

BAK.1711.3.2016.III

Piła, 18 lipca 2016 r.

Pan

Marek Rucki

Dyrektor

Szkoły Podstawowej Nr 4

im. Mikołaja Kopernika

w Piile

ul. Grabowa 18

64-920 Piła

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Podczas kontroli, przeprowadzonej przez inspektora ds. kontroli Biura Audytu i Kontroli Urzędu Miasta Piły (upoważnienie 144/2016 z dnia 15 czerwca 2016 r.) oraz inspektora Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Piły (upoważnienie 145/2016 z dnia 15 czerwca 2016 r.) w kierowanej przez Pana Szkołę Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Piile obszarem kontroli były nabory na wolne stanowiska urzędnicze przeprowadzone w roku 2016.

Ustalenia zawarte w dwustronnie podpisanym protokole z kontroli z dnia 23 czerwca 2016 r., którego jeden egzemplarz odebrany został przez dyrektora jednostki. Pismem z dnia 7 lipca br. do treści protokołu dyrektor dołączył dodatkowe informacje.

Na podstawie udokumentowanych wyników przeprowadzonego postępowania kontrolnego nie mogę ocenić pozytywnie, kierowanej przez dyrektora Marka Ruckiego działalności Szkoły Podstawowej Nr 4 im. M. Kopernika przy ul. Grabowej 18 w zakresie

przedmiotu kontroli, z uwagi na niżej wymienione, stwierdzone w toku postępowania kontrolnego następujące nieprawidłowości:

Błędne wskazanie (nieaktualnych) publikatorów ustaw na podstawie, których wprowadzono Zarządzenie nr 8/2016 Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile z dnia 4 kwietnia 2016 roku w sprawie ustalenia Regulamin naboru na wolne stanowisko urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Szkole Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile.

Błędne używanie pojęć placówka oświatowa oraz zakład budżetowy w §1.1. w/w regulaminu, który brzmi „Regulamin określa zasady naboru pracowników administracji w placówce oświatowej, będącej zakładem budżetowym”.

Ogłoszenie o naborze na stanowisko samodzielnego referenta ds. księgowości nie spełniło wymogów art. 13 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych. Termin składania dokumentów określony w ogłoszeniu o naborze, nie może być krótszy niż 10 dni od dnia opublikowania tego ogłoszenia w Biuletynie. Ogłoszenie ukazało się na stronach BIP jednostki dnia 26 maja, przy terminie składania dokumentów 3 czerwca. Termin składania dokumentów wynosił 8 dni, był więc o 2 dni krótszy niż wymaga tego ustawa.

Niepoprawne używanie stanowiska zastępcy dyrektora w Zarządzeniu nr 9/2016 Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile z dnia 18 kwietnia 2016 roku w sprawie naboru na wolne stanowisko urzędnicze w kancelarii szkoły w Szkole Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile oraz w Zarządzeniu nr 10/2016 Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile z dnia 18 maja 2016 roku w sprawie naboru na wolne stanowisko urzędnicze w kancelarii szkoły w Szkole Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile. Wg statutu (Uchwała Rady Pedagogicznej z 7 lutego 2013r.) w jednostce znajdują się następujące stanowiska kierownicze:

1. wicedyrektor ds. nauczania wczesnoszkolnego;
2. wicedyrektor ds. nauczania klas IV-VI;
3. kierownik gospodarczy.

Brak w jednostce stanowiska zastępcy dyrektora, więc nie można go używać w zarządzeniach. Ponadto wśród wymienionych w statucie stanowisk kierowniczych

w jednostce nie ma stanowiska głównego księgowego.

Nieprawidłowa weryfikacja spełnienia przez kandydatów (w złożonych aplikacjach) wymogów formalnych podanych w ogłoszeniu. W przypadku jednego kandydata na stanowisko samodzielnego referenta ds. księgowości nie było oświadczenia o niekaralności, które było wymagane w ogłoszeniu. Protokół z powyższego naboru z dnia 6 czerwca informuje, że 8 na 8 kandydatów spełnia wymogi formalne, tymczasem jeden z kandydatów powinien zostać odrzucony.

Ponadto ogłoszenie na wolne stanowisko urzędnicze: samodzielny referent ds. sekretariatu pomimo, że w wymaganiach niezbędnych zawiera m.in. brak skazania za przestępstwo umyślne lub przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe, nie wymagało złożenia oświadczenia o niekaralności.

W przypadku ofert kandydatów na stanowisko samodzielnego referenta ds. sekretariatu w trzech przypadkach nie było pieczętki z datą wpływu.

Błędnie wypełniony protokół naboru na stanowisko samodzielnego referenta ds. księgowości, który nie zawierał wskazania kandydatów niepełnosprawnych, przedstawianych kierownikowi jednostki (art. 14 ust. 2 pkt 1 ustawy). W dokumentacji jednego z trzech kandydatów wymienionych w protokole (które przeszły do drugiego etapu) znajdowało się orzeczenie o stopniu niepełnosprawności.

Nieprzestrzeganie wymogów art. 13a ustawy o pracownikach samorządowych dotyczący naboru i zatrudniania osób niepełnosprawnych. W toku naboru na stanowisko samodzielnego referenta ds. księgowości komisja wyłoniła trzech najlepszych kandydatów, spełniających wymagania niezbędne oraz w największym stopniu spełniających wymagania dodatkowe, których przedstawiła kierownikowi jednostki celem zatrudnienia wybranego kandydata. W związku z tym, że wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych, w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w miesiącu poprzedzającym datę upublicznienia ogłoszenia o naborze, był niższy niż 6%, pierwszeństwo w zatrudnieniu na stanowiskach urzędniczych, z wyłączeniem kierowniczych stanowisk urzędniczych, przysługuje osobie niepełnosprawnej, o ile znajduje się w gronie osób, o których mowa w ust. 1. Wśród trzech najlepszych kandydatów jeden posiadał orzeczenie o stopniu niepełnosprawności,

jednakże nie on wygrał nabór, co jest niezgodne z przepisami.

Wobec powyższego przekazuję następujące zalecenia pokontrolne i zobowiązuję do ich realizacji:

1. Przestrzegać § 139 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U.2016.283) i rozpoczynać zarządzenia od wskazania przepisu prawnego, na podstawie którego zarządzenie jest wydawane. W wyżej wymienionych aktach stosować wyłącznie aktualne publikatory podstaw prawnych.
2. Doprowadzić do zgodności ze stanem faktycznym Zarządzenie nr 8/2016 Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile z dnia 4 kwietnia 2016 roku w sprawie ustalenia Regulamin naboru na wolne stanowisko urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Szkole Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile odnośnie używania pojęć placówki oświatowej i zakładu budżetowego.
3. Przestrzegać wymogów art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U.2016.902) odnośnie wyznaczania terminu składania dokumentów określonych w ogłoszeniu o naborze, w czasie nie krótszym niż 10 dni od dnia opublikowania tego ogłoszenia w Biuletynie.
4. W wewnętrznych aktach prawnych używać wyłącznie tych stanowisk, które mają zastosowanie do Szkoły Podstawowej Nr 4 im. Mikołaja Kopernika w Pile. Doprowadzić do tego, aby w statucie szkoły wśród wymienionych stanowisk kierowniczych w jednostce było ujęte również stanowisko głównego księgowego.
5. Podczas naboru przeprowadzać dokładną weryfikację złożonych aplikacji pod względem spełniania wymogów formalnych podanych w ogłoszeniu.
6. W przypadku wymagania od kandydatów „braku skazania za przestępstwo umyślne lub przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe”, wymagać złożenia oświadczenia o powyższym.
7. Bezwzględnie umieszczać na dostarczonej dokumentacji dat wpływu.
8. Przestrzegać wymogów art. 14 ustawy o pracownikach samorządowych tj. wskazywać w protokołach naboru kandydatów niepełnosprawnych przedstawianych kierownikowi jednostki (art. 14 ust. 2 pkt 1 ustawy).
9. Przestrzegać wymogów art. 13a ustawy o pracownikach samorządowych

dotyczących naboru zatrudniania osób niepełnosprawnych wśród kandydatów spełniających wymagania niezbędne oraz w największym stopniu spełniających wymagania dodatkowe, wyłonionych przez komisję rekrutacyjną do przedstawienia kierownikowi jednostki celem zatrudnienia wybranego kandydata: „Jeżeli w jednostce wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych, w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w miesiącu poprzedzającym datę upublicznienia ogłoszenia o naborze, jest niższy niż 6%, pierwszeństwo w zatrudnieniu na stanowiskach urzędniczych, z wyłączeniem kierowniczych stanowisk urzędniczych, przysługuje osobie niepełnosprawnej”.

O sposobie realizacji powyższych zaleceń proszę poinformować w terminie do dnia 9 września 2016 r.

W Z. PREZYDENTA MIASTA


Krzysztof Szewc
Zastępca Prezydenta