



Sprawozdanie
z prac Straży Miejskiej w Pile
w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego
za rok 2016

Piła, kwiecień 2017

Sprawozdanie z prac Straży Miejskiej w Pile w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego za rok 2016

Bezpieczeństwo w hierarchii potrzeb człowieka stawiane jest bardzo wysoko. Jednym z podstawowych zadań własnych samorządu terytorialnego jest utrzymanie porządku i zapewnienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańcom na terenie gminy. Problematyka bezpieczeństwa i porządku publicznego bardzo często jest tematem spotkań straży miejskiej z mieszkańcami, zarówno w trakcie posiedzeń rad osiedlowych na terenie miasta, jak również za pośrednictwem lokalnych mediów.

Dlatego mamy świadomość tego, że w kategorii potrzeb i oczekiwań mieszkańców bezpieczeństwo, porządek i spokój są stawiane na czołowym miejscu. Sprawy z zakresu ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie gminy stanowią jedno z zadań własnych gminy. Straż Miejska w Pile funkcjonuje w systemie działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego mieszkańców realizując swoje ustawowe zadania.

Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych działania obejmują w szczególności:

- a. ochronę spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- b. czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- c. kontrolę publicznego transportu zbiorowego – w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym,
- d. współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- e. zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie w miarę możliwości, świadków zdarzenia,
- f. ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej,

- g. współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych,
- h. doprowadzenie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób,
- i. informowanie społeczności lokalnej o stanach i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganiu popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi,
- j. konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

Podstawowym aktem prawnym określającym kompetencje straży gminnych (miejskich), ich zadania, prawne formy działania oraz zakres uprawnień jest ustawa o strażach gminnych, która weszła w życie z dniem 01.01.1998 r. W art. 10 ww. ustawy, ustawodawca wyznaczył kluczowy zakres działania określając, iż należy do nich ochrona porządku publicznego wynikająca z ustaw i aktów prawa miejscowego. Ustawodawca wskazując na te zadania, uznał je za najbardziej typowe. Nie oznacza to jednak, że do ich realizacji ogranicza się działalność Straży Miejskiej w Pile. Nie stanowią one jednak wyczerpującego katalogu zadań, jakie w sferze ochrony porządku publicznego są przez nie wykonywane.

Strażnik wykonując swoje zadania ma prawo do:

- a. udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego,
- b. legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości,
- c. ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji,

- d. dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby,
- e. nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia,
- f. dokonywania czynności wyjaśniających, kierowanie wniosków o ukaranie do sądu, oskarżanie przed sądem i wnoszenie środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia,
- g. usuwania pojazdów i ich unieruchamianie przez blokowanie kół pojazdów w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym,
- h. wydawania poleceń,
- i. żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych,
- j. zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji.

Wobec osób uniemożliwiających wykonanie zadań określonych w ustawie strażnik może stosować środki przymusu bezpośredniego, tj. siłę fizyczną w postaci chwytów obezwładniających oraz podobnych technik obrony, kajdanki, pałki obronne wielofunkcyjne, psy obronne, paralizatory elektryczne i ręczne miotacze gazu. Strażnik może stosować jedynie środki przymusu bezpośredniego odpowiadające potrzebom wynikającym z zaistniałej sytuacji i niezbędne do osiągnięcia podporządkowania się wydanym poleceniom. Środki te powinny być stosowane w sposób możliwie najmniej naruszający dobra osobiste osoby, w stosunku do której zostały podjęte. W ściśle określonych sytuacjach przy ochronie obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej oraz konwojowaniu dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy strażnik może użyć również broni palnej bojowej.

I. STRUKTURA ORGANIZACYJNA

Zgodnie ze regulaminem Straż Miejska w Pile organizacyjnie została umocowana w strukturze Urzędu Miasta Piły, stając się jego komórką organizacyjną. Obecna siedziba Straży Miejskiej znajduje się w budynku dworca PKP przy ul. Zygmunta Starego 1 w Pile. Zatrudnionych jest 30 strażników:

LP	STANOWISKO W STRAŻY MIEJSKIEJ W PILE	LICZBA ETATÓW NA POSZCZEGÓLNYCH STANOWISKACH				
		Pełen etat	¾ etatu	½ etatu	¼ etatu	inny wymiar etatu
1	Komendant	1	-	-	-	-
2	Zastępca	1	-	-	-	-
3	Naczelnik	-	-	-	-	-
4	Zastępca naczelnika	-	-	-	-	-
5	Kierownik	-	-	-	-	-
6	Zastępca kierownika	-	-	-	-	-
7	Starszy inspektor	-	-	-	-	-
8	Inspektor	4	-	-	-	-
9	Młodszy inspektor	-	-	-	-	-
10	Starszy specjalista	-	-	-	-	-
11	Specjalista	-	-	-	-	-
12	Młodszy specjalista	-	-	-	-	-
13	Starszy strażnik	2	-	-	-	-
14	Strażnik	4	-	-	-	-
15	Młodszy strażnik	4	-	-	-	-
16	Aplikant	13	-	1	-	-
Razem (pkt 1 - 16)		29	-	1	-	-
17	Pracownicy administracyjni	-	-	-	-	-
Liczba etatów ogółem		29	-	1	-	-

Zródło: dane SM Piła

- a. kierownictwo – 2 etaty: Komendant i Zastępca Komendanta,
- b. inspektorzy – 4 etaty;
- c. dyżurni – 4 etaty;
- d. strażnik w służbie patrolowo interwencyjnej - 20 etatów.

Straż Miejska w Pile pracuje w systemie całodobowym 365 dni w roku.

1. Na stanowiskach kierowniczych urzędniczych (Komendant, Zastępca Komendanta)
poniedziałek – piątek 7.30 – 15.30
2. Na stanowiskach urzędniczych (inspektorzy):
poniedziałek – piątek 7.30 – 15.30
3. Na pozostałych stanowiskach urzędniczych (strażnicy i aplikanci) zmiany regulowane w harmonogramach pracy następująco:
 - I zmiana: poniedziałek – niedziela 6.00 – 14.00
 - II zmiana: poniedziałek – niedziela 14.00 – 22.00
 - III zmiana: poniedziałek – niedziela 22.00 – 6.00

Czas pracy strażników jest zgodny z czasem pracy pozostałych pracowników Urzędu. W ramach zabezpieczenia imprez o charakterze masowym i różnych uroczystości, strażnicy miejscy pracowali także w ramach ustalonego harmonogramu pracy. Jeżeli chodzi o działalność organizacyjną warto nadmienić, że zgodnie z Zarządzeniem Nr 8/14 Kierownika Urzędu Miasta Piły z dnia 16 czerwca 2014 r. zmieniające Zarządzenie Nr 3/12 Kierownika Miasta Piły z dnia 01 marca 2012 r. w sprawie zmian w Regulaminie Pracy Urzędu Miasta Piły dokonano zmian co do pracy Straży Miejskiej w Pile. Trzecia zmiana pozwala na patrolowanie terenu miasta ze szczególnym uwzględnieniem terenów, które najbardziej narażone są na dewastację jak: obiekty oświatowe, obiekty sportowe, kąpieliska, parki, skwery, place itd.

Aktualny przydział rejonów dla strażników miejskich w Pile.

	Rejon - osiedle	Strażnicy - telefony		Nadzór
1	GÓRNE ORAZ GŁADYSZEWO	ALEKSANDER ZYGA IWONA KUNCEWICZ ŁUKASZ PAUL	602 715 932 602 718 234 668 802 890	DARIUSZ SKRZYPCZAK 668 802 980
2	JADWIŻYN	MARLENA WELNIC BARBARA WAŚKOWIAK MICHALINA KOTWIŃSKA	668 802 870 668 255 803 602 716 354	WERONIKA MAJCHER 660 530 411
3	KOSZYCE	AGATA KOLASA EWA PAŁUBICKA TOMASZ DANKOWSKI	668 802 861 668 802 840 602 718 042	JAROSŁAW OŹMINA 668 802 972
4	STASZYCE ORAZ MOTYLEWO	ADRIAN STARZYŃSKI MONIKA BEJCZAK	660 530 410 602 717 874	STANISŁAW MALEWSKI 660 537 051
5	ŚRÓDMIEŚCIE	SEBASTIAN KRZOSKA AGNIESZKA DASZKIEWICZ MARCIN DRAJEM	795 111 028 795 108 733 602 717 830	MARIAN ŻEREBIŁO 668 247 390
6	PODLASIE	DAWID WOLSKI GRZEGORZ NIESPODZIANY JOANNA STRZELECKA	668 802 860 668 717 224 660 534 869	DOROTA BIELICKA 795 107 490
7	ZAMOŚĆ	ANNA RZYDUCH ŁUKASZ WILK	668 801 048 668 802 990	JAKUB JARECKI 539 994 698

Zródło: dane SM Piła

Według stanu na dzień 01.04.2017 r. Piła została podzielona na 7 dzielnic, a każda dzielnica została przypisana strażnikom. Strażnik ma w swoim zakresie kontrolę terenu wyznaczonego poprzez kontakt ze szkołami, radami osiedli, spółdzielniami mieszkaniowymi, wspólnotami mieszkaniowymi, ADM-ami, itd.

Na swojej dzielnicy strażnik sprawdza prawidłowość funkcjonowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, wyrobów tytoniowych i wszelkich wymaganych przepisami koncesji lub zezwoleń. Strażnik podczas tzw. obchodu swojego rejonu sprawdza porządki w miejscach publicznych, podejmuje próbę ustalenia sprawców dewastacji oraz osób wyrzucających i podrzucających nieczystości. W rozmowach z mieszkańcami ustala miejsca, gdzie powstaje różnorodne zagrożenie. Po konsultacji i weryfikacji Komendant Straży Miejskiej oznacza takie miejsca, jako miejsca szczególnie niebezpieczne. Te miejsca wprowadzane są jako zlecenia stałe i podlegają codziennemu nadzorowi.

Lp.	Wyniki	Ilość
1.	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	0
2.	Pojazdy usunięte z drogi	0
3.	Osoby nietrzeźwe doprowadzone do izby wytrzeźwień, miejsca zamieszkania	501
4.	Zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	0
5.	Konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy (ilość wykonanych konwojów)	0

Źródło: dane SM Piła

Ewidencja wyników działań Straży Miejskiej w Pile w 2016 r.

LP.	RODZAJE WYKROCZEŃ ZAWARTYCH W	POUCZENIA	GRZYWNA		WNIOSKI DO SĄDU	INNY SPOSÓB ZAKOŃCZENIA CZYNNOŚCI	RAZEM
			Ilość	Kwota			
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń	965	233	18 150	22	0	1220
	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	20	5	950	2	0	27
	b) wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	0	0	0	0	0	0
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	22	27	1 750	1	0	50
	d) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	842	43	4 300	17	0	902
	e) wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0	0	0	0

	f)	wykroczenia przeciwko zdrowiu	0	0	0	0	0	0
	g)	wykroczenia przeciwko mieniu	0	0	0	0	0	0
	h)	wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0	0	0	0	0	0
	i)	wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	35	127	8 450	2	0	164
	j)	wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	46	31	2 700	0	0	77
	k)	szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	0	0	0	0	0	0
2		przepisach wprowadzających Kodeks pracy	0	0	0	0	0	0
3		ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	32	92	5 600	3	0	127
4		ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	4	10	550	0	0	14
5		ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	4	9	850	0	0	13
6		ustawie o ochronie zwierząt	6	6	350	0	0	12
7		ustawie o odpadach	24	12	950	0	0	36
8		ustawa - Prawo ochrony środowiska	0	0	0	0	0	0
9		ustawie – Prawo o miarach	0	0	0	0	0	0
10		ustawie – Prawo wodne	0	0	0	0	0	0
11		ustawie o publicznym transporcie drogowym	0	0	0	0	0	0
12		ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0	0	0	0	0	0
13		ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych	0	0	0	0	0	0
14		ustawie o ochronie przyrody	0	0	0	0	0	0
15		ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	0	0	0	0	0
16		ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej, gminach uzdrowiskowych	0	0	0	0	0	0
17		ustawie o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0	0	0	0	0	0
18		ustawie o bateriach i akumulatorach	0	0	0	0	0	0
19		ustawie – Kodeks wyborczy	0	0	0	0	0	0
20		aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	0	0	0	0	0	0
21		innych	1	0	0	0	0	1
OGÓŁEM			1036	362	26 450	25	0	1423

Źródło: dane SM Piła

Najczęściej ujawnianymi przypadkami naruszeń porządku na terenie miasta było:

- a. nie przestrzeganie przepisów dotyczących zatrzymania i postoju pojazdu.
- b. nie przestrzeganie przepisów dotyczących stref zamieszkania.
- c. niszczenie i uszkodzanie zieleni i urządzeń użyteczności publicznej.
- d. zaśmiecanie miejsc publicznych.
- e. "dzikie" wysypiska odpadów.
- f. nie przestrzeganie zasad utrzymania czystości i porządku, a w szczególności utrzymania psów.

Łączność radiowa ze strażnikami wykonującymi zadania w terenie utrzymywana jest poprzez dyżurnego straży. Na używanie urządzeń radiowych Straż Miejska posiada pozwolenie wydane przez Urząd Komunikacji Elektronicznej w Warszawie. Jednorazowo wnoszona jest opłata za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 kHz na obszarze jednej gminy lub mniejszym, w zakresie do 470 MHz wykorzystywanymi przez urządzenia radiowe wykorzystujące kanały radiowe o szerokości poniżej 200 kHz, które stanowią funkcjonalny zestaw dla potrzeb Straży Miejskiej w Pile, zgodnie z pozwoleniem radiowym Nr RRL/N/A/07/06 z dnia 06.03.2006 roku. Działania patrolowo – interwencyjne prowadzone są w przyporządkowanych strażnikom rejonach miasta, w których odnotowywana jest największa liczba przypadków patologii społecznej.

Ewidencja wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego

LP	RODZAJ ŚRODKA PRZYMUSU	ILOŚĆ SZTUK
1	Kajdanki	31
2	Pałka wielofunkcyjna „Tonfa”	31
3	Ręczny miotacz gazu	40

Źródło: dane SM Piła

Ewidencja wyposażenia w środki transportu

L.P.	ŚRODEK TRANSPORTU	ILOŚĆ
1	Rowery	2
2	Skutery	4
3	Samochody	2

Źródło: dane SM Piła

Na podstawie analizy sprawozdań z działalności Straży Miejskiej w Pile, należy stwierdzić, iż działalność ta koncentrowała się głównie na działaniach egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta, przekazywaniu służbom uwag o nieprawidłowościach i awariach, podejmowaniu interwencji w związku ze stwierdzonym naruszeniem obowiązujących przepisów porządkowych. Realizując zadania ochrony porządku publicznego na terenie miasta, Straż Miejska podejmuje działania zmierzające do zapewnienia porządku i spokoju w miejscach publicznych, współdziała z innymi podmiotami w zakresie ochrony życia i zdrowia obywateli, informuje społeczność lokalną o stanie i rodzajach zagrożeń, a także uczestniczy w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym. W ramach służb patrolowych identyfikowane były potencjalne zagrożenia i wskazywane faktycznie, a widok umundurowanych funkcjonariuszy w opinii społecznej pozytywnie wpływał na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców oraz na zachowaniu porządku.

W okresie ostatnich trzech lat strażnicy miejscy zidentyfikowali i zabezpieczyli ogółem 43 awarii i miejsc niebezpiecznych, które mogły stanowić potencjalne źródło zagrożeń dla życia i zdrowia mieszkańców oraz bezpieczeństwa mienia.

Zabezpieczenia awarii i miejsc niebezpiecznych

ROK 2016	RAZEM
Zabezpieczenia	7

Źródło: dane SM Piła

Do najbardziej niebezpiecznych sytuacji należy zaliczyć kradzieże pokryw studzienek kanalizacyjnych, szczególnie tych, które umieszczone są w nawierzchni ulic, dewastacje urządzeń sieci energetycznych, wodociągowych, gazowniczych, ciepłowniczych, kradzieże ważnych urządzeń metalowych infrastruktury miejskiej.

Realizując zadania określone w szczególności w art. 11 ustawy o strażach gminnych oraz aktach prawa miejscowego, strażnicy miejscy w roku 2016 ogółem ujawnili 1423 wykroczeń, w tym przeciwko:

1. Bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji – 842:
 - a. nie przestrzegania przez kierujących przepisów określających zasady zatrzymania i postoju pojazdów;
 - b. nie stosowania się do znaków drogowych;

- c. nie przestrzegania przepisów o ruchu pieszych oraz rowerzystów.
2. Porządkowi i spokojowi publicznemu – 27:
- a. umieszczanie ogłoszeń, afiszy i ulotek w miejscach do tego nie przeznaczonych;
 - b. brak oznakowania nieruchomości numerem porządkowym;
 - c. kąpiel w miejscu zabronionym;
 - d. zakłócanie spokoju publicznego (krzyk, hałas, głośna muzyka, wybryki o charakterze chuligańskim);
3. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – 13:
- a. nie wypełnianie obowiązków ciążących na właścicielach nieruchomości;
 - b. naruszenie przepisów regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie;
4. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – 127:
- a. spożywanie alkoholu w miejscach publicznych (poza miejscami wyznaczonymi);
 - b. brak informacji (w miejscach sprzedaży i podawania) o szkodliwości spożywania alkoholu.
5. Urządzeniom użytku publicznego – 77:
- a. niszczenie trawników, zieleńców, drzew;
 - b. zaśmiecanie terenów publicznych (ulic, placów, trawników, zieleńców).
6. Inne przepisy pozakodeksowe – 62:
- a. składowanie (utyliczacja) odpadów w miejscach niedozwolonych;
 - b. palenie tytoniu w miejscach objętych zakazami,
 - c. ochrona przyrody i środowiska;
 - d. ochrona zwierząt.
7. Obyczajowości – 164:
- a. używanie słów nieprzyzwoitych w miejscach publicznych,
 - b. nieobyczajny wybryk.

POUCZENIA wobec sprawców wykroczeń

L.p.	Rodzaj wykroczenia	Pouczenia
1	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	20
2	Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	35
3	Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	46

4	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	842
5	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	22
6	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	32
7	Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	4
8	Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	4
9	Ustawie o ochronie zwierząt	6
10	Ustawa o odpadach	24
RAZEM		1036

Zródło: dane SM Piła

MANDATY nałożone na sprawców wykroczeń

L.p.	Rodzaj wykroczenia	Ilość	Kwota
1	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	5	950,-
2	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	27	1 750,-
3	Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	127	8 450,-
4	Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	31	2 700,-
5	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	43	4 300,-
6	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	92	5 600,-
7	Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	10	550,-
8	Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	9	850,-
9	Ustawie o ochronie zwierząt	6	350,-
10	Ustawa o odpadach	12	950,-
Razem		362	26 450,-

Zródło: dane SM Piła

WNIOSKI do sądu wobec sprawców wykroczeń

L.p.	Rodzaj wykroczenia	Wnioski do sądu
1	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	2
2	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	1
3	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	17
4	Wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	2
5	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	3
RAZEM		25

Zródło: dane SM Piła

II. ZADANIA DORAŻNE

Zapewnienie porządku, spokoju oraz bezpieczeństwa w mieście determinowało pracę strażników do niwelowania przyczyn i okoliczności sprzyjających generowaniu różnego rodzaju zagrożeń. Podejmowane były czynności prowadzące do objęcia niebezpiecznych miejsc szczególnym nadzorem oraz działania w ramach realizacji programów mających na celu poprawę poczucia bezpieczeństwa mieszkańców. Powodem, dla którego określony rejon lub miejsce zostały objęte szczególnym nadzorem, było zaistnienie czynnika zakłócającego ustalony porządek publiczny. Informacja o takim zjawisku pochodziła od mieszkańców, samorządów, urzędów, organizacji lub była konsekwencją spostrzeżeń własnych strażników. Po jej zweryfikowaniu i uznaniu, że sytuacja tego wymaga, sporządzano „kartę zadania doraźnego”, określającą rodzaj zagrożenia, jego lokalizację, częstotliwość występowania i tym podobne. Czas trwania szczególnego nadzoru nad określonym miejscem zależy od skuteczności działań dyscyplinujących. Ma charakter akcyjny, bądź czasowy. Występujące w określonym miejscu zjawisko ma charakter nawracający, pojawiający się z chwilą zaprzestania działań strażników. Dotyczy to przede wszystkim zjawisk związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach objętych zakazem oraz parkowaniem pojazdów w miejscach zabronionych.

W zależności od pory dnia i nocy sporządzono „kartę zadania doraźnego” dla każdej ze zmian:

- a. I zmiana – 6.00 – 14.00 patrolowała i kontrolowała obiekty, tereny zielone z uwagą na wykroczenia porządkowe, wykroczenia drogowe, spożywanie napojów alkoholowych, bijatyki, natarczywe żebractwo, śmiecenie, palenie ognisk.
- b. II zmiana – 14.00 – 22.00 patrolowała i kontrolowała w szczególności obiekty oświatowe, tereny zielone, obiekty sportowe z uwagą na spożywanie napojów alkoholowych i palenie wyrobów tytoniowych w miejscach objętych zakazem, zakłócanie spokoju.
- c. III zmiana – 22.00 – 6.00 patrolowała i kontrolowała obiekty sportowe, oświatowe, tereny zielone z uwagą na zakłócanie spokoju, bijatyki, dewastację terenu szkół, palenie ognisk, spożywanie napojów alkoholowych i palenie wyrobów tytoniowych w miejscach objętych zakazem.

Każdy obiekt znajdujący się w „karcie zadań doraźnych” kontrolowany był minimum 1 raz, w zależności od rodzaju zagrożenia i jego częstotliwości. Przeprowadzając analizę tabeli dotyczącej „karty zadań doraźnych” można zauważyć, iż najwięcej kontroli przeprowadzano w godzinach popołudniowych oraz wieczornie -

nocnych. Łącznie w 2016 roku na terenie miasta Piły przeprowadzono kontrolę w 689 miejscach – obiektach.

W sezonie letnim 2016 r., podczas sprzyjających warunków atmosferycznych, strażnicy miejscy, oprócz patroli pieszych i zmotoryzowanych pełnili, również służbę patrolową na rowerach. Ten ekologiczny środek służący do szybkiego przemieszczania ma zdecydowaną przewagę nad patrolami zmotoryzowanymi, ponieważ dociera do miejsc trudno dostępnych.

Zgodnie z ustalaną dyslokacją służby rowerowy patrol strażników kontrolował OTW Płotki, plażę Jeziora Piaszczystego, lasy komunalne, dzikie kąpieliska przy ulicy Lutyckiej i Kusocińskiego, Zalew Koszycki, Park Miejski, pilską Wyspę, bulwary nad Gwdą, obiekty sportowe, tereny boisk szkolnych, placów zabaw, jak również przejezdność samych ścieżek rowerowych. Ponadto patrole podczas objazdów porządkowych poszczególnych dzielnic i osiedli, sprawdzają miejsca narażone na powstawanie nielegalnych wysypisk śmieci.

Patrole rowerowe zwalczają naruszenia przepisów prawa najbardziej dokuczliwych dla mieszkańców, a więc spożywanie alkoholu w miejscach publicznych, niezachowanie należytych środków ostrożności przy trzymaniu zwierząt, niesprzątaniu po zwierzętach, zaśmiecanie oraz zakłócanie ładu i porządku publicznego. Patrol rowerowy wykorzystywany był głównie do patrolowania terenów „zielonych”).

Strażnicy miejscy w patrolu rowerowym wyposażeni są w środki przymusu bezpośredniego, środki łączności oraz w apteczki pierwszej pomocy, do udzielania której zostali przeszkoleni.

Na wyposażeniu Straży Miejskiej w Pile są również cztery skutery. Zakres patrolowania oraz zadania dla patrolu na skuterach jest taki sam jak dla patroli rowerowych. Dodatkowo skutery są wykorzystywane do pilotowania i zabezpieczania podczas zawodów sportowych lub wydarzeń okolicznościowych.

Na stanie Straży Miejskiej ponadto mamy dwa samochody Fiat Doblo oraz Renault Kangoo.

Jednym z podstawowych kryteriów oceny efektywności pracy strażników miejskich był i jest „stan czystości, porządku i estetyka w przydzielonym rejonie miasta”. Podstawową formą egzekwowania przestrzegania norm prawnych było i jest „upomnienie”, „pouczenie”. Jednakże w skrajnych przypadkach na sprawców wykroczeń nakładane były także mandaty karne.

III. ZABEZPIECZENIA IMPREZ

W czasie uroczystości państwowych, religijnych, imprez sportowych i kulturalnych oraz zgromadzeń przy znacznym udziale publiczności, strażnicy miejscy czuwali nad spokojem i porządkiem, współpracując przy tym z organizatorami tych imprez oraz Policją.

Zabezpieczenia imprez

<i>ROK</i>	2016
Zabezpieczenia	94

Zródło: dane SM Piła

Zakres działań Straży Miejskiej w obszarze zabezpieczenia imprez masowych i zgromadzeń publicznych był realizowany poprzez udział strażników w następujących przedsięwzięciach:

Zabezpieczenia prewencyjne:

- a. świąt i uroczystości państwowych,
- b. imprez masowych i zgromadzeń publicznych,
- c. imprez o charakterze sportowym,
- d. uroczystości o charakterze kulturalno – rozrywkowym,
- e. uroczystości o charakterze artystyczno – rozrywkowym.

W 2016 roku Straż Miejska zabezpieczyła 94 imprez masowych i zgromadzeń publicznych m.in.:

- a. Półmaraton Philipsa,
- b. „Zabawa sylwestrowa”,
- c. Mistrzostwa Polski w kolarstwie szosowym,
- d. „Jarmark Bożonarodzeniowy”,
- e. Agro Targi,
- f. „Marsz Zdrowia”,
- g. Koncerty na rozpoczęcie oraz zakończenie lata,
- h. Międzynarodowy Festyn Folklorystyczny „Bukowińskie Spotkania”,
- i. Ćwierćmaraton Muzyczny,
- j. Zgromadzenie Publiczne – Promowanie postaw prorodzinnych, sprzeciw

wobec aborcji,

k. „Majówka” oraz wiele innych.

Istotnym elementem działań profilaktyczno – prewencyjnych są okresowe wzmożone działania patrolowo – prewencyjne i kontrolne, wpisane do Planu Zamierzeń jako zamierzenia stałe. W ramach tych działań prowadzone są na przestrzeni roku następujące “akcje doraźne”:

- a. “Porządek” - kontrola w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta oraz wypełnianie obowiązków przez służby komunalne, właścicieli posesji i nieruchomości.
- b. “Market” - kontrole w rejonie obiektów handlowych w okresach przedświątecznych.
- c. “Wagarowicz” - zintensyfikowane działania patrolowe w celu zapobieżenia wyrykom chuligańskim i spożywaniu alkoholu przez młodzież.
- d. “Ogródki letnie” - kontrola punktów gastronomicznych w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- e. “Bezpieczne wakacje” - kontrole miejsc letniego wypoczynku dzieci i młodzieży.
- f. “Bezpieczna droga do szkoły” - kontrole w rejonach szkół nad bezpieczeństwem uczniów.
- g. “Deratyzacja” - kontrole w zakresie przeprowadzenia przez właścicieli nieruchomości obowiązkowej deratyzacji.
- h. Październik – listopad - “Znicz” - wzmożone działania patrolowe w rejonach cmentarzy.
- i. Październik - “Bezdomni” - kontrole miejsc w których najczęściej przebywają osoby bezdomne.
- j. “Środki pirotechniczne” - kontrole punktów sprzedaży środków pirotechnicznych.

IV. INTERWENCJE, ZGŁOSZENIA

Na wniosek mieszkańców, instytucji i innych podmiotów strażnicy miejscy wielokrotnie podejmowali interwencje w celu wyegzekwowania przestrzegania zobowiązujących norm prawa i przywrócenia naruszonego porządku. W 2016 roku Straż Miejska przyjęła 2973 zgłoszeń o podjęcie interwencji, które dotyczyły:

- a. zakłócenia porządku publicznego i spokoju - 691,
- b. zagrożeń w ruchu drogowym - 921,
- c. ochrony środowiska i gospodarki odpadami – 311,
- d. zagrożeń życia i zdrowia – 100,
- e. zagrożeń pożarowych – 8,
- f. awarii technicznych – 284,
- g. zwierząt – 609,
- h. inne – 49.

Działalność Straży Miejskiej w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Zakres uprawnień strażników gminnych (miejskich) w zakresie kontroli ruchu drogowego – zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 11 ust.1 pkt 2 ustawy o strażach gminnych, określa ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Strażnicy mogą kontrolować:

- a. kierującego pojazdem tylko wówczas, gdy nie stosuje się do zakazu ruchu w obu kierunkach. Kontroli podlegają wszyscy kierujący pojazdami, w razie niedostosowania się do znaku B-1 „zakaz ruchu w obu kierunkach” (wyjątek - pojazd osoby niepełnosprawnej zaopatrzonej w kartę parkingową). Nie podlega kontroli kierujący pojazdem jadącym w przeciwnym kierunku na drodze jednokierunkowej lub naruszający znaki zakazu od B-3 do B-19, określające zakaz wjazdu określonych rodzajów pojazdów;
- b. wszystkich kierujących naruszających przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów - naruszenie zakazów i nakazów określonych w art. 47 (warunki dopuszczenia zatrzymania i postoju na chodniku), art. 49 (zakazy zatrzymania pojazdu), art. 50 (sygnalizowanie postoju pojazdu w przypadku uszkodzenia lub wypadku) oraz zakazów wynikających ze znaków B-35 do B-39;
- c. kierujących motorowerem, rowerem lub pojazdem zaprzęgowym, naruszającym przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów, ruchu motorowerów, rowerów,

- pojazdów zaprzęgowych oraz o jeździe wierzchem lub pędzeniu zwierząt;
- d. pieszych w przypadku naruszenia przepisów o ruchu pieszych.

W ramach wykonywania kontroli ruchu drogowego strażnicy miejscy upoważnieni są do:

- a. zatrzymania pojazdu lub jadącego wierzchem,

Zatrzymanie pojazdu odbywa się z zachowaniem następujących warunków:

- b. sygnał do zatrzymania podawany jest przez strażnika z dostatecznej odległości i w sposób zapewniający jego dostrzeżenie przez kierującego pojazdem oraz bezpieczne zatrzymanie we wskazanym miejscu,
- c. sygnał do zatrzymania podawany jest w warunkach dostatecznej widoczności tarczą do zatrzymywania pojazdów, a w warunkach niedostatecznej widoczności latarka ze światłem czerwonym lub tarczą do zatrzymywania pojazdów ze światłem odblaskowym lub światłem czerwonym.

Strażnicy miejscy są upoważnieni do zatrzymania kierującego pojazdem na obszarze zabudowanym przez całą dobę, a poza obszarem zabudowanym tylko od świtu do zmierzchu i są uprawnieni do:

- a. sprawdzania dokumentów wymaganych w związku z kierowaniem pojazdem;
- b. używania urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami;
- c. legitymowania uczestnika ruchu i wydawania mu wiążących poleceń, co do sposobu korzystania z drogi lub używania pojazdu;
- d. wydawania poleceń osobie, która spowodowała przeszkodę utrudniającą ruch drogowy lub zagrażającą jego bezpieczeństwu oraz kontrolowanemu uczestnikowi ruchu, co do sposobu jego zachowania.

Ponadto strażnik jest uprawniony do podjęcia decyzji o usunięciu pojazdu z drogi, jeżeli jest pozostawiony w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu oraz pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub pojazdów, których stan wskazuje na to, że nie są używane.

Zgodnie z treścią art. 50a ustawy prawo o ruchu drogowym pojazd pozostawiony bez tablic rejestracyjnych lub pojazd, którego stan wskazuje na to, że nie jest używany, może zostać usunięty z drogi przez straż gminną lub Policję na koszt właściciela lub posiadacza. W 2016 roku Straż Miejska w Pile prowadziła 21 spraw związanych

z pozostawieniem pojazdów nieużywanych na terenie miasta. W 20 przypadkach ustaleni właściciele lub posiadacze pojazdów po wystawieniu wezwań z wyznaczonymi ostatecznymi datami sami usunęli swoje pojazdy z dróg.

Kontrolę mogą wykonywać strażnicy, posiadający upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego wydanego przez właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji.

Strażnicy są obowiązani i uprawnieni zarazem, do czasu przybycia Policji, uniemożliwić kierowanie pojazdem osobie, co do której istnieje uzasadnione podejrzenie, że znajduje się ona w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu.

Z przedstawionych powyżej uprawnień wynika, że strażnicy miejscy mają ograniczone uprawnienia do kontroli ruchu drogowego:

- a. pod względem terenu działania (uprawnienia przysługują im na terenie gminy lub miasta, w której utworzona została dana straż gminna lub miejska);
- b. do niektórych uczestników ruchu (ograniczenia podmiotowe);
- c. do niektórych zachowań (ograniczenia przedmiotowe).

Przyznanie strażom gminnym w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2003 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego po raz pierwszy uprawnień do wykonywania czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego w odniesieniu do przekraczających dozwoloną prędkość wyłącznie przy użyciu urządzeń samoczynnie rejestrujących przekroczenie dozwolonej prędkości (tzw. fotoradarów) wywołało wiele kontrowersji i wątpliwości w kwestii zgodności przyznanych uprawnień strażom z obowiązującym stanem prawnym.

Analizując sprawozdania z działalności Straży Miejskiej w Pile, w początkowym okresie jej funkcjonowania należy stwierdzić, iż działalność ta koncentrowała się na działaniach egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta, przekazywaniu służbom uwag o nieprawidłowościach i awariach, podejmowaniu interwencji w związku ze stwierdzonymi przypadkami naruszeń obowiązujących przepisów porządkowych. Interwencje dotyczące naruszenia przepisów o ruchu drogowym, chociaż podejmowane także, stanowiły nieznaczną część wszystkich interwencji. Wynikało to głównie z zadań straży określonych w statucie oraz najprawdopodobniej ze znacznie mniejszej ilości pojazdów w tym okresie.

Ilość interwencji w związku z naruszeniem przepisów przeciwko bezpieczeństwu
w komunikacji

LATA	OGÓŁEM INTERWENCJI	W TYM PRZECIWKO BEZPIECZEŃSTWU W KOMUNIKACJI	% OGÓŁU INTERWENCJI
2016	1423	902	63,39%

Zródło: dane SM Piła

Stosowane środki represji wobec naruszających przepisy ruchu drogowego

LATA	POUCZENIA	MANDATY KARNE		WNIOSKI DO SĄDU
		ilość	kwota	
2016	842	43	4 300	17

Zródło: dane SM Piła

W roku 2016 Straż Miejska w Pile z powodu naruszenia przepisów o bezpieczeństwie w komunikacji podjęła 902 interwencji. Na 43 sprawców wykroczeń w ruchu drogowym nałożono mandaty karne na kwotę 4300 zł. Przeciwko 17 sprawcom wystąpiono z wnioskiem o ukaranie do sądu. Wobec 842 sprawców zastosowano środek w postaci pouczenia.

Ponadto w ramach pełnionych służb patrolowych strażnicy miejscy na bieżąco przekazują uwagi mające wpływ na bezpieczeństwo w komunikacji. Informują właściwe służby o awariach sygnalizacji świetlnej, ubytkach w nawierzchni ulic i chodników, awariach oświetlenia ulic i placów, uszkodzeniach i dewastacji znaków drogowych itp.

Działania Straży Miejskiej w zakresie egzekwowania przepisów o ochronie środowiska, w tym utrzymania czystości i porządku na terenie miasta

Spośród zamieszczonego w Kodeksie wykroczeń, katalogu wykroczeń, za które strażnicy miejscy mogą nakładać mandaty karne, związane z naruszeniem przepisów o ochronie środowiska, należy zaliczyć:

- a. wykonywanie działalności gospodarczej bez zgłoszenia, zezwolenia, wpisu, koncesji (art. 60);
- b. uszkodzanie wału przeciwpowodziowego (art. 80);
- c. uszkodzanie ochrony brzegu poprzez niszczenie umocnień lub roślinności ochronnej (art. 81);

- d. naruszenie przepisów ppoż. - wypalanie wierzchniej warstwy gleby lub pozostałości roślinnych (art. 82);
- e. niszczenie roślinności (art. 144);
- f. drobne szkody w lesie (art. 153);
- g. wjeżdżanie pojazdem silnikowym do lasu (art. 161);
- h. zaśmiecanie lasu (art. 162);
- i. puszczenie psa luzem w lesie (art. 166).

Ponadto wykroczenia związane z ochroną środowiska, za które strażnicy miejscy mogą nakładać mandaty, określone zostały w następujących ustawach:

- a. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: nie wykonywanie obowiązków przez właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości i porządku określonych w ustawie i regulaminie uchwalonym przez radę gminy (art. 10 ust 2 i 2a);
- b. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach: magazynowanie odpadów w sposób naruszający wymagania określone w ustawie (art. 174 ust. 3); zlecenie gospodarowania odpadami podmiotom nieposiadającym wymaganych decyzji lub wpisu do rejestru (art. 175); zbieranie odpadów bez zawartej umowy (art. 177 ust. 1); przyjmowanie odpadów w punkcie zbierania złomu bez wypełnienia wymaganych formularzy (art. 188); termiczne przekształcanie odpadów poza spalarnią (art. 191);
- c. ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody: wykonywanie prac ziemnych oraz innych prac związanych z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub urządzeń technicznych w obrębie bryły korzeniowej drzew lub krzewów na terenach zieleni lub zadrzewień w sposób znacząco szkodzący drzewom lub krzewom (art. 131 pkt 6), wypalanie łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych, trzcinowisk lub szuwarów (art. 131 pkt 12);
- d. ustawie z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji: nie przekazanie pojazdu wycofanego z eksploatacji do przedsiębiorcy prowadzącego stację demontażu lub przedsiębiorcy prowadzącego punkt zbierania pojazdów (art. 48);
- e. ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym: nie oddanie zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych zbierającemu zużyty sprzęt (art. 73), umieszczanie zużytego sprzętu

- łącznie z innymi odpadami (art. 74);
- f. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska: naruszenie zakazu używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających (art.343);
 - g. ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne: grodzenie nieruchomości przyległych do wód powierzchniowych, wprowadzenie ścieków do wód, wprowadzenie do wód odpadów, spławianie do wód zanieczyszczonego śniegu, mycie pojazdów nad wodami (194);
 - h. ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach: umieszczanie zużytych baterii lub zużytych akumulatorów razem z innymi odpadami w tym samym pojemniku (78);
 - i. ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt: naruszenie przepisów dotyczących trzymania zwierząt, sprzedaż zwierząt domowych na targach i giełdach, prowadzenie hodowli psów rasy agresywnej bez zezwolenia, nabywanie zwierząt domowych na targach i giełdach (37 ust. 1).

Nie oznacza to jednak, iż straż miejska może interweniować tylko w sytuacjach, w których posiada uprawnienia do nakładania mandatów karnych, wynikających z ustaw za konkretne wykroczenia. W przypadku ujawnienia w zakresie swojego działania innych wykroczeń, straż miejska może zgodnie z art. 17 § 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia wystąpić z wnioskiem do sądu o ukaranie. Możliwość taka wynika także z Prawa ochrony środowiska (art. 379), na mocy którego straż miejska może zostać upoważniona do kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska oraz występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

Trzonem regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku jest postępowanie z odpadami komunalnymi i nieczystościami ciekłymi. W tym sensie przynależność przepisów ustawy o czystości i porządku do prawa ochrony środowiska nie budzi wątpliwości. Jednakże zawiera ona także przepisy, które poza te dziedziny wykraczają. Pozycja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest w naszym systemie prawnym dość szczególna, ponieważ ustawa ta z jednej strony wchodzi w system prawa o odpadach, a tym samym prawa ochrony środowiska, co nakazuje uwzględnienie postanowień tak ustawy o odpadach, jak i prawa ochrony środowiska przy zastosowaniu jej przepisów. Z drugiej strony ustawa ta wykazuje rozliczne związki z innymi przepisami, jak chociażby z ustawą o ochronie zwierząt.

Obowiązkiem organów gminy jest zorganizowanie systemu utrzymania czystości i porządku na jej terenie wraz z usuwaniem odpadów komunalnych. Podstawą tego systemu jest uchwalany przez radę gminy regulamin utrzymania czystości i porządku. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Jego postanowienia wiążą więc nie tylko mieszkańców gminy jako członków gminnej wspólnoty samorządowej, lecz także wszystkie inne osoby przebywające w danej gminie lub prowadzące na jej terytorium działalność gospodarczą. Obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości wynikają wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (art. 5), którzy winni dokumentować wykonanie tych obowiązków i okazywać te dokumenty w przypadku kontroli. Na świadczenie usług przez przedsiębiorców w zakresie odbierania odpadów komunalnych, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla zwierząt, grzebowisk dla zwierząt i spalarni zwłok zwierzęcych wymagane jest uzyskanie zezwolenia.

Ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku posługuje się trzema znanymi w teorii prawa metodami regulacji: administracyjną, cywilną i karną.

W ramach metody administracyjnej, należy wymienić stanowienie prawa miejscowego (art. 4), oznaczenie obowiązków (art. 5) i wydawanie zezwoleń (art. 7- 9).

Metoda cywilna odnosi się przede wszystkim do zawierania umów o świadczenie usług, aczkolwiek jest ona modyfikowana przez regulacje administracyjne.

Do metody karnej ustawodawca sięga (art. 10) przewidujący odpowiedzialność za wykroczenia, polegające na wykonywaniu przez przedsiębiorców działalności bez wymaganego zezwolenia, nie wykonywanie przez właścicieli nieruchomości i inne podmioty swoich obowiązków oraz nie wykonywanie obowiązków ujętych w regulaminie – uchwale rady gminy.

W gminach, w których utworzone zostały straże gminne (miejskie) działalność kontrolna w zakresie przestrzegania przepisów o utrzymaniu czystości i porządku generalnie powierzona została tymże formacjom. Na przykład § 21 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Piła stanowi, iż kontrolę i egzekwowanie przepisów o utrzymaniu czystości i porządku powierza się strażnikom Straży Miejskiej Miasta Piły. W ramach tych działań, Straż Miejska w Pile systematycznie kontroluje tereny publiczne (ulice, place, chodniki, parki, bulwary,

skwery, zieleńce) w zakresie utrzymania czystości, estetyki, wyposażenia w niezbędną ilość pojemników na odpady itp. Systematycznie kontrolowany jest stan czystości i porządku na osiedlach, w tym: stan sanitarny na nieruchomościach i w miejscach do gromadzenia odpadów, bezpieczeństwo, estetyka, czystość i stan sanitarny placów zabaw dla dzieci, a także utrzymanie zieleni.

Jako odrębny dział kontroli posesji były przepisy o wyposażeniu posesji w pojemnik na odbiór nieczystości ciekłych, oraz wyposażenie posesji w numer porządkowy, w tym zachowania czystości i estetyki na posesjach.

V. KONTROLE NIERUCHOMOŚCI

Zapisy regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Piła, którego postanowienia wiążą nie tylko mieszkańców gminy, lecz także inne osoby przebywające w danej gminie lub prowadzące na jej terytorium działalność gospodarczą. Obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości wynikają wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, którzy powinni dokumentować wykonanie tych obowiązków i okazywać te dokumenty w przypadku kontroli. W 2016 roku strażnicy miejscy szczegółowo skontrolowali 495 posesji pod kątem kontroli domowych palenisk. Jak co roku na terenie miasta przeprowadzana jest kontrola nieruchomości w zakresie obowiązkowej deratyzacji, która odbywa się ona każdorazowo od 1 – 15 września każdego roku – skontrolowano 102 posesji. Ogółem w ramach kontroli nieruchomości w roku 2016 sprawdzono 597 posesje.

W ramach tych działań, Straż Miejska w Pile systematycznie kontroluje tereny publiczne (ulice, place, chodniki, parki, bulwary, skwery, zieleńce) w zakresie utrzymania czystości, estetyki, wyposażenia w niezbędną ilość pojemników na odpady itp. Systematycznie kontrolowany jest stan czystości i porządku na osiedlach, w tym: stan sanitarny na nieruchomościach i w miejscach do gromadzenia odpadów, bezpieczeństwo, estetyka, czystość i stan sanitarny placów zabaw dla dzieci, a także utrzymanie zieleni.

W zakresie wypełniania obowiązków określonych w art. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w uchwale Nr L/597/06 Rady Miasta Piły z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piła” strażnicy przeprowadzili w 2016 roku kontrole posesji prywatnych, zakładów pracy i obiektów użyteczności publicznej na terenie miasta Piły, które dotyczyły m.in.:

- a. nie sprawowania właściwej opieki nad zwierzętami oraz brak szczepień,
- b. spalania odpadów w piecach,
- c. wyposażenia nieruchomości w zbiornik bezodpływowy, przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych lub przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej,
- d. udokumentowania usuwania odpadów komunalnych, nieczystości ciekłych i komunalnych osadów ściekowych, przez posiadanie i okazanie dowodów płacenia (np. potwierdzenie przelewu, faktura, rachunek, paragon)
- e. uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości,

- f. wyposażenia nieruchomości w numer porządkowy posesji,
- g. wykonywania innych obowiązków określonych w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy i innych przepisach prawa.

W 2016 roku kolejny raz miała miejsce akcja kontroli nieruchomości zlokalizowanych na terenie miasta Piły w zakresie spalania odpadów w piecach grzewczych. W związku z powyższym strażnicy miejscy przeprowadzili kontrole gospodarstw domowych, w trakcie których sprawdzali, jakiego „paliwa” używają mieszkańcy Piły do ogrzewania nieruchomości. Skontrolowano 495 posesje, ukarano mandatem 13 właścicieli posesji na kwotę 1000 złotych, 15 zostało pouczone. W miesiącu wrześniu przeprowadzono kontrole w zakresie obowiązkowej deratyzacji. Sprawdzono 136 posesji.

Do końca 2016 r. prowadzone były kontrole przez strażników miejskich, które spowodowały w większości przypadków usunięcie wcześniej ujawnionych nieprawidłowości.

W ramach realizowanych zadań w 2016 roku Straż Miejska podjęła ogółem 12585 czynności kontrolnych, w tym m.in. kontroli: posesji prywatnych, placówek oświatowych, zakładów pracy, terenów zieleni miejskiej i terenów leśnych, obiektów rekreacyjno – sportowych, ogródków działkowych oraz akwenów wodnych.

Źródło: dane SM Piła

Kontrole i środki represji w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe.

	ILOŚĆ PODJĘTYCH INTERWENCJI	ŚRODKI KARNE		
		Pouczenia	Mandaty karne	Wnioski do sądu
Razem	159	27	28	2

Źródło: dane SM Piła

Wykroczenia popełniane przez osoby utrzymujące zwierzęta domowe, a chodzi przede wszystkim o psy, polegały głównie na nie zachowaniu nakazanych środków ostrożności (wyprowadzanie psa bez smyczy lub kagańca, brak nadzoru i puszczenie psa luzem, zanieczyszczanie przez psy miejsc publicznych).

Interwencje w związku z wyłapywaniem bezdomnymi zwierzętami i zbieraniem zwłok zwierzęcych

	ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH Z WYŁAPANIEM I PRZEWIEZIENIEM DO SCHRONISKA LUB ŚRODOWISKA NATURALNEGO ZWIERZĘCIA	ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH ZE ZBIERANIEM ZWŁOK ZWIERZĘCYCH	RAZEM
Razem	410	201	611

Interwencje związane z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt polegały na lokalizacji bezdomnego zwierzęcia, przekazaniu informacji o zwierzęciu przedsiębiorcy zajmującemu się wyłapywaniem bezdomnych zwierząt i asystowaniu w trakcie wyłapywania. Ilość podejmowanych interwencji związanych z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt, głównie psów, systematycznie zmniejsza się. Zwiększa się natomiast ilość interwencji związanych ze zbieraniem zwłok zwierzęcych, nie tylko zwierząt domowych ale także i dziko żyjących. Związane jest to najprawdopodobniej ze wzrostem ilości pojazdów poruszających się po drogach. Ponadto coraz częściej mieszkańcy miasta informują Straż Miejską o miejscach, w których zlokalizowali zwłoki zwierzęce.

Działania Straży Miejskiej w Pile dotyczące ochrony środowiska sprowadzają się nie tylko do doraźnych interwencji w związku z ujawnianymi wykroczeniami, ale także obejmują planową działalność kontrolną i stosowanie dostępnych środków służących przywracaniu pierwotnego stanu środowiska. Dużą uwagę w swoich działaniach Straż Miejska w Pile przywiązuje do egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta. Świadczy o tym ilość przeprowadzonych kontroli i podjętych interwencji w związku z ujawnionymi nieprawidłowościami. Działania Straży Miejskiej w zakresie zachowania czystości i porządku na terenie miasta należy utożsamiać z działaniami na rzecz ochrony środowiska. Prowadzone systematycznie kontrole w zakresie usuwania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości pozwalają identyfikować potencjalnych sprawców „dzikich” składowisk odpadów na terenie miasta, zaśmiecania terenów leśnych, parków krajobrazowych i innych terenów prawnie chronionych. W związku z tym, iż ilość ujawnianych nieprawidłowości w tym zakresie na przestrzeni ostatnich lat zmniejsza się, należy uznać, że działalność ta jest celowa, pozytywnie oddziałuje na poprawę stanu środowiska oraz proekologiczne zachowania mieszkańców miasta.

Realizacja zadań przez Straż Miejską w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Obowiązki do podejmowania działań przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego zmierzające do ograniczenia spożywania napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy określone zostały w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie art. 18 ust. 8 tejże ustawy Straż Miejska na podstawie upoważnienia organu zezwalającego na sprzedaż i spożywanie alkoholu może dokonywać kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z wydanego zezwolenia przez uprawniony organ.

W ramach egzekwowania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości, strażnicy miejscy są upoważnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w art. 43¹ ust. 1 i 2 oraz art. 45 pkt 2 tejże ustawy: t.j. sprzedaż, podawanie, spożywanie i usiłowanie spożywania napojów alkoholowych:

- a. na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo – wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich,
- b. na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników,
- c. w miejscach i czasie masowych zgromadzeń,
- d. w środkach i obiektach komunikacji publicznej,
- e. obiektach zajmowanych przez organy spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych,
- f. na ulicach, placach i w parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów,
- g. zawierających więcej niż 18% alkoholu w ośrodkach szkoleniowych, w domach wypoczynkowych,
- h. sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5 % alkoholu może odbywać się na imprezach na otwartym powietrzu tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych,
- i. w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach

gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych; oraz w przypadku nie uwidaczniania w punkcie sprzedaży i spożywania alkoholu informacji o szkodliwości spożywania alkoholu.

Straż Miejska w Piłę, w ramach wykonywanych zadań inicjuje i uczestniczy w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń, w tym także naruszeniu przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W ramach pełnionych służb patrolowych strażnicy miejscy identyfikują przypadki spożywania alkoholu poza miejscami wyznaczonymi, podejmują interwencje wobec osób naruszających obowiązujące zakazy oraz doprowadzają osoby nietrzeźwe w sytuacjach i trybie określonym w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004 r.

W związku z nieprzestrzeganiem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości straż miejska w roku 2016 podjęła 127 interwencji. Ponadto w tym okresie doprowadzono 501 osób nietrzeźwych (do Policji, izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania).

Interwencje wobec osób naruszających przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

	POUCZENIA	MANDATY KARNE KWOTA	WNIOSKI DO SĄDU	RAZEM
RAZEM	32	92 / 5 600 zł	3	127

Źródło: dane SM Piła

W celu kontroli przedsiębiorców w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń wydanych przez Prezydenta Miasta Piły na sprzedaż i spożywanie alkoholu w wyznaczonych punktach, strażnicy miejscy posiadają upoważnienia wydane przez Prezydenta Miasta Piły. W ramach cyklicznych kontroli strażnicy sprawdzają, czy alkohol nie jest sprzedawany i spożywany przez osoby nieletnie, podejmują interwencje w związku z zakłócaniem porządku i spokoju na skutek nadużywania alkoholu oraz wnioskuje o cofnięcie zezwoleń.

W okresach szczególnego zagrożenia, sprzyjającego nadużywaniu alkoholu, szczególnie przez młodzież „Dzień wagarowicza”, „Andrzejki”, Straż Miejska prowadzi wzmożone działania prewencyjne. Celem tych działań jest zapobieganie przypadkom spożywania alkoholu przez osoby nieletnie, a także ograniczenie do minimum zjawisk

patologicznych, związanych z nadużywaniem alkoholu. W ramach prowadzonych akcji doraźnych Straż Miejska wzmożoną obserwację poddaje punkty sprzedaży i spożywania alkoholu oraz miejsca, w których najczęściej gromadzi się młodzież.

Każdego roku, w okresie letnim Straż Miejska kontroluje tzw. „ogródki letnie”, w których podawany jest alkohol. Przedmiotem kontroli jest przede wszystkim sprawdzenie usytuowania „ogródka” - zgodnie z postanowieniami Uchwały Rady Miasta Piły - oraz sprawdzenie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości przez sprzedających i spożywających alkohol. W czasie tych kontroli strażnicy miejscy informują sprzedawców o konsekwencjach wynikających ze sprzedaży alkoholu osobom nieletnim (popelnienie przestępstwa) oraz z zakłócania porządku i spokoju w rejonie punktów sprzedaży i spożywania alkoholu (możliwość cofnięcia zezwolenia).

VI. BEZDOMNI

Podjętym działaniem w zakresie pomocy osobom bezdomnym, których problem bezdomności związany jest głównie z nadużywaniem alkoholu, Straż Miejska przy współudziale Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piłi dokonuje lustracji miejsc, w których mogą przebywać osoby bezdomne. W okresie jesiennym, w ramach tych kontroli penetrowane są ogrody działkowe w poszukiwaniu osób, które zimą zamierzają spędzić w altanach. W kontrolach tych uczestniczą także funkcjonariusze policji – dzielnicowi oraz przedstawiciele zarządów ogrodów.

Spotkane osoby bezdomne nakłaniane są do spędzenia zimy w Domu Readaptacji Społecznej „MARKOT” na terenie Piły, który prowadzony jest przez Stowarzyszenie Monar, Wielkopolskie Centrum Pomocy Bliźniemu. Ponadto w okresie zimowym napotkane osoby bezdomne dowożone są do funkcjonujących noclegowni.

2016	LICZBA BEZDOMNYCH
Razem	215

Źródło: dane SM Piła

Reasumując, pomoc osobom bezdomnym to jeden z głównych priorytetów Straży Miejskiej, które wymagają podejmowania kompleksowych działań i te działania realizowane są w szerokim zakresie. Napotkani bezdomni otrzymywali informacje o miejscach i schroniskach, w których mogą liczyć m.in. na wsparcie psychologa, ciepłe posiłki, możliwość zorganizowania odzieży, pomoc finansową w zakresie zakupu leków, a także porady dotyczące procesu wyjścia z bezdomności. Zjawisko bezdomności związane jest z alkoholizmem, co w większości przypadków utrudnia kontakt z tymi osobami, są one nieufne i nie chcą współpracować. Czynnością, która stanowi punkt wyjścia, jest kontrola miejsc przebywania bezdomnych, którzy nie chcą przenieść się do schroniska, noclegowni, czy nie mają możliwości dotarcia do jadłodajni. Corocznie stałemu nadzorowi podlega 45 miejsc, w których przebywają bezdomni. Pod szczególnym nadzorem pozostają tereny w bezpośrednim otoczeniu dworca PKP wraz z wagonami, ogródki działkowe, opuszczone obiekty budowlane, garaże oraz altany śmietnikowe i lasy komunalne.

W okresie zimowym prowadzone są codzienne kontrole, które pozwalają ustalić, czy nie zachodzi konieczność udzielenia pomocy medycznej. Strażnicy miejscy na terenie miasta wraz z Wydziałem Gospodarki Komunalnej likwidują miejsca, gdzie przebywają bezdomni np. bunkry na lotnisku, koczowisko w lesie komunalnym przy ul. Mickiewicza.

Współdziałanie Straży Miejskiej z Policją i innymi podmiotami w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego

Realizując główny cel ochronę bezpieczeństwa i porządku publicznego Straż Miejska współpracuje z Policją oraz innymi instytucjami ochrony w Pile tj: Powiatową Państwową Strażą Pożarną, Strażą Leśną, Strażą Ochrony Kolei, Inspekcją Transportu Drogowego, Państwową Strażą Rybacką, Służbą Celną, Agencją Ochrony Osób i Mienia, Sądem Rejonowym i innymi instytucjami na terenie miasta Piły.

Współpraca Straży Miejskiej z Policją - w zakresie ochrony bezpieczeństwa obywateli, utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, a także w przypadkach katastrof lub klęsk żywiołowych. Wspólne działania z Policją skupione były wokół następujących obszarów:

- a. bieżącej wymiany informacji, w ramach której dyżurny Policji na bieżąco informował dyżurnego Straży Miejskiej o zaobserwowanych nieprawidłowościach i przypadkach naruszenia prawa w rejonach objętych dozorem. Pozwalało to na bardziej efektywne zarządzanie patrolami na terenie miasta, w tym kierowanie funkcjonariuszy Straży Miejskiej w miejsca, w których zaobserwowano naruszenie porządku prawnego.
- b. zabezpieczeniu imprez masowych i zgromadzeń publicznych pod względem prawidłowości oraz zabezpieczenia bezpieczeństwa poruszających się pojazdów podczas tych imprez,

Współpraca Straży Miejskiej z Policją jest to obowiązek wynikający ze współdziałaniem w wykonywaniu przez obydwie formacje swoich zadań, które wynikają wprost z ustawy o strażach gminnych (miejskich). Zgodnie z art. 9 ust. 4 tejże ustawy, w związku z wykonywaniem swoich zadań straż współpracuje z Policją. W tym celu wójt, burmistrz (prezydent miasta) może zawierać z właściwym terytorialnie komendantem Policji porozumienie o współpracy straży i Policji. Sposób i zakres współpracy określony został w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z policją oraz sposobie informowania wojewody o tej współpracy. Zgodnie z tym rozporządzeniem współpraca Straży i Policji polega w szczególności na:

- a. okresowych spotkaniach komendantów lub osób przez nich wyznaczonych, w celu dokonywania ocen zagrożenia bezpieczeństwa ludzi oraz porządku

- i bezpieczeństwa publicznego, a także wytyczaniu wspólnych zadań;
- b. wzajemnych, bieżących konsultacjach w zakresie wykonywanych zadań;
- c. organizowanie odpraw w przypadku konieczności podjęcia wspólnych zadań straży i Policji;
- d. wyznaczaniu strażników i policjantów do utrzymywania bieżących kontaktów.

Na mocy wyżej wymienionych aktów prawnych w dniu 2 września 1999 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Prezydentem Miasta Piły, a Komendantem Powiatowym Policji w Pile. Zgodnie z zawartym porozumieniem w ramach realizacji wspólnych zadań Policja oraz Straż Miejska winny udzielać sobie wzajemnej pomocy podczas:

- a. pełnienia wspólnych codziennych służb w miejscach zagrożonych;
- b. zabezpieczenia imprez i uroczystości;
- c. podejmowanych działań w celu przywrócenia naruszonego porządku;
- d. działań na rzecz ratowania życia i zdrowia obywateli, wzajemnej pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń;
- e. egzekwowania obowiązków w stosunku do osób prowadzących działalność handlową i usługową;
- f. realizacji innych ustawowych zadań nie określonych niniejszym porozumieniem.

Zadania określone w „Porozumieniu” powinny być realizowane w szczególności podczas wspólnych służb oraz na wniosek zainteresowanej strony.

Współpraca Straży Miejskiej z Państwową Strażą Pożarną - przejawia się poprzez współdziałanie w ratowaniu życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń. Straż Miejska bierze także aktywny udział w ćwiczeniach udoskonalających organizowanych przez Powiatową Państwową Straż Pożarną na terenie Piły, polegających na zabezpieczeniu miejsca zdarzenia przeprowadzanej ewakuacji obiektów użyteczności publicznej, np. hala widowiskowo – sportowa, budynki Urzędu Miasta, ZUS, czy wielokondygnacyjne budynki mieszkalne. Współpraca polega

również na zabezpieczeniu miejsca działania straży przed dostępem osób postronnych, przekazywaniu informacji o zagrożeniach, wspólnych kontrolach stanu p.poż, w tym drożności dróg dojazdowych i ewakuacyjnych do obiektów itp. W 2016 r. 11 razy podjęto współpracę z pilską strażą pożarną.

Współpraca Straży Miejskiej ze Strażą Leśną - występuje na płaszczyźnie wspólnych służb patrolowych oraz na wymianie informacji, spostrzeżeń i danych. Wspólne służby patrolowe strażników miejskich i leśnych przeprowadzane są każdego roku w okresie poprzedzającym Święto Bożego Narodzenia oraz Dniem Wszystkich Świętych z uwagi na nasilające się w tym okresie nielegalne wycinki świerków lub ich gałęzi. Kontrolowane są również osoby prowadzące sprzedaż świerków i ich gałęzi na terenie targowiska miejskiego i okolic cmentarza komunalnego. Oprócz wymienionych okresów wspólne patrole obu straży przeprowadzane są co najmniej raz w miesiącu. Ich zadaniem jest przeciwdziałanie powstawaniu nielegalnych wysypisk odpadów oraz ujawnianie i likwidowanie już istniejących. W 2016 r. odbyto 10 wspólnych patroli.

Współpraca Straży Miejskiej ze Strażą Ochrony Kolei - wynika z działań przeprowadzanych przez obydwie formacje dotyczące kontroli punktów skupu złomu. Prowadzone akcje spowodowane są dużą ilością kradzieży dokonywanych na szkodę PKP, jak również zakładów telekomunikacyjnych, ciepłowniczych i energetycznych. Inicjatorem kontroli jest najczęściej Straż Ochrony Kolei, natomiast Straż Miejska posiadająca upoważnienie do wykonywania funkcji kontrolnych punktów zbierania odpadów metali, w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości przy przyjęciu odpadów może na prowadzącego taki punkt nałożyć grzywnę w drodze mandatu karnego, bądź skierować wniosek o ukaranie do sądu. W 2016 roku Straż Miejska wraz ze Strażą Ochrony Kolei przeprowadziła 14 kontroli punktów zbierania odpadów metali - nie ujawniono nieprawidłowości.

Współpraca Straży Miejskiej z agencjami ochrony osób i mienia - to podmioty współdziałające na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego aktywnie uczestnicząc w zapewnianiu porządku, podczas zgromadzeń publicznych oraz podczas zabezpieczenia różnego rodzaju imprez masowych. Współpraca formacji ochronnych ze strażnikami miejskimi polega w szczególności na:

- a. wymianie informacji o zagrożeniach w zakresie bezpieczeństwa osób i mienia oraz zakłócania spokoju i porządku publicznego,
- b. współdziałaniu w celu utrzymania spokoju i porządku publicznego podczas zgromadzeń, imprez artystycznych, rozrywkowych i sportowych w zakresie

określonym w odrębnych przepisach,

- c. współdziałaniu przy zabezpieczaniu miejsc popełnienia przestępstw i zagrożeń w granicach chronionych obszarów, obiektów i urządzeń,
- d. wzajemnych konsultacjach udoskonalających metody współpracy.

Współpraca Straży Miejskiej z Państwową Powiatową Inspekcją Sanitarną

- współpraca polega w szczególności na kontroli sprzedaży artykułów spożywczych na targowiskach miejskich, jak również wspólna kontrola stanu sanitarnego placówek handlowych, przy sprzedaży w handlu obwoźnym;

Współpraca Straży Miejskiej z Powiatowym Inspektoratem Weterynarii

- współpraca polega w zakresie informowania o przypadkach pogryzienia osób przez zwierzęta i przestrzegania przepisów o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczania chorób zwierząt, jak również zagrożeniach ze strony padłych zwierząt leśnych itp.;

Współpraca Straży Miejskiej z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej

- współpraca polega w szczególności na udzielaniu pomocy osobom bezdomnym i potrzebującym;

Współpraca Straży Miejskiej z Obwodowym Urzędem Miar i Wag

- polega na kontroli przyrządów pomiarowych w handlu przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą;

Współpraca Straży Miejskiej z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - polega ona na szeroko rozumianej działalności profilaktycznej rozwiązywania problemów alkoholowych,

Współpraca Straży Miejskiej z Administracjami Spółdzielni Mieszkaniowych - polega na rozwiązywaniu problemów zgłaszanych i spraw nurtujących mieszkańców miasta Piły;

Współpraca Straży Miejskiej z Inspektoratem Nadzoru Budowlanego

- polega w szczególności w zakresie informowania o opuszczonych budynkach, których stan techniczny zagraża życiu i zdrowiu ludzi,

Współpraca Straży Miejskiej ze służbami komunalnymi – polega na informowaniu o stwierdzonych nieprawidłowościach dotyczących m.in. gospodarki odpadami komunalnymi, zanieczyszczenia dróg i innych terenów dostępnych dla publiczności.

Współpraca Straży Miejskiej z Państwową Strażą Rybacką

- polega

na kontroli akwenów położonych w granicach administracyjnych miasta, kontrolowaniu osób dokonujących połowu ryb sprowadza się do podejmowania interwencji w przypadku zabronionego wjazdu pojazdem mechanicznym na tereny leśne lub też jego zaśmiecania. W okresie zimowym prowadzone są zadania profilaktyczne wobec osób dokonujących połowów ryb na zamrzniętym zalewie, jeziorach oraz stawkach, mające na celu uświadomienie tym osobom o grożącym niebezpieczeństwie w przypadku pęknięcia lodu,

Współpraca Straży Miejskiej z Inspekcją Transportu Drogowego - polega w zakresie transportu drogowego, na kontrolach dokumentów kierowców wykonujących przewóz drogowy,

Współpraca Straży Miejskiej ze Służbą Zdrowia – współpraca ta polega w szczególności na informowaniu o nagłych przypadkach zagrożenia życia i zdrowia osób, wypadkach komunikacyjnych, zapewnienia drożności dróg dojazdowych do szpitali i placówek służby zdrowia itp. W 2016 r. przekazano 4 zgłoszenia do pogotowia o zagrożeniu życia i zdrowia obywateli.

Współpraca Straży Miejskiej z wydziałami Urzędu Miasta Piły – współpraca polega w szczególności na realizacji wspólnych zadań wynikających z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Piły, jak również w zakresie funkcjonowania infrastruktury miejskiej, spraw społecznych i ochrony środowiska;

Współpraca Straży Miejskiej z Służbą Celną – polega na wspólnych kontrolach terenów targowisk miejskich pod względem nielegalnej sprzedaży alkoholu oraz papierosów przez obcokrajowców pochodzących głównie z za wschodniej granicy Polski. Dodatkowo w okresie poprzedzającym Nowy Rok zwraca się również uwagę na osoby dokonujące sprzedaży środków pirotechnicznych.

VII. DZIAŁANIA PORZĄDKOWO -INTERWENCYJNE

Ogółem wyniki działania (interwencje) Straży Miejskiej w Pile

L.p.	CZYNNOŚĆ	
1	Legitymowania	1423
2	Pouczenia	1036
3	Mandaty karne	362/ 26 450 zł
4	Doprowadzenia osób nietrzeźwych	501
5	Blokady kół	0
6	Wnioski do sądu	25
7	Zabezpieczenia imprez w tym imprez masowych	94
8	Konwojowanie dokumentów i wartości pieniężnych	0
9	Zabezpieczenia miejsca katastrofy lub podobnego zdarzenia	0
10	Pojazdy odnalezione	1
11	Ujawnione przestępstwa	2
12	Osoby ujęte i przekazane Policji	2

Źródło: dane SM Piła

W roku 2016 w związku z ujawnionymi przez Straż Miejską wykroczeniami wylegitymowane zostały 1423 osoby (sprawcy wykroczeń). Na 362 osób w postępowaniu mandatowym nałożono grzywnę na kwotę 26 450 zł. Wobec 1036 zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia, zwrócenia uwagi. Przeciwko 25 osobom zostały skierowane wnioski do sądu o ukaranie. Doprowadzono 501 osób nietrzeźwych. Zabezpieczona 94 imprez, odnaleziono 1 utracony pojazd oraz ujawniono 2 przestępstwa, a także ujęto 2 osoby, które zostały przekazane Policji.

W roku 2014 został wdrożony system przekazywania informacji dotyczący nieprawidłowości, które wystąpiły na terenie miasta, do podmiotów odpowiedzialnych za ich usuwanie. Łącznie w 2016 r. przekazanych zostało 3497 informacji o nieprawidłowościach do poszczególnych podmiotów odpowiedzialnych za czystość i prawidłowe funkcjonowanie miasta.

NIEPRAWIDŁOWOŚCI NA TERENIE MIASTA PIŁY

Lp.	Instytucja	Rodzaj nieprawidłowości	Liczba przekazanych informacji
1.	PRGOK	<ul style="list-style-type: none"> - nieporządek przy altanie śmietnikowej, - nieporządek przy pojemnikach, - uszkodzone pojemniki, - przepełnione pojemniki, - odpady wielkogabarytowe, 	1086
2.	WGKiM	<ul style="list-style-type: none"> - nielegalne wysypiska, - brak oświetlenia, - uszkodzone lampy, - uszkodzone wiaty-przystanki autobusowe, - przepełnione pojemniki na psie odchody, 	504
3.	ZDIZ	<ul style="list-style-type: none"> - drzewa stwarzające zagrożenie, - brak kosza ulicznego, - połamane drzewa, - zniszczone ławki, - zaśmiecony teren zieleni, - zapchane studzienki, - uszkodzone znaki drogowe, 	1091
4.	VET – AGRO	<ul style="list-style-type: none"> - bezpieczne, bezdomne zwierzęta domowe, - martwe zwierzęta domowe, - martwe zwierzęta dzikie, 	611
5.	WZD Złotów	<ul style="list-style-type: none"> - uszkodzona barierka, - uszkodzony sygnalizator, - uszkodzone znaki drogowe, - zimowe utrzymanie dróg, 	14
6.	GODIK Chodzież	<ul style="list-style-type: none"> - uszkodzona droga, - uszkodzona sygnalizacja, - uszkodzone znaki drogowe, - zimowe utrzymanie dróg, 	12
7.	TPSA/NETIA	<ul style="list-style-type: none"> - uszkodzona studzienka telekomunikacyjna, - zwisające przewody telekomunikacyjne, 	33
8.	ALTVATER	<ul style="list-style-type: none"> - likwidacja śliskości zimowej, - oczyszczanie chodnika z piasku po zimowym utrzymaniu dróg, - odśnieżania ulicznego, 	22
9.	KOMUNALNIK	<ul style="list-style-type: none"> - zimowe utrzymanie ciągów pieszych, 	2
RAZEM			3375

Źródło: dane SM Piła

VIII. OSOBY NIETRZEŻWE

Kolejną kategorią osób, którym pomocy udzielają funkcjonariusze Straży Miejskiej w Pile, są osoby nietrzeźwe. W 2016 r. do konano 501 interwencji dotyczących osób nietrzeźwych, które swoim zachowaniem dawały powód do zgorszenia w miejscu publicznym, śpiąc często na ławkach w parkach, placach zabaw, czy leżących na chodniku, ulicy, zagrażając przez to swojemu życiu lub zdrowiu. Osoby te zostały przewiezione do izby wytrzeźwień lub do miejsca zamieszkania.

OSOBY NIETRZEŻWE W 2016 r.

LP.	RODZAJ CZYNNOŚCI	LICZBA OSÓB NIETRZEŻWYCH
1.	DOPROWADZENIE DO IZBY WYTRZEŻWIEŃ	447
2.	DOPROWADZENIE DO MIEJSCA ZAMIESZKANIA	42
3.	PRZEKAZANO DO SOR	4
4.	PRZEKAZANO DO MONAR	8
RAZEM		501

Źródło: dane SM Piła

IX. MIASTECZKO RUCHU DROGOWEGO

Miasteczko Ruchu Drogowego obsługiwane przez Straż Miejską w Pile usytuowane przy ul. Dąbrowskiego zaczęło funkcjonować od 26 maja 2014 roku, pełni ono funkcję edukacyjną oraz profilaktyczną dla dzieci i młodzieży w zakresie podstaw i zasad ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem osób przemieszczających się rowerami.

Miasteczko Ruchu Drogowego funkcjonuje:

Okres letni: od 1 maja do 30 września:

- w dni powszednie : 8.00 – 20.00,

- w soboty i niedziele: 10.00 – 18.00,

Okres przejściowy: od 1 kwietnia do 30 kwietnia; od 1 października do 31 października: codziennie 10:00 – 18.00,

Okres zimowy: od 1 listopada do 31 marca: Nieczynne,

W dni świąteczne nieczynne.

Założenia organizacyjne.

Nadzór nad całością funkcjonowania Miasteczka Ruchu Drogowego sprawuje Straż Miejska w Pile.

Kontakt: 539 994 707, 668 802 972

Dopuszcza się możliwość wynajęcia obiektu, który będzie wykorzystany zgodnie z jego przeznaczeniem na potrzeby innych instytucji z wyprzedzeniem 30-dniowym po wcześniejszym ustaleniu z Komendantem Straży Miejskiej w Pile.

Cele kształcenia:

1. poznanie zasad i reguł bezpiecznego poruszania się po drogach
2. kształtowanie nawyków właściwego zachowania się na drodze zarówno w charakterze pieszych, jak i kierujących
3. popularyzowanie wiedzy w zakresie udzielania pierwszej pomocy.

Metody nauczania:

1. wykłady teoretyczne połączone z pokazem, prezentacją
2. ćwiczenia mogące mieć charakter indywidualny lub grupowy
3. plac manewrowy – zajęcia praktyczne.

W miesiącu kwietniu w Miasteczku Ruchu Drogowego, odbywały się zajęcia z podstaw zasad ruchu drogowego oraz zajęcia indywidualne prowadzone z dziećmi które przyjechały samodzielnie bądź z opiekunami.

W zajęciach z zakresu podstaw i zasad ruchu drogowego (zajęcia zorganizowane) udział wzięło **34 dzieci** z czterech placówek oświatowych:

1. Szkoła Podstawowa w Ujściu
2. Szkoła Podstawowa w Dziembowie
3. Szkoła Podstawowa nr 5 w Pile
4. Zespół Szkół nr 2 w Pile

Na Miasteczku Ruchu Drogowego odbył się również **XXXIX** Turniej Wiedzy o Ruchu Drogowym w którym udział wzięło **9** drużyn z Powiatu Pilskiego. W zmaganiach uczestniczyło **28** uczniów Szkół Podstawowych. Jak co roku uczestnicy musieli zmierzyć się z testem wiedzy o podstawowych zasadach bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Natomiast podczas części praktycznej musieli pokonać na rowerze przygotowany tor przeszkód, pokonać wyznaczoną trasę stosując się do znaków drogowych oraz wykazać się wiedzą z pierwszej pomocy przedmedycznej.

W miesiącu kwietniu 2016 roku z MRD skorzystały dodatkowo **108 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Osoby te dobrowolnie wpisały swoją obecność na wyłożonych listach. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu kwiecień przewinęło się **170 osób**

W miesiącu maju w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **555 dzieci** z dwunastu placówek oświatowych :

1. Przedszkole Zielona Dolina
2. Przedszkole w Zespole Szkół im. Janusza Korczaka w Szydłowie
3. Przedszkole nr 2 w Pile
4. Szkoła Podstawowa w Ujściu
5. Szkoła Podstawowa w Łobżenicy
6. Szkoła Podstawowa w Siedlisku
7. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile
8. Szkoła Podstawowa nr 12 w Pile
9. Szkoła Podstawowa nr 5 w Pile
10. Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Pile

11. Salezjańska Szkoła Podstawowa w Pile

12. Zespół Szkół nr 2 w Pile

Poza zajęciami zorganizowanymi MRD odwiedziły i skorzystały z obiektu **72 osoby** (mieszkańcy), którzy dobrowolnie wpisali swoją obecność na wyłożonych listach. Łączna ilość osób, korzystających w miesiącu w maju to **627 osób**.

W miesiącu czerwcu w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **182 dzieci** z ośmiu placówek oświatowych :

1. Przedszkole Publiczne nr 16
2. Szkoła Podstawowa w Ujściu
3. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile
4. Szkoła Podstawowa nr 12 w Pile
5. Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Pile
6. Salezjańska Szkoła Podstawowa w Pile
7. Zespół Szkół nr 2 w Pile
8. Zespół Szkół nr 3 w Pile

Egzaminy na kartę rowerową zdawało **424 dzieci** z siedmiu placówek oświatowych:

1. Szkoła Podstawowa w Famianowie
2. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile
3. Szkoła Podstawowa nr 12 w Pile
4. Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Pile
5. Zespół Szkół nr 2 w Pile
6. Zespół Szkół nr 3 w Pile
7. Salezjańska Szkoła Podstawowa w Pile

Podczas trwania egzaminów i zajęć opiekę nad dziećmi sprawowało również **32 nauczycieli**.

Poza zajęciami zorganizowanymi MRD odwiedziły i skorzystały z obiektu **219 osób** (mieszkańcy), którzy dobrowolnie wpisali swoją obecność na wyłożonych listach. Łączna ilość osób, korzystających w miesiącu w czerwcu to **857 osób**.

W miesiącu lipcu w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **36 dzieci** z trzech placówek oświatowych:

1. Szkoła Podstawowa w Rudej
2. Świetlica Terapeutyczna przy Parafii Wspomożenia Wiernych
3. Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Pile

W miesiącu lipcu 2014 roku z MRD skorzystały dodatkowo **131 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu lipcu przewinęło się **167 osób**.

Dla dzieci, które spędzały wakacje w mieście zorganizowaliśmy III Wakacyjny Turniej Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym o Puchar Prezydenta Miasta Piły. Turniej składał się z dwóch półfinałów, gdzie z każdego z nich zostało zakwalifikowanych 8 najlepszych uczestników do finału. Ogółem do turnieju zgłosiło się 32 uczestników w wieku od 10 – 13 lat. Jednym z etapów było posiadanie wiedzy z zakresu udzielania pierwszej pomocy i w związku z tym na terenie MRD organizowane były pokazy przez Ratowników Medycznych w których praktyczną wiedzę utrwały dzieci. Zajęcia te odbywały się cyklicznie dwa razy w tygodniu. Zajęcia zostały przeprowadzone przez uprawnione osoby.

Pierwszy półfinał odbył się 15 lipca, przystąpiło do niego 15 uczestników. Turniej składał się z czterech etapów. Pierwszy etap konkursu przeprowadzony został w formie testu sprawdzającego wiedzę teoretyczną z zakresu podstawowych zasad ruchu drogowego, który odbył się w Zespole Szkół nr 2 przy ul. Królowej Jadwigi w Pile. Test wiedzy – składał się z 10 pytań, uczestnik mógł otrzymać maksymalnie 30 punktów. Drugi etap konkursu miał na celu sprawdzenie umiejętności z zakresu udzielania pierwszej pomocy. Za prawidłowo wykonane zadanie uczestnik mógł otrzymać 30 punktów. Trzeci etap konkursu miał na celu sprawdzenie umiejętności techniki jazdy rowerem – tor sprawnościowy, który odbył się na terenie Miasteczka Ruchu Drogowego. Za prawidłowe przejechanie toru sprawnościowego, uczestnik mógł otrzymać 30 punktów. Czwarty etap konkursu polegał na przejechaniu wyznaczoną trasą przez organizatora, stosując się do obowiązujących przepisów ruchu drogowego i znaków drogowych. Za prawidłowe przejechanie wyznaczonej trasy uczestnik otrzymał 30 punktów.

Po bardzo zaciętej walce do finału zakwalifikowało się dziewięciu zawodników.

Finaliści turnieju.

Piotr Przysuszyński
Marta Przysuszyńska
Anna Przysuszyńska
Krzysztof Bryszewski
Tymoteusz Wróbel
Bartosz Brambor
Oliwier Krzoska
Paweł Gierszewski
Julia Strógarek.

W miesiącu sierpniu w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **67 dzieci** z dwóch placówek oświatowych:

1. SDN Uśmiech Walcz
2. Przedszkole Publiczne nr 14 w Pile

W miesiącu sierpniu 2016 roku z MRD skorzystały dodatkowo **98 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu sierpniu przewinęło się **165 osób**.

W dniu 12 sierpnia odbył się drugi półfinał turnieju do którego przystąpiło 13 uczestników z których wyłoniono drugą ósemkę finalistów. Drugi półfinał rozegrał się również na obiekcie Miasteczka Ruchu drogowego. Formuła konkursu składała się tak jak w pierwszym półfinale z czterech etapów.

Po bardzo zaciętej walce do finału zakwalifikowało się dziewięciu zawodników.

Finaliści turnieju:

- Julian Kaczmarek
- Maja Łaski
- Bartosz Pawlikowski
- Natalia Długozima
- Nikodem Goc
- Karol Czapczyk
- Dominik Lewandowski
- Jakub Mańczak.

26 sierpnia w Miasteczku Ruchu Drogowego przy ulicy Dąbrowskiego odbył się finał

III Wakacyjnego Turnieju Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym o Puchar Prezydenta Miasta Piły. Do finałowej rywalizacji przystąpiło 16 uczestników. Formuła zawodów składała się z czterech etapów: pierwszy etap konkursu przeprowadzony został w formie testu sprawdzającego wiedzę teoretyczną z zakresu podstawowych zasad ruchu drogowego, który składał się z 20 pytań, drugi etap konkursu miał na celu sprawdzenie umiejętności z zakresu udzielenia pierwszej pomocy, etap trzeci sprawdzał umiejętności techniki jazdy rowerem (pokonanie toru sprawnościowego), a czwarty etap polegał na pokonaniu trasy wyznaczonej przez organizatora, z zastosowaniem obowiązujących przepisów ruchu drogowego i znaków drogowych. Na obiekcie Miasteczka Ruchu Drogowego o godzinie 10:00 rozpoczęły się zmagania uczestników konkursu. Zanim do tego doszło Komendant Straży Miejskiej w Pile, Wojciech Nosek, przeprowadził wśród uczestników losowanie, po którym każdemu z nich przypisana została koszulka z numerem startowym. Koszulki te zostały ufundowane przez panią Grażynę Sobieraj z firmy Grapil. Pierwszy etap konkursu odbył się na obiekcie Miasteczka, gdzie dzieci przystąpiły do testu sprawdzającego ich wiedzę. Po zakończeniu testu wiedzy na obiekt Miasteczka przybyła Straż Pożarna, prezentując wóz strażacki, do którego uczestnicy mogli wejść, aby choć przez chwilę poczuć się prawdziwym, uczestniczącym w jednej z akcji strażakiem, co zostawało na bieżąco uwieczniane na zdjęciach wykonywanych przez rodziców. Po zakończeniu pokazu uczniowie przystąpili do drugiego etapu – pierwszej pomocy. Pan Grzegorz Badziąg, jako sędzia główny, oceniał dzieci pod względem przeprowadzenia procedury związanej z udzielaniem pierwszej pomocy. Polegało to na tym, że dzieci podchodziły do fantoma i wypełniały kolejne punkty algorytmu, polegające na sprawdzeniu bezpieczeństwa, przytomności, udrożnieniu górnych dróg oddechowych, sprawdzeniu oddechu, wezwaniu pogotowia oraz przystąpieniu do wykonania 30 ucisków klatki piersiowej i 2 wdechów. Dzięki pomocy ze strony Marcina Okonia oraz Mateusza Aleksiejewa dzieci mogły poczuć się jak na prawdziwej akcji ratowania ludzkiego życia. Po wezwaniu przez radiostację, dzieci informowały pogotowie ratunkowe, w jakim stanie znajduje się osoba poszkodowana, o wieku tej osoby, a także o miejscu, w którym doszło do zdarzenia. Cała akcja wyglądała tak, że Mateusz i Marcin podjeżdżali karetką pogotowia na sygnałach, aby pomóc dzieciom w przeprowadzeniu akcji ratunkowej. Trzeci etap konkursu polegał na pokonaniu toru przeszkód, co według informacji uzyskanych od uczestników, okazało się najtrudniejszą konkurencją, wymagającą precyzji i wielu umiejętności. Mimo emocji i presji, która ciążyła na uczestnikach, poradzili sobie oni z pokonaniem toru

przeszkód . W czasie wolnym, między poszczególnymi konkurencjami, uczestnicy, rodzice oraz zaproszeni goście mogli posilić się pyszną zupą pomidorową, przygotowaną przez Restaurację Kosmos, oraz pączkami i drożdżówkami ufundowanymi przez pana Franciszka Miedzińskiego z piekarni "Chrupek". Po zakończeniu przerwy, uczestnicy przeszli do ostatniego etapu, a więc pokonania wyznaczonej trasy z zastosowaniem obowiązujących przepisów ruchu drogowego. Był to decydujący etap konkursu, który określić miał, kto wyjedzie z miasteczka jako zwycięzca. Udało to się Marcie Przysuszyńskiej, która zdobyła maksymalną ilość 120 punktów, nie pozostawiając nikomu złudzeń. Na drugim miejscu znalazł się Piotrek Przysuszyński, młodszy brat Marty, który zdobył 119 punktów. Na najniższym stopniu podium stanął Tymoteusz Wróbel, który zdobył 117,5 punkta. Trójka zwycięzców wyjechała z miasteczka z pucharami, medalami oraz nowymi rowerami ufundowanymi przez sponsorów: panią Magdalenę Drzewiecką „Galeria Vivo” (Media Expert), pana Tomasza Bzdawka „PSB Mrówka”, pana Piotra Wielińskiego „Sapa Aluminium”. Wszyscy uczestnicy otrzymali pamiątkowe dyplomy i medale oraz upominki z rąk zastępcy Prezydenta Miasta Piły – pana Krzysztofa Szewca, Komendanta Straży Miejskiej w Pile – pana Wojciecha Noska oraz radnego – pana Jacka Bogusławskiego.

W miesiącu wrześniu w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **608 dzieci** z szesnastu placówek oświatowych:

1. Przedszkole Publiczne nr 4 w Pile
2. Przedszkole Publiczne nr 7 w Pile
3. Przedszkole Publiczne nr 13 w Pile
4. Przedszkole Publiczne nr 15 w Pile
5. Przedszkole Publiczne nr 17 w Pile
6. Przedszkole Publiczne nr 18 w Pile
7. Przedszkole Niepubliczne Anglojęzyczne w Pile
8. Przedszkole Niepubliczne Zielona Dolina w Pile
9. Przedszkole Niepubliczne Caritas nr 1 w Pile
10. Szkoła Podstawowa w Ujściu
11. Szkoła Społeczna STO w Pile
12. Szkoła Podstawowa nr 1 w Pile
13. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile
14. Szkoła Podstawowa nr 4 w Pile

15. Zespół Szkół nr 2 w Pile

16. MOPS CAOSIN

W dniu 9 września o godz. 10.00 w Miasteczku Ruchu Drogowego przy ul. Dąbrowskiego odbyły się zajęcia z Seniorami z Centrum Aktywizacji w Pile. Zajęcia miały na celu między innymi zapoznanie się z zasadami ruchu drogowego oraz z obowiązkowym wyposażeniem roweru. Na piękny obiekt Miasteczka Ruchu Drogowego zarządzanym przez Straż Miejską w Pile, przybyła liczna grupa seniorów, którzy aktywnie uczestniczyli w zajęciach. Podczas zajęć, które prowadził młodszy specjalista Sebastian Krzoska, seniorzy mieli bardzo dużo pytań związanych z ruchem rowerzystów m.in. czy rowerzysta musi obowiązkowo jeździć w kasku oraz w odblaskowej kamizelce. Ponadto seniorzy mieli możliwość, zapoznania się w jakie elementy obowiązkowo powinien być wyposażony rower. Udział w zajęciach wzięło **24 seniorów**.

W miesiącu wrześniu 2016 roku z MRD skorzystały dodatkowo **119 osób**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu wrześniu przewinęło się **727 osób**.

W miesiącu **październiku** w zajęciach zorganizowanych udział wzięło **230 dzieci** z siedmiu placówek oświatowych:

1. Przedszkole Publiczne nr 3 w Pile
2. Przedszkole Publiczne nr 4 w Pile
3. Przedszkole Publiczne nr 14 w Pile
4. Przedszkole Niepubliczne Anglojęzyczne w Pile
5. Przedszkole w Starej Łubiance
6. Szkoła Podstawowa nr 4 w Pile
7. Zespół Szkół nr 2 w Pile

Egzaminy na kartę rowerową zdawało **88** dzieci z trzech placówek oświatowych:

1. Szkoła Podstawowa nr 1 w Pile
2. Szkoła Podstawowa nr 2 w Pile
3. Szkoła Podstawowa nr 12 w Pile

Podczas trwania zajęć pieczę nad dziećmi sprawowało również **32 nauczycieli**.

W miesiącu październiku 2016 roku z MRD skorzystały dodatkowo **33 osoby**, które przybyły na teren naszego obiektu. Łącznie przez nasz obiekt w miesiącu październiku przewinęły się **383 osób**.

W/w okresie funkcjonowania obiektu łącznie skorzystało z niego **3096** mieszkańców miasta Piły i okolic.

W okresie jesienno – zimowym Strażnicy Miejscy rozpoczęli zajęcia dydaktyczne w siedzibie Straży Miejskiej w Pile oraz w palcówkach oświatowych z zakresu szeroko rozumianego bezpieczeństwa, z podstaw zasad ruchu drogowego, oraz udzielania pierwszej pomocy.

Ponadto przygotowali program multimedialny w postaci prezentacji m.in. z zakresu przepisów dotyczących ruchu rowerzystów, bezpieczeństwo dzieci w domu, kto mnie chroni i pomaga, skutki spalania odpadów oraz bezpieczne ferie zimowe. Prelekcje te będą prowadzone przez strażników oraz Komendanta Straży Miejskiej w Pile Wojciecha Noska, którzy posiadają wyższe wykształcenie z uprawnieniami pedagogicznymi.

X. ZAJĘCIA EDUKACYJNE I POGADANKI

W okresie zimowym strażnicy miejscy prowadzili zajęcia dydaktyczne w placówkach oświatowych na terenie miasta Piły. Zajęcia teoretyczne prowadzone były w przedszkolach oraz szkołach podstawowych. W ramach działań profilaktycznych, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, strażnicy miejscy uczestniczą w spotkaniach z uczniami szkół podstawowych, gimnazjum i ponadpodstawowych, promując zdrowy styl życia, bez nałogów. W prowadzonych działaniach edukacyjno - profilaktycznych, w czasie pogadanek z uczniami, strażnicy miejscy informują młodzież o społecznych aspektach alkoholizmu, narkomani oraz o zagrożeniach i konsekwencjach prawnych związanych z używaniem alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych. Straż Miejska w Pile swoje działania skierowała profilaktyce pedagogicznej dzieci i młodzieży szkolnej „Bezpieczna droga do szkoły”, „Wiem co robić, kiedy jestem sam”, „Bezpieczeństwo na drodze” ze szczególnym uwzględnieniem poruszania się na rowerze, bezpieczeństwa podczas ferii i wakacji - szczególnie bezpieczeństwo nad wodą, szkodliwość palenia papierosów, spożywania alkoholu, czystość i porządek na terenie miasta ze szczególnym uwzględnieniem problemu, jak i dlaczego należy sprzątać po swoim psie. Zainteresowanie ofertą profilaktyczną straży miejskiej nie maleje. Do straży napływają zgłoszenia do udziału w programach oferowanych przez strażników.

Od początku roku szkolnego chęć uczestnictwa w nich zgłosiły wszystkie pilskie przedszkola i szkoły podstawowe i gimnazjalne. Zasady bezpiecznego poruszania się po drodze i bezpiecznej zabawy, sposoby radzenia sobie ze złością i stresem, edukacja ekologiczna, podstawy bezpiecznego poruszania się w sieci internetowej. To tylko niektóre zagadnienia poruszane przez strażników miejskich w trakcie zajęć z dziećmi i młodzieżą. Bogate pod względem merytorycznym i atrakcyjne zajęcia realizowane przez strażników specjalistycznym przygotowaniem do pracy profilaktycznej przyciągają zainteresowanie szkół.

Ofertę jaką posiada Straż Miejska w Pile staramy się dostosowywać do bieżących potrzeb wynikających z występujących zagrożeń i niebezpiecznych sytuacji w których może znaleźć się dziecko. Przygotowany materiał adresowany jest przede wszystkim do dzieci i młodzieży szkolnej. Spotkania z dziećmi i młodzieżą prowadzone są w ramach zajęć szkolnych. W ich trakcie strażnicy omawiają zagadnienia związane między innymi z odpowiedzialnością prawną nieletnich, działalnością prewencyjną straży miejskiej, procedurami postępowania wobec nieletnich we współpracy ze strażą miejską. W trakcie spotkań dzieci edukowane były tematy w zakresie:

1. Jestem bezpieczny na drodze

- przejścia dla pieszych, sygnalizatory świetlne
- odblaski
- opieka dorosłych
- miasteczko ruchu drogowego;

2. Bezpieczna jazda rowerem

- oświetlenie, odblaski
- ścieżki rowerowe
- opieka dorosłych
- miasteczko ruchu drogowego (zajęcia w terenie);

3. Wiem co robić kiedy jestem sam w domu, na podwórku

- znam numery alarmowe
- nie otwieram nikomu obcemu drzwi
- nie rozmawiam z obcymi
- nie oddalam się od domu;

4. Bezpieczne wakacje

- znajomość numerów alarmowych, zasady korzystania z kąpielisk
- wiem do kogo mogę zwrócić się o pomoc w razie potrzeby
- jakimi nieostrożnymi działaniami można zniszczyć przyrodę np. las
- zasady „zdrowej” zabawy (miejsca zabawy)
- jestem ostrożny (znaleziska, niewybuchy, strzykawki);

5. Kto to jest strażnik miejski i czym się zajmuje;

6. Dbamy o nasze środowisko i czystość otoczenia

- skąd się biorą góry śmieci (dzikie wysypiska)
- segregacja odpadów, ekośmieci
- sprzątanie po psach
- możliwość zwiedzania wysypiska śmieci w Kłodzie;

7. Bezpieczne kontakty ze zwierzętami i ustawowe obowiązki właścicieli

- nie każdy zwierzak jest moim przyjacielem
- bezpańskie psy, koty, inne
- schronisko (możliwość zwiedzania);

8. Bezpieczna szkoła

- przeciwdziałanie patologiom (wymuszanie, znęcanie się, przemoc)
- od kogo mogę oczekiwać pomocy;

9. Odpowiedzialność nieletnich za czyny karalne /kradzieże, pobicia, rozboje, spożywanie alkoholu, zażywanie narkotyków, palenie papierosów

- odpowiedzialność karna
- skutki zdrowotne, skutki społeczne
- instytucje służące pomocą
- decyduję świadomie (nie piję, nie biorę, nie palę);

10. Bezpieczeństwo w sieci

- komunikatory internetowe
- zawieranie znajomości przez internet
- gry komputerowe jako forma uzależnienia;

11. Środki pirotechniczne

- zagrożenia, prawo;

12. Kto mnie chroni i pomaga - zapoznanie z zadaniami Straży Miejskiej oraz innych służb ratunkowych;

13. Bezpieczna droga do przedszkola

- przestrzeganie zasad przechodzenia przez jezdnię i przejazd kolejowy,
- prawidłowe poruszanie się po chodniku,
- widoczność pieszego na drodze,
- podstawy zasad ruchu drogowego;

14. Bezpieczne dzieci

- bezpieczeństwo w domu,
- zabawa i ulica,
- pies,
- dzieci i Internet.

15. Rowerowy ruch drogowy

- przepisy i zasady bezpiecznego poruszania się rowerem,
- praktyczne ćwiczenie umiejętności jazdy rowerem,
- pomoc przy egzaminach na kartę rowerową na terenie Miasteczka Ruchu Drogowego;

16. Wiem – pomagam – ratuję

- zapoznanie z podstawowymi zasadami udzielania pierwszej pomocy,
- właściwe informowania służb ratunkowych,
- ćwiczenia praktyczne;

17. Obowiązki wobec pupilów – pieski

- sprzątanie po swoim psie,
- wyprowadzanie swoich pupili na smyczy;

18. Udzielanie pierwszej pomocy

- w jakich sytuacjach należy powiadomić służby ratunkowe

- jak zachować się w nagłych wypadkach

Liczba prelekcji w 2016 r.

Lp	Grupa wiekowa	Liczba prelekcji
1	Przedszkola	105
2	Szkoły podstawowe	92
3	Gimnazja	3

XI. MONITORING

Mówiąc o bezpieczeństwie należy wspomnieć temat funkcjonowania monitoringu wizyjnego miasta. W rejonach objętych dozorem kamer obrotowych i stacjonarnych zdecydowanie zmniejszyła się ilość popełnianych przestępstw i wykroczeń. Pozwalało to na bardziej efektywne zarządzanie patrolami na terenie miasta, w tym kierowanie funkcjonariuszy Straży Miejskiej w miejsca, w których zaobserwowano naruszenie porządku prawnego. Monitoring miasta jest cały czas w rozbudowie, przez co realizuje obserwację najbardziej zagrożonych pod względem przestępczości rejonów miasta wytypowanych przez Sekcję Prewencji KPP w Pile i Straż Miejską. Obserwacja prowadzona jest przez 26 kamer szybkoobrotowych i stacjonarnych:

- nr 1 pl. Zwycięstwa,
- nr 2 ul. Śródmiejska/Ossolińskich,
- nr 3 ul. Buczka/Śródmiejska,
- nr 4 Pl. Konstytucji 3 Maja,
- nr 5 ul. Teatralna/pl. Staszica,
- nr 6 pl. Powstańców Warszawy,
- nr 7 ul. Bydgoska/Roosevelta,
- nr 8 ul. O.M. Kolbe/ks. J. Popiełuszki,
- nr 9 ul. Z. Starego/14 Lutego,
- nr 10 ul. 11 Listopada/Konopnickiej,
- nr 11 ul. Wodna, Konopnickiej,
- nr 12 ul. Ludowa/Roosevelta,
- nr 13 ul. Targowisko Miejskie,
- nr 14 ul. Targowisko Miejskie,
- nr 15 ul. Targowisko Miejskie,
- nr 16 Park przy ul. Ceglanej,
- nr 17 Park przy ul. Ceglanej,
- nr 18 Park przy ul. Ceglanej,
- nr 19 Park Miejski,
- nr 20 Park Miejski,
- nr 21 Park Miejski,
- nr 22 Park Miejski,
- nr 23 Miasteczko Ruchu Drogowego przy ul. Dąbrowskiego,
- nr 24 Miasteczko Ruchu Drogowego przy ul. Dąbrowskiego,
- nr 25 Park na Wyspie,
- nr 26 Park na Wyspie.

Centrum dozoru znajduje się w Komendzie Powiatowej Policji w Pile. Dziękuję

zastosowaniu nowoczesnych zintegrowanych kamer obrotowych, system umożliwia uzyskanie ogólnego podglądu obserwowanego obszaru. Możliwe jest także zdalne sterowanie ruchem kamery przy pomocy klawiatury operatorskiej, znajdującej się w centrum dozoru. Wybudowany system jest otwarty, to znaczy, możliwe jest przyłączanie kolejnych kamer.

W siedzibie Straży Miejskiej przy ul. Zygmunta Starego 20 w Pile jest podgląd monitoringu w postaci jednego monitora. Dzięki kamerom skraca się czas interwencji od ujawnienia zdarzenia do podjęcia działań w celu przywrócenia naruszonego porządku.

XII. SKAZANI

W 2012 roku Straż Miejska zaczęła realizować nowy zakres działań, jakim jest nadzór nad osobami skazanymi na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności orzeczoną przez Sąd Rejonowy w Pile, osoby te wykonują prace społecznie użyteczne na rzecz mieszkańców Piły.

W okresie od 01.01.2016 – 31.12.2016 roku, osoby skazane na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności przepracowały 410 godzin, (w styczniu 60, w lutym 30, w marcu 65, w kwietniu 40, w maju 35, w czerwcu 40, w lipcu 20, w sierpniu 20, we wrześniu 20, w październiku 20, w listopadzie 20, w grudniu 60). Osoby skazane wykonują prace porządkowe na terenie miasta, np., (sprzątanie dzikich wysypisk, oczyszczenie chodników i ścieżek rowerowych z piachu i trawy). Przy pomocy osób skazanych w różnych rejonach miasta przede wszystkim na terenach zalesionych likwidujemy „obozowiska osób bezdomnych”. Na bieżąco usuwane są plakaty i ogłoszenia, które rozklejane są w miejscach do tego nie przeznaczonych, głównie są to lampy oświetleniowe, skrzynki energetyczne, elewacje budynków, drzewa. W okresie zimowym osoby skazane wykonują prace związane z odśnieżaniem na terenie miasta.

W wymienionym okresie Sąd Rejonowy w Pile skierował do Straży Miejskiej w celu odbycia kary 5 osób, 1 osoba skierowana w roku 2015 odbywała nadal karę w roku 2016. Skazani zostali ukarani za różne przewinienia. Jazda bez biletu komunikacją MZK nie uiszczenie opłaty za przejazd TAXI, są również osoby, które prowadziły pojazdy po użyciu alkoholu, skazani za kradzieże sklepowe, groźby karalne, posiadanie narkotyków. Wymiar kary określa Sąd jest ona zależna od społecznej szkodliwości czynu, są osoby skazane na 20 godzin prac społecznie użytecznych wykonywanych przez jeden miesiąc jak również takie, których kara to 30 godzin miesięcznie przez 12 miesięcy. W roku 2016, odbywanie kary zakończyło 5 osób, na wniosek jednej ze skazanych osób Sąd przekształcił formę wykonywania kary.

ZESTAWIENIE GODZIN PRACY OSÓB SKAZANYCH NA KRÓTKOTRWAŁĄ KARĘ OGNICZENIA WOLNOŚCI W 2016 r.

Miesiąc	Plakaty	Wysypiska	Inne czynności	Godziny pracy
STYCZEŃ	30	-	30	60
LUTY	-	-	30	30

MARZEC	20	45	-	65
KWIECIEŃ	20	20	-	40
MAJ	20	15	-	35
CZERWIEC	-	20	-	20
LIPIEC	10	10	-	20
SIERPIEŃ	-	20	-	20
WRZESIEŃ	-	-	20	20
PAŹDZIERNIK	20	-	-	20
LISTOPAD	20	-	-	20
GRUDZIEŃ	20	40	-	60
RAZEM	160	170	80	410

Źródło: dane SM Piła

ZAKOŃCZENIE

Ustawa o strażach gminnych stworzyła nową jakościowo sytuację prawną, wyłączając je z dotychczasowego kontekstu policyjnego, czyniąc z nich samoistny podmiot prawny o ustawowo określonej strukturze i kompetencjach. Nadała strażom ewidentny, samorządowy kontekst. Straż Miejska w Pile jak i inne straże w Polsce obok policji i straży pożarnej stały się formacjami działającymi na rzecz ochrony porządku, spokoju i bezpieczeństwa społeczności lokalnej. Początkowo działania nie były jednoznacznie sprecyzowane. Stąd też działalność straży i ich kompetencje budziły wiele kontrowersji. Często strażnikami zostawali przypadkowi ludzie, bez określonych kwalifikacji i fachowego przygotowania. Pogląd ten w niektórych sytuacjach jest także prezentowany współcześnie. Jednakże są to sytuacje sporadyczne. Strażnicy przestają być postrzegani jako “ci, którzy zakładają blokady na koła samochodów i nakładają mandaty”.

W celu zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa Straż Miejska dokonuje monitorowania różnych zjawisk, identyfikuje obszary ryzyka, prowadzi działania prewencyjne. Działania strażników skierowane są głównie na ograniczenie takich zjawisk jak:

- a. zakłócanie spokoju i porządku publicznego (w tym zakłócanie spoczynku nocnego),
- b. spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych ustawą,
- c. dewastacji i uszkodzenia mienia,
- d. czynów zabronionych, bezpośrednio zagrażających życiu i zdrowiu mieszkańców.

Ponadto, zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 5 ustawy o strażach gminnych, strażnicy wykonując zadania w zakresie porządku publicznego mają prawo do wykonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i w zakresie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia. Czynności wyjaśniające prowadzą w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie oraz zebrania danych niezbędnych do jego sporządzenia. Straż Miejska prowadzi czynności wyjaśniające z własnej inicjatywy, tj. w przypadku ujawnienia czynu zabronionego przez strażnika, jak również w przypadku zawiadomienia o wykroczeniu przez inną osobę, w tym przez pokrzywdzonego. Czynności te przeprowadza się także na polecenie innych organów tj. sądu.

Informacyjnie w 2016 roku Straż Miejska w Pile przeprowadziła 191 czynności

wyjaśniających, w 25 przypadkach czynności te zakończyły się skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu. Wśród wniosków o ukaranie skierowanych do sądu najliczniejszą grupę stanowiły wnioski naruszające przepisy dotyczące wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obyczajności publicznej, mieniu, ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

W zakresie pracy Straży Miejskiej znajduje się również udzielanie pomocy prawnej w sprawach o wykroczenia innym strażom miejskim z terenu całego kraju. Pomoc prawna udzielana była i jest w zakresie:

- a. przesłuchania osoby podejrzanej o popełnienie wykroczenia,
- b. przesłuchanie świadka,
- c. doręczenia korespondencji.

Pomoc prawna najczęściej obejmuje sprawy związane z wykroczeniami dokonanymi w ruchu drogowym.

Straż Miejska w Pile, realizując ustawowe zadania, coraz częściej prowadzi działania prewencyjne w odniesieniu do dzieci i młodzieży szkolnej, odciażając w coraz większym stopniu policję, która tym samym może zajmować się wykrywaniem przestępstw. Są to działania realizowane najczęściej w formie patroli i posterunków szkolnych. Oddziaływanie wychowawcze i prewencyjne straży wobec nieletnich spotyka się z bardzo dużym uznaniem zarówno ze strony władz samorządowych, jak i kadry pedagogicznej placówek oświatowych. W dalszym ciągu straże miejskie, w tym także Straż Miejska w Pile, dużą uwagę w swojej działalności przywiązuje do egzekwowania utrzymania czystości na terenie miasta. Świadczy o tym duża ilość przeprowadzonych kontroli i podjętych interwencji w związku z ujawnionymi nieprawidłowościami. Działania Straży Miejskiej w Pile, w zakresie zachowania czystości i porządku na terenie miasta należy utożsamiać z działaniami na rzecz ochrony środowiska. Prowadzone systematyczne kontrole w zakresie usuwania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości pozwalają identyfikować potencjalnych sprawców dzikich składowisk odpadów na terenie miasta. W związku z tym, iż ilość ujawnianych nieprawidłowości w tym zakresie na przestrzeni ostatnich lat zmniejsza się, należy uznać, że działalność ta jest celowa, pozytywnie oddziałuje na poprawę stanu środowiska oraz proekologiczne zachowanie mieszkańców miasta. Strażnicy miejscy stali się egzekutorami przepisów lokalnych, niekiedy stanowionych z inicjatywy mieszkańców. Często są mediatorami w sporach sąsiedzkich. Ilość podjętych

interwencji wskazuje jednoznacznie, że strażnicy miejscy nie są stróżami prawa tylko z nazwy lecz rzeczywiście działają na rzecz ochrony porządku publicznego. Nie tylko poprzez działania represyjne, ale szerokie działania prewencyjno – profilaktyczne, zapobiegające patologiom społecznym.

Straż Miejska w Pile swoje działania nakierowała przede wszystkim na stworzenie bezpiecznych warunków do zamieszkania, pracy poprzez eliminowanie zagrożeń oraz utrzymanie ładu w przestrzeni miejskiej. W działaniach tych zmierza do określenia wzorca będącego wyrazem jej zaangażowania w sprawy społeczności lokalnej, charakteryzującej się profesjonalizmem, dostosowaniem do potrzeb społecznych, wysoką jakością oraz efektywnością działań. Takie podejście przyczynia się do powstania szeregu nowych koncepcji. Znaczna ich część wskazuje potrzebę kształtowania właściwej polityki działania, opracowania procedur zapewniających sprawne i skuteczne dostarczanie społeczności lokalnej usług w obszarze spokoju i porządku publicznego.