

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 11 grudnia 2017 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Piły na 2018 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zmianami) w składzie:

Przewodniczący: Karol Chyra  
Członkowie: Aniela Michalec  
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Piły projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 r. (zarządzenie Nr 1228(393)17 Prezydenta Miasta Piły z dnia 14 listopada 2017 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIX/436/10 Rady Miasta Piły z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258.

## II.

W projekcie budżetu na 2018 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 358.345.069 zł, tj. 113,24% planowanych dochodów na 2017 r., w tym: dochody bieżące 296.375.296 zł, tj. 101,86 % planowanych dochodów na 2017 r.
- wydatki w wysokości 347.345.069 zł, tj. 99,11% planowanych wydatków na 2017 r., w tym: wydatki bieżące 294.794.621 zł, tj. 102,67% planowanych wydatków na 2017 r.
- nadwyżka w wysokości 11.000.000 zł.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.580.675 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.

2. Zaplanowana nadwyżka zostanie przeznaczona na spłaty zaciągniętych kredytów oraz wykup obligacji komunalnych.

W projekcie uchwały określono kwotę rozchodów w wysokości 11.000.000 zł. Jako rozchody wskazano spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992) w kwocie 6.000.000 zł oraz wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 5.000.000 zł.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

4. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2016 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2017 r., planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2017 r. oraz prognozowanych spłat zobowiązań w 2018 r., wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 111.000.000 zł, co stanowi 30,98% planowanych dochodów na 2018 r.

5. W § 9 ust. 2 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 10.000.000 zł „z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 10.000.000 zł” oraz dookreślono, że „Kredyt przeznaczony na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu ma charakter kredytu odnawialnego”.

Podobnie w § 10 pkt 1 upoważniono Prezydenta Miasta Piły do „zaciągania kredytu, który ma charakter kredytu odnawialnego do kwoty 10.000.000 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu”.

Skład Orzekający wskazuje, że ustawodawca w art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednoznacznie określił limit zaciąganych zobowiązań jako sumę zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, która nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).
7. W postanowieniach § 8 zapisano „Określa się plan dochodów z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska, w wysokości 446.870 zł, które przeznacza się w tej samej wysokości na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej”. Zgodnie z art. 237. ust. 1 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Z załącznika Nr 1 „Plan dochodów na 2018 rok” do projektu uchwały budżetowej wynika, że w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłaty za korzystanie ze środowiska w kwocie 446.870 zł. W załączniku Nr 2 „Plan wydatków na 2018 rok” do projektu uchwały budżetowej brak zaplanowania rozdziału 90019. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska ujmuje się w rozdziale 90019, jak wynika z objaśnień do rozdziału 90019 w rozdziale tym ujmuje się wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatki związane z gromadzeniem tych środków oraz wydatki gmin i powiatów, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.).
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

9. Miasto Piła jest członkiem Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” i w związku z powyższym nie zaplanowała po stronie dochodów wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
10. Załącznik Nr 9 „Zestawienie planowanych kwot dotacji na 2018 r.” został sporządzony zgodnie z art. 215 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie to zostało sporządzone w układzie działów, rozdziałów oraz paragrafów. Powyższe oznacza, że niezgodnie z postanowieniem art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zaniechano wyodrębnienia w zestawieniu dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.