowywać do bieżących potrzeb wynikających z występujących zagrożeń i niebezpiecznych sytuacji, w których może znaleźć się dziecko. Przygotowany materiał adresowany jest przede wszystkim do dzieci i młodzieży szkolnej. Spotkania z dziećmi i młodzieżą prowadzone są w ramach zajęć szkolnych. W ich trakcie strażnicy omawiają zagadnienia związane między innymi z odpowiedzialnością prawną nieletnich, działalnością prewencyjną straży miejskiej, procedurami postępowania wobec nieletnich we współpracy ze strażą miejską.



W trakcie spotkań, dzieci edukowane były w zakresie:

1. Jestem bezpieczny na drodze:

- przejścia dla pieszych, sygnalizatory świetlne,
- odblaski,
- opieka dorosłych,
- miasteczko ruchu drogowego;

2. Bezpieczna jazda rowerem:

- oświetlenie, odblaski,
- ścieżki rowerowe,
- opieka dorosłych,
- miasteczko ruchu drogowego (zajęcia w terenie);

3. Wiem co robić, kiedy jestem sam w domu, na podwórku:

- znam numery alarmowe,
- nie otwieram nikomu obcemu drzwi,
- nie rozmawiam z obcymi,
- nie oddalam się od domu;

4. Bezpieczne wakacje:

- znajomość numerów alarmowych, zasady korzystania z kąpielisk,
- wiem do kogo mogę zwrócić się o pomoc w razie potrzeby,
- jakimi nieostrożnymi działaniami można zniszczyć przyrodę np. las,
- zasady „zdrowej” zabawy (miejsca zabawy),
- jestem ostrożny (znaleziska, niewybuchy, strzykawki);

5. Kto to jest strażnik miejski i czym się zajmuje;

6. Dbamy o nasze środowisko i czystość otoczenia:

- skąd się biorą góry śmieci (dzikie wysypiska),
- segregacja odpadów, ekośmieci,
- sprzątanie po psach,
- możliwość zwiedzania wysypiska śmieci w Kłodzie;

7. Bezpieczne kontakty ze zwierzętami i ustawowe obowiązki właścicieli:

- nie każdy zwierzak jest moim przyjacielem,
- bezpieczne psy, koty, inne,
- schronisko (możliwość zwiedzania);

8. Bezpieczna szkoła:

- przeciwdziałanie patologiom (wymuszanie, znęcanie się, przemoc),
- od kogo mogę oczekiwać pomocy;

9. Odpowiedzialność nieletnich za czyny karalne /kradzieże, pobicia, rozboje, spożywanie alkoholu, zażywanie narkotyków, palenie papierosów:

- odpowiedzialność karna,
- skutki zdrowotne, skutki społeczne,
- instytucje służące pomocą,
- decyduję świadomie (nie piję, nie biorę, nie palę);

10. Bezpieczeństwo w sieci:

- komunikatory internetowe,
- zawieranie znajomości przez internet,
- gry komputerowe jako forma uzależnienia;

11. Środki pirotechniczne:

- zagrożenia, prawo;

12. Kto mnie chroni i pomaga - zapoznanie z zadaniami Straży Miejskiej oraz innych służb ratunkowych;

13. Bezpieczna droga do przedszkola:

- przestrzeganie zasad przechodzenia przez jezdnię i przejazd kolejowy,
- prawidłowe poruszanie się po chodniku,
- widoczność pieszego na drodze,
- podstawy zasad ruchu drogowego;

14. Bezpieczne dzieci:

- bezpieczeństwo w domu,
- zabawa i ulica,

- pies,
- dzieci i Internet.

#### 15. Rowerowy ruch drogowy:

- przepisy i zasady bezpiecznego poruszania się rowerem,
- praktyczne ćwiczenie umiejętności jazdy rowerem,
- pomoc przy egzaminach na kartę rowerową na terenie Miasteczka Ruchu Drogowego;

#### 16. Wiem – pomagam – ratuję:

- zapoznanie z podstawowymi zasadami udzielania pierwszej pomocy,
- właściwe informowania służb ratunkowych,
- ćwiczenia praktyczne;

#### 17. Obowiązki wobec pupilów – pieski:

- sprzątanie po swoim psie,
- wyprowadzanie swoich pupilów na smyczy;

#### 18. Udzielanie pierwszej pomocy

- w jakich sytuacjach należy powiadomić służby ratunkowe,
- jak zachować się w nagłych wypadkach.

## XI. SKAZANI

Straż Miejska 2012 r. rozpoczęła realizację nowego zakresu działań, jakim jest nadzór nad osobami skazanymi na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności orzeczoną przez Sąd Rejonowy w Pile. Osoby te wykonują prace społecznie użyteczne na rzecz mieszkańców Piły.

W 2018 r. osoby skazane na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności przepracowały 80 godzin. Osoby te wykonują prace porządkowe na terenie miasta, np., sprzątanie dzikich wysypisk, oczyszczenie chodników i ścieżek rowerowych z piachu i trawy. Przy pomocy osób skazanych w różnych rejonach miasta, przede wszystkim na terenach zalesionych likwidujemy „obozowiska osób bezdomnych”. Na bieżąco usuwane są plakaty i ogłoszenia, które rozklejane są w miejscach do tego nie przeznaczonych, głównie są to lampy oświetleniowe, skrzynki energetyczne, elewacje budynków, drzewa. W okresie zimowym osoby skazane wykonują również prace związane z odśnieżaniem na terenie miasta.

W minionym roku Sąd Rejonowy w Pile skierował do Straży Miejskiej w celu odbycia kary 3 osoby. Skazani zostali ukarani za różne przewinienia., typu jazda bez biletu komunikacją MZK, nie uiszczenie opłaty za przejazd TAXI. Zdarzają się również osoby, które prowadziły pojazdy po spożyciu alkoholu, skazani za kradzieże sklepowe, groźby karalne, posiadanie narkotyków. Wymiar kary określa Sąd, jest ona zależna od społecznej szkodliwości czynu.

## XII. ZINTEGROWANY SYSTEM ZARZĄDZANIA MIASTEM

W dniu 02 lutego 2018r. zakończona w realizacji oraz odebrana do użytku została inwestycja pn. Budowa Zintegrowanego Systemu Zarządzania Miastem, zrealizowana w ramach projektu, pn.: „Wspieranie gospodarki niskoemisyjnej poprzez poprawę mobilności miejskiej w Pile”.

Główną częścią składową przedmiotowego zadania stanowi Centrum Monitoringu Wizyjnego, usytuowanego w siedzibie Straży Miejskiej w Pile. Elementy wyposażenia Centrum Monitoringu Wizyjnego stanowią:

- ściana wizyjna, złożona z sześciu monitorów, z możliwością uruchomienia o kolejne monitory;
- trzy niezależne stanowiska komputerowe do obsługi monitoringu wraz z odpowiednim oprogramowaniem;
- stanowisko administratora.

Zastosowane oprogramowanie bazowe Zintegrowanego Systemu Zarządzania Miastem, ma charakter otwarty, co oznacza, że docelowo system zintegruje informacje i sygnały pochodzące z podsystemu inteligentnego systemu sterowania ruchem i sygnalizacją świetlną (ITS), podsystemu dwustronnej komunikacji z „Inżynierem ruchu” w ramach wymiany informacji w zakresie zintegrowanego centrum miejsc przesiadkowych, zarządzania multimedialnymi wiatami przystankowymi z informacją z multimedialnych tablic informacyjnych, Dynamicznej Informacji Pasażerskiej, automatycznej komunikacji z autobusem, podsystemu parkingów buforowych „park&ride” i „bike&ride”, podsystemu inteligentnego oświetlenia ulic i placów. Jednakże etapy wdrażania kolejnych podsystemów są uzależnione od zakończenia nad nimi prac.

W celu uskutecznienia działań i zacieśnienia współpracy, utworzone zostało dodatkowe stanowisko poglądowe do obsługi monitoringu, w Komendzie Powiatowej Policji w Pile.

System monitoringu, wykonany w ramach zadania zastąpił działający wcześniej system monitoringu wizyjnego, w związku z czym uruchomione zostały następujące punkty kamerowe:

- 1) plac Zwycięstwa – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 2) ul. Śródmiejska / Ossolińskich – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 3) ul. Staromiejska (dawniej ul. Buczka) - 1 kamera szybkoobrotowa,

- 4) pl. Konstytucji 3 Maja – 1 kamera szybkoobrotowa, 1 kamera stacjonarna,
- 5) ul. Teatralna – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 6) pl. Powstańców Warszawy – 1 kamera szybkoobrotowa, 1 kamera stacjonarna,
- 7) skrzyżowanie ul. Bydgoskiej z ul. Roosevelta – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 8) skrzyżowanie ul. O. M. Kolbe z ul. Popiełuszki – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 9) ul. Zygmunta Starego z 14 Lutego – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 10) skrzyżowanie ul. 11 Listopada z ul. Konopnickiej – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 11) skrzyżowanie al. Jana Pawła II z ul. Wodną – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 12) skrzyżowanie ul. Ludowej z ul. Roosevelta – 1 kamera szybkoobrotowa,
- 13) Miasteczko Ruchu Drogowego – 2 kamery szybkoobrotowe,
- 14) Pomieszczenie Centrum nadzoru – 1 kamera kopułkowa.

W celu wyeliminowania martwego punktu, stanowiącego miejsce newralgiczne dla utrzymania czystości i porządku, zaistniała konieczność zamontowania kamer stacjonarnych w dwóch lokalizacjach, tj. przy pl. Konstytucji 3 Maja oraz przy pl. Powstańców Warszawy.

Zgodnie z założeniem całości zadania, tj. „wymianie 24 istniejących analogowych kamer CCTV na kamery cyfrowe”, wymienione zostały punkty kamerowe w następujących lokalizacjach:

- 1) Park przy ul. Ceglanej – 3 kamery szybkoobrotowe,
- 2) Park Miejski przy ul. Dzieci Polskich – 4 kamery szybkoobrotowe,
- 3) Park na Wyspie – 5 kamer szybkoobrotowych, z czego trzy kamery zamontowane zostały w lokalizacjach, w których znajdują się kamery analogowe objęte innym projektem. Dodatkowo uruchomiono dwie kamery szybkoobrotowe.

Podsumowując: wymieniono 24 kamery analogowe na kamery cyfrowe oraz dodatkowo uruchomiono 2 nowe punkty kamerowe zlokalizowane w Parku na Wyspie (z uwagi na konieczność szybkiej reakcji w związku z częstymi procederami niszczenia mienia, aktów wandalizmu czy popełnianiu licznych wykroczeń dot. obyczajności publicznej oraz porządku publicznego), uruchomiono również 2 kamery statyczne w celu zniwelowania martwego punktu przy pl. Konstytucji 3 Maja oraz przy pl. Powstańców Warszawy. Uruchomiona została także jedna kamera w Centrum Monitoringu Wizyjnego.

### XIII. GMINNE CENTRUM ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO



Organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie gminy jest Prezydent Miasta. Do zadań Prezydenta Miasta w sprawach zarządzania kryzysowego należy kierowanie działaniami związanymi z monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie gminy oraz realizacją zadań z zakresu planowania cywilnego. Prezydent Miasta na terenie gminy jest również organem właściwym do zarządzania, organizowania i prowadzenia szkoleń, ćwiczeń i treningów z zakresu reagowania na potencjalne zagrożenia oraz wykonywania przedsięwzięć wynikających z planu operacyjnego funkcjonowania gminy.

Wśród kompetencji Prezydenta Miasta można również wyróżnić przeciwdziałanie skutkom zdarzeń o charakterze terrorystycznym oraz zadania z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej. Swoje zadania Prezydent wykonuje przy pomocy komórki organizacyjnej urzędu gminy właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego. W celu realizacji powyższych zadań utworzone zostało Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego. Całością prac GCZK kieruje Prezydent Miasta poprzez osoby funkcyjne Straży Miejskiej.

Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego wykonuje zadania związane z oceną występujących i potencjalnych zagrożeń mających wpływ na bezpieczeństwo publiczne i prognozowanie tych zagrożeń oraz przygotowuje propozycje działań i przedstawia wnioski dotyczące wykonania, zmiany lub zaniechania działań ujętych w gminnym planie reagowania kryzysowego. Zespół ten przekazuje także do

wiadomości publicznej informacji związane z zagrożeniami.

Do zadań GCZK należy:

- pełnienie całodobowego dyżuru, w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego,
- współdziałanie z ościennymi centrami zarządzania kryzysowego organów administracji publicznej,
- nadzór nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności (21 syren alarmowych zlokalizowanych na terenie całego miasta),
- współpraca z podmiotami realizującymi monitoring środowiska,
- realizacja zadań stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa,
- dokonywanie wstępnej sytuacji oraz powiadamianie Prezydenta,
- przygotowywanie i przesyłanie ostrzeżeń, komunikatów oraz przekazywanie dla środków masowego przekazu,
- przyjmowanie zgłoszeń o zamiarze zorganizowania zgromadzeń (zgodnie z Ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach),
- przekazywanie informacji o zdarzeniach do Powiatowego CZK oraz do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego WCZK.

#### **W sytuacjach kryzysowych:**

- współdziałanie z podmiotami prowadzącymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne,
- dokumentowanie działań podejmowanych przez centrum,
- śledzenie przebiegu prowadzonych przez władze samorządowe akcji ratunkowych o małym zasięgu,
- zbieranie informacji o rozwoju sytuacji, przetwarzanie jej i przekazywanie do poszczególnych grup działających w tym zakresie,
- przekazywanie zadań i sposobów współdziałania, zgodnie z decyzją szefa grupy do wykonawców (instytucji), przedsiębiorstw wydzielających siły i środki ratownicze lub materiałowe,
- nadzór nad przebiegiem realizacji zadań przez poszczególnych wykonawców.

W 2018 roku Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego, w ramach swoich zadań, powiadomiło w formie komunikatów meteorologicznych podległe jednostki



organizacyjne Urzędu Miasta Piły, jak i mieszkańców miasta Piły o zagrożeniach, wydając 23 komunikaty metrologiczne.

Zgłoszono 44 Zgromadzenia Publiczne (w trybie zwykłym i uproszczonym), podczas, każdego obecny był przedstawiciel Prezydenta Miasta Piły- pracownik Straży Miejskiej Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Pracownicy oraz funkcjonariusze straży miejskiej podejmowali również stosowne działania w trakcie trwania akcji ratowniczych, min. pożaru domu jednorodzinnego przy ul. Fabrycznej w dniu 23 lutego 2018 r., gdzie w ramach swoich zadań gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej zorganizowało pomoc pogorzelncom w formie zakwaterowania i wyżywienia oraz niezbędnych rzeczy pierwszej potrzeby.

W dniu 08.02.2018 r. doszło do pożaru mieszkania przy ul. Dąbrowskiego. Pracownik gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego wraz z funkcjonariuszami straży miejskiej uczestniczyli w akcji ratowniczej, gdzie udzielono pogorzelncom na czas trwania akcji ratowniczej tymczasowego schronienia w pomieszczeniach organizacji pozarządowych w siedzibie Straży Miejskiej.

W związku z pobytem dzikich zwierząt ( dzików) w okresie jesiennym na terenie miasta Piły, zorganizowano i wynajęto wyspecjalizowaną firmę do odłowu i wywozu dzikich zwierząt z terenów zurbanizowanych. W miesiącach październik-listopad na teren miasta, głównie w rejon ulic. Żeleńskiego, Paderewskiego, Dzieci Polskich, Wiatraczna, wtargnęły dziki, które swoim pobytem zagrażały bezpieczeństwu mieszkańców, jak również wyrządziły szkody w uprawach na terenach ogrodów działkowych. W związku z tym, w ramach zapewnienia bezpieczeństwa do czasu przyjazdu wyspecjalizowanej firmy, funkcjonariusze straży miejskiej zabezpieczali teren. Łącznie z terenu miasta Piły wywieziono 13 dzików.

W celu wyeliminowania zagrożeń drogowych, związanych z wyciekami płynów, do jakiego doszło na drodze krajowej nr 11 w okolicy osiedla Motylewo, pracownicy Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego przy współpracy z funkcjonariuszami policji zabezpieczyli miejsce wyznaczając objazd. Do momentu usunięcia zagrożenia, zabezpieczano miejsce.

Dodatkowo pracownicy Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego uruchamiali 4 razy w ciągu 2018 r. syreny alarmowe, gdzie 2 dotyczyły treningów wykrywania, ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach.

#### XIV. PRZYCISK ŻYCIA



W 2017 roku zakres kompetencji Straży Miejskiej poszerzony został o zadanie mające bezpośredni wpływ na ochronę zdrowia i życia samotnie mieszkających, najstarszych mieszkańców miasta Piły.

Usługa teleopieki ma na celu zapewnienie mieszkańcom Piły bezpłatnego dostępu do zdalnej opieki, polegającej na elektronicznym, całodobowym monitoringu i możliwości wzywania pomocy w sytuacji zagrożenia życia, zdrowia, bezpieczeństwa osób niesamodzielnych, zarówno w miejscu ich zamieszkania, jak również w najbliższym otoczeniu. Poprzez osoby niesamodzielne rozumie się takie osoby, które ze względu na wiek, stan zdrowia, niepełnosprawność wymagają opieki, wsparcia, pomocy w związku z niemożnością samodzielnego wykonania co najmniej jednej z podstawowych czynności dnia codziennego.

Jak sama nazwa wskazuje „Przycisk życia” wykorzystywany jest w sytuacji ewentualnego zagrożenia zdrowia i życia osoby go użytkującej. Samo urządzenie składa się w zasadzie z samego przycisku, którego naciśnięcie powoduje bezpośrednio połączenie z dyżurnym Straży Miejskiej w Pile. Należy zaznaczyć, iż wyposażone jest ono również w GPS, za pomocą którego dyżurny może określić dokładną lokalizację osoby, która może potrzebować pomocy. Jest ono bardzo przydatne, zwłaszcza wtedy, gdy osoba wzywa pomocy poprzez naciśnięcie przycisku, jednakże nie ma z nią kontaktu słownego. Każdorazowo na miejsce natychmiastowo wysyłany jest patrol straży miejskiej, który podejmuje odpowiednie czynności - adekwatne do zastanej sytuacji. Na chwilę obecną, ponad sto osób zaufało straży miejskiej na tyle, że powierzyli nam klucze do swoich mieszkań, co bezsprzecznie przyspieszy niesienie

pomocy.

Program pilotażowy w 2017 r. obejmował dziesięciu mieszkańców miasta Piły. Pełną ofertę realizujemy teraz, kiedy pod opieką Straży Miejskiej są 142 osoby. Oczywiście sami nie mielibyśmy szans na przeprowadzenie całej części organizacyjno - biurowej i w tym miejscu bardzo dziękujemy za pomoc pracownikom Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pile, którzy odpowiadają między innymi za rekrutację uczestników projektu.

#### Użytkownicy przycisku życia według wieku i płci

Płeć \ Wiek	50-59 lat	60-69 lat	70-79 lat	80-89 lat	90-99 lat	100 i więcej	Ogółem
Kobieta	5	19	24	45	7	1	101
Mężczyzna	5	9	14	11	2	-	41
Ogółem	10	28	38	56	9	1	142

Wśród użytkowników przycisku życia przeważały kobiety, stanowiąc 71 % ogólnej liczby użytkowników. Największą grupę użytkowników stanowiły osoby w przedziale wiekowym 70-89 lat – 66,2 %, z czego 73,4% stanowiły kobiety.

#### Wywołane alarmy w 2018 r.

UDZIELONA POMOC MEDYCZNA	PRZYPOMNIENIE O ŁADOWANIU BATERII	PRZYPADKOWE WYWOŁANIE ALARMU	INNE (TESTY, WDRAŻANIE NOWYCH URZĄDZEŃ)
60	234	69	182
ŚREDNIO MIESIĘCZNIE 7	39	12	30

Ilość wywołanych alarmów była duża, ponieważ koordynatorzy monitorując systematycznie działanie przycisków, również wywoływali próbne wezwania SOS. Działanie to miało na celu systematyczne przypominanie użytkownikom w jaki sposób obsługiwać urządzenie, jak również sprawdzanie poprawności działania urządzeń.

Jak wynika z powyższego zestawienia w 234 przypadkach dyżurni Straży Miejskiej przypominali beneficjentom o konieczności doładowania urządzenia. Sytuacje takie miały

miejsce szczególnie na początku wdrażania projektu, kiedy użytkownicy nie mieli jeszcze wyrobionego nawyku systematycznego ładowania przycisku. Każdorazowo dyżurni przypominali o konieczności jego naładowania poprzez bezpośredni kontakt za pomocą przycisku, czasem poprzez opiekunów. W wielu przypadkach bezpośrednio patrol Straży Miejskiej udawał się do użytkowników w celu podłączenia urządzenia do ładowarki. Działanie to miało również charakter prewencyjny – sprawdzano, czy użytkownicy nie wymagają pomocy.

W 60 przypadkach, a zatem blisko 12 % wszystkich alarmów interwencja Straży Miejskiej zakończona została wezwaniem Zespołu Ratownictwa Medycznego. W sytuacji odwiezienia użytkowników do szpitala funkcjonariusze Straży Miejskiej zabezpieczali dopływ gazu, prądu, wody, co stanowiło dodatkowe wsparcie w szczególności dla osób samotnych. Regularne kontakty z użytkownikami zarówno ze strony Straży Miejskiej jak również koordynatorów z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pile zwiększyły poczucie bezpieczeństwa wśród seniorów oraz wzrost zaufania do instytucji pomocowych.

## ZAKOŃCZENIE

Ustawa o strażach gminnych stworzyła nową jakościowo sytuację prawną, wyłączając je z dotychczasowego kontekstu policyjnego, czyniąc z nich samoistny podmiot prawny o ustawowo określonej strukturze i kompetencjach. Nadała strażom ewidentny, samorządowy kontekst. Straż Miejska w Pile, jak i inne straże w Polsce obok policji i straży pożarnej stały się formacjami działającymi na rzecz ochrony porządku, spokoju i bezpieczeństwa społeczności lokalnej. Początkowo działania nie były jednoznacznie sprecyzowane. Stąd też działalność straży i ich kompetencje budziły wiele kontrowersji. Często strażnikami zostawali przypadkowi ludzie, bez określonych kwalifikacji i fachowego przygotowania. Pogląd ten w niektórych sytuacjach jest także prezentowany współcześnie. Jednakże są to sytuacje sporadyczne. Strażnicy przestają być postrzegani jako “ci, którzy zakładają blokady na koła samochodów i nakładają mandaty”.

W celu zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa Straż Miejska dokonuje monitorowania różnych zjawisk, identyfikuje obszary ryzyka, prowadzi działania prewencyjne. Działania strażników skierowane są głównie na ograniczenie takich zjawisk jak:

- a. zakłócanie spokoju i porządku publicznego (w tym zakłócanie spoczynku nocnego),
- b. spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych ustawą,
- c. dewastacji i uszkodzenia mienia,
- d. czynów zabronionych, bezpośrednio zagrażających życiu i zdrowiu mieszkańców.

Ponadto, zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 5 ustawy o strażach gminnych, strażnicy wykonując zadania w zakresie porządku publicznego mają prawo do wykonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i w zakresie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia. Czynności wyjaśniające prowadzą w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie oraz zebrania danych niezbędnych do jego sporządzenia. Straż Miejska prowadzi czynności wyjaśniające z własnej inicjatywy, tj. w przypadku ujawnienia czynu zabronionego przez strażnika, jak również w przypadku zawiadomienia o wykroczeniu przez inną osobę, w tym przez pokrzywdzonego. Czynności te przeprowadza się także na polecenie innych organów tj. sądu.

Informacyjnie w 2018 roku Straż Miejska w Pile przeprowadziła 203 czynności

wyjaśniające, w 33 przypadkach czynności te zakończyły się skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu. Wśród wniosków o ukaranie skierowanych do sądu najliczniejszą grupę stanowiły wnioski naruszające przepisy dotyczące wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obyczajności publicznej, mieniu, ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

W zakresie pracy Straży Miejskiej znajduje się również udzielanie pomocy prawnej w sprawach o wykroczenia innym strażom miejskim z terenu całego kraju. Pomoc prawna udzielana była i jest w zakresie:

- a. przesłuchania osoby podejrzanej o popełnienie wykroczenia,
- b. przesłuchanie świadka,
- c. doręczenia korespondencji.

Pomoc prawna najczęściej obejmuje sprawy związane z wykroczeniami dokonanymi w ruchu drogowym.

Straż Miejska w Pile, realizując ustawowe zadania, coraz częściej prowadzi działania prewencyjne w odniesieniu do dzieci i młodzieży szkolnej, odciażając w coraz większym stopniu policję, która tym samym może zajmować się wykrywaniem przestępstw. Są to działania realizowane najczęściej w formie patroli i posterunków szkolnych. Oddziaływanie wychowawcze i prewencyjne straży wobec nieletnich spotyka się z bardzo dużym uznaniem, zarówno ze strony władz samorządowych, jak i kadry pedagogicznej placówek oświatowych. W dalszym ciągu straże miejskie, w tym także Straż Miejska w Pile, dużą uwagę w swojej działalności przywiązuje do egzekwowania utrzymania czystości na terenie miasta. Świadczy o tym duża ilość przeprowadzonych kontroli i podjętych interwencji w związku z ujawnionymi nieprawidłowościami. Działania Straży Miejskiej w Pile, w zakresie zachowania czystości i porządku na terenie miasta należy utożsamiać z działaniami na rzecz ochrony środowiska. Prowadzone systematyczne kontrole w zakresie usuwania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości pozwalają identyfikować potencjalnych sprawców dzikich składowisk odpadów na terenie miasta. W związku z tym, iż ilość ujawnianych nieprawidłowości w tym zakresie na przestrzeni ostatnich lat zmniejsza się, należy uznać, że działalność ta jest celowa, pozytywnie oddziałuje na poprawę stanu środowiska oraz proekologiczne zachowanie mieszkańców miasta. Strażnicy miejscy stali się egzekutorami przepisów lokalnych, niekiedy stanowionych z inicjatywy mieszkańców. Często są mediatorami w sporach sąsiedzkich. Ilość podjętych

interwencji wskazuje jednoznacznie, że strażnicy miejscy nie są stróżami prawa tylko z nazwy, lecz rzeczywiście działają na rzecz ochrony porządku publicznego. Nie tylko poprzez działania represyjne, ale szerokie działania prewencyjno – profilaktyczne, zapobiegające patologiom społecznym.

Straż Miejska w Pile swoje działania nakierowała przede wszystkim na stworzenie bezpiecznych warunków do zamieszkania, pracy poprzez eliminowanie zagrożeń oraz utrzymanie ładu w przestrzeni miejskiej. W działaniach tych zmierza do określenia wzorca będącego wyrazem jej zaangażowania w sprawy społeczności lokalnej, charakteryzującej się profesjonalizmem, dostosowaniem do potrzeb społecznych, wysoką jakością oraz efektywnością działań. Takie podejście przyczynia się do powstania szeregu nowych koncepcji. Znaczna ich część wskazuje potrzebę kształtowania właściwej polityki działania, opracowania procedur zapewniających sprawne i skuteczne dostarczanie społeczności lokalnej usług w obszarze spokoju i porządku publicznego.