

STAN BEZPIECZEŃSTWA

**Sprawozdanie
Straży Miejskiej
za lata 2011 - 2013**

Piła, kwiecień 2014

Sprawozdanie z prac Straży Miejskiej w Pile w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w latach 2011 -2013

Piła, to miasto w północno – zachodniej części Polski. Leży na pograniczu dwóch krain historycznych i geograficznych: Wielkopolski i Pomorza. Miasto jest położone w dolinie rzeki Gwdy, wśród lasów, w części Polski gdzie powietrze i woda są czyste a tereny dogodne do zainwestowania. Piła jest pełna zieleni, która zajmuje ponad 50% powierzchni miasta. Przez samo centrum przepływa rzeka Gwda ze spacerowymi bulwarami po obu brzegach rzeki. Wśród terenów zielonych wyróżnia się zabytkowy Park Miejski oraz park na wyspie położonej na rozwidleniu Gwdy. Dla rozwoju miasta ważne jest duże lotnisko z możliwością wykorzystania przewozów towarowych i osobowych.

Piła, to miasto nowoczesne i kompetentnie zarządzane, gdzie władze lokalne rozumieją potrzeby inwestorów i wychodzą im naprzeciw. Miasto położone w województwie wielkopolskim. Jest siedzibą władz powiatu pilskiego. Jako czwarte, co do wielkości miasto w województwie.

Piła zajmuje 51 pozycję (74 930 mieszkańców) w Polsce według liczby ludności jednocześnie plasuje się na 24 miejscu, jeśli chodzi o wielkość powierzchni (102,68 km²). Jej powierzchnia jest większa od Zielonej Góry (59,8 km²), Gorzowa Wielkopolskiego (86 km²), Olsztyna (88,33 km²), Opola (96,55 km²), Koszalina (98,34 km²) czy Białegostoku (102,12km²)

W tym miejscu należy stwierdzić że powyżej wymienione miejscowości mają w swoich strukturach straże miejskie których stan osobowo ilościowy jest dużo wyższy.

Bezpieczeństwo w hierarchii potrzeb człowieka stawiane jest bardzo wysoko. Jednym z podstawowych zadań własnych samorządu terytorialnego jest utrzymanie porządku i zapewnienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańcom na terenie gminy. Problematyka bezpieczeństwa i porządku publicznego bardzo często jest tematem spotkań straży miejskiej z mieszkańcami. Dlatego mamy świadomość tego, że w kategorii potrzeb i oczekiwań mieszkańców bezpieczeństwo, porządek i spokój

są stawiane na czołowym miejscu. Sprawy z zakresu ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie gminy stanowią jedno z zadań własnych gminy. Zgodnie ze Statutem Straż Miejska w Pile organizacyjnie została umocowana w strukturze Urzędu Miasta Piły, stając się jego komórką organizacyjną.

Obecną siedzibą Straży Miejskiej w Pile jest budynek przy ul. 14 Lutego 20.

Ewidencja stanu etatowego w latach 2011 -2013

LP	STANOWISKO W STRAŻY MIEJSKIEJ W PILE	LICZBA ETATÓW NA POSZCZEGÓLNYCH STANOWISKACH		
		2011	2012	2013
1	Komendant	1	1	1
2	Zastępca	1	1	1
3	Naczelnik	-	-	-
4	Zastępca naczelnika	-	-	-
5	Kierownik	-	-	-
6	Zastępca kierownika	-	-	-
7	Starszy inspektor	-	-	-
8	Inspektor	-	4	4
9	Młodszy inspektor	-	-	-
10	Starszy specjalista	-	-	-
11	Specjalista	-	-	-
12	Młodszy specjalista	-	-	-
13	Starszy strażnik	1	3	3
14	Strażnik	11	5	5
15	Młodszy strażnik	2	1	1
16	Aplikant	2	7	9
Razem		18	22	24

W Straży Miejskiej zatrudnionych jest 24 funkcjonariuszy:

a) komendant, zastępca komendanta - 2 osoby:

b) inspektorzy - 4 osoby:

- inspektor – stanowisko ds. organizacji i kontroli służby patrolowo – interwencyjnej,
- inspektor – stanowisko ds. wykroczeń i czynności wyjaśniających,

- inspektor – stanowisko ds. ruchu drogowego,
- inspektor – stanowisko ds. nadzoru nad wykonywaniem prac społeczno – użytecznych.

b) dyżurny straży - 2 osoby,

c) strażnicy i aplikanci - 16 osób.

Wykształcenie strażników w latach 2011 - 2013

L P	STANOWISKO	WYKSZTAŁCENIE					
		wyższe			średnie		
		2011	2012	2013	2011	2012	2013
1	Komendant	1	1	1	-	-	-
2	Zastępca	1	1	1	-	-	-
3	Naczelnik	-	-	-	-	-	-
4	Zastępca naczelnika	-	-	-	-	-	-
5	Kierownik	-	-	-	-	-	-
6	Zastępca kierownika	-	-	-	-	-	-
7	Starszy inspektor	-	-	-	-	-	-
8	Inspektor	-	2	3	-	2	1
9	Młodszy inspektor	-	-	-	-	-	-
10	Starszy specjalista	-	-	-	-	-	-
11	Specjalista	-	-	-	-	-	-
12	Młodszy specjalista	-	-	-	-	-	-
13	Starszy strażnik	-	3	3	1	-	-
14	Strażnik	4	2	1	7	3	3
15	Młodszy strażnik	1	-	1	1	1	1
16	Aplikant	1	4	6	1	3	3
Razem		8	13	16	10	9	8

Stan osobowy Straży Miejskiej w Pile w latach 2011 - 2013

LP.	LATA	ILOŚĆ OSÓB
1	2011	18
2	2012	22
3	2013	24

W związku ze zwiększeniem etatowym straży uległ zmianie czas pracy strażników, który jest zgodny z czasem pracy pozostałych pracowników Urzędu. W ramach zabezpieczenia imprez o charakterze masowym i różnych uroczystości, strażnicy miejscy pracowali także w ramach ustalonego harmonogramu pracy. Jeżeli chodzi o działalność organizacyjną warto nadmienić, że zgodnie z Zarządzeniem Nr 16/13 Kierownika Urzędu Miasta Piły z dnia 20.08.2013 r. w sprawie zmian w Regulaminie Pracy Urzędu Miasta Piły dokonano zmian co do pracy Straży Miejskiej w Pile. Trzecia zmiana pozwala na patrolowanie terenu miasta ze szczególnym uwzględnieniem terenów, które są permanentnie dewastowane takie jak: obiekty oświatowe, obiekty sportowe, kąpieliska, parki itd.

Poniższa tabela przedstawia zmiany godzin pracy na przestrzeni lat 2011-2013

	2011	2012	2013
Dzień powszedni	6.00 – 22.00	5.00 – 22.00	5.00 – 2.00
Sobota	8.00 – 16.00	8.00 – 16.00 18 – 2.00	5.00 – 2.00
Niedziela	-	18.00 – 2.00	5.00 – 2.00
święta	-	18.00 – 2.00	5.00 – 2.00

Do chwili obecnej Straż Miejska w Pile pracuje:

1. na stanowiskach kierowniczych urzędniczych (Komendant, Zastępca Komendanta)
 - a) I zmiana: poniedziałek – piątek 6.30 – 14.30
 - b) II zmiana: poniedziałek – piątek 7.30 – 15.30

2. na stanowiskach urzędniczych (Inspektorzy):
 - a) I zmiana: poniedziałek – piątek 6.30 – 14.30
 - b) II zmiana: poniedziałek – piątek 7.30 – 15.30

3. na pozostałych stanowiskach urzędniczych (strażnicy i aplikanci) zmiany regulowane w harmonogramach pracy następująco:
 - a) I zmiana: poniedziałek – niedziela 5.00 – 13.00
 - b) I zmiana dla dyżurnego: poniedziałek – piątek 6.00 – 14.00
 - c) I zmiana dla dyżurnego w soboty: 8.00 – 16.00

- a) II zmiana: poniedziałek – niedziela 13.00 – 21.00
 b) II zmiana dla dyżurnego: poniedziałek – piątek 14.00 – 22.00
 c) III zmiana: poniedziałek – niedziela 18.00 – 2.00

W okresie sprawozdawczym, biorąc pod uwagę potrzeby miasta, dokonano modyfikacji organizacyjnej przechodząc z systemu 14 (rok 2011) wyznaczonych rejonów przydzielonych poszczególnym strażnikom do stanu siedmiu rejonów (utożsamionych z dzielnicami – rok 2013). Według stanu na dzień 31.12.2013 r. Piła jest podzielona na 7 dzielnic, a każda dzielnica została przypisana co najmniej dwóm strażnikom i dodatkowo strażnicy ci wzmocnieni są inspektorami, dyżurnymi lub kierownictwem, dzięki czemu pomoc merytoryczna jak i organizacyjna jest na wysokim poziomie.

Strażnik ma w swoim zakresie kontrolę terenu wyznaczonego, kontakt ze szkołami, Radami Osiedla, Ogródkami Działkowymi, Spółdzielniami Mieszkaniowymi, Wspólnotami Mieszkaniowymi, ADM-ami oraz wszystkimi instytucjami działającymi na danym terenie.

Przydział rejonów dla strażników miejskich w Pile wg stanu na 31 grudnia 2013r.

NR REJONU	REJON - OSIEDLE	STRAŻNICY	NADZÓR I ZASTĘPSTWA
1	Górne i Gładyszewo	Dorota Bielicka Dariusz Skrzypczak Tomasz Karwat	795 107 490 668 802 980 668 802 990 Stanisława Libera 668 253 769
2	Jadwiżyn	Michał Gawel Barbara Waškowiak	668 802 940 668 255 803 Olgiard Ochocki 668 802 958
3	Koszyce	Łukasz Danilewicz Agata Kolasa- Cichostępska	660 534 869 668 802 861 Jarosław Ożmina 668 802 972
4	Staszyce i Motylewo	Marcin Bandurski Grażyna Osowska	668 802 870 795 108 733 Stanisław Malewski 660 537 051
5	Śródmieście	Sebastian Krzoska Przemysław Podemski Ewelina Marlewska	795 111 028 668 801 048 668 802 890 Marian Żerebilo 668 247 390
6	Podlasie	Dawid Wolski Weronika Majcher	668 802 860 660 530 411 Wojciech Rękosiewicz 668 253 234
7	Zamość	Adrian Starzyński Ewa Pałubicka	660 530 410 668 802 840 Jakub Jarecki 539 994 698

Na swojej dzielnicy strażnik sprawdza prawidłowość funkcjonowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, wyrobów tytoniowych i wszelkich wymaganych przepisami koncesji. Strażnik podczas obchodu swojego rejonu sprawdza porządki w miejscach publicznych, podejmuje próbę znalezienia sprawców dewastacji oraz mieszkańców wyrzucających i podrzucających nieczystości. W rozmowach z mieszkańcami ustala miejsca, gdzie powstaje różnorodne zagrożenie. Po konsultacji i weryfikacji Komendant Straży Miejskiej oznacza takie miejsca, jako miejsca szczególnie niebezpieczne - zlecenia stałe. Te miejsca są wprowadzane jako zlecenia stałe i podlegają codziennemu nadzorowi.

Aby ułatwić pracę oraz kontakt z mieszkańcami, wszyscy strażnicy zostali zaopatrzeni w służbowe telefony komórkowe niezbędne w kontaktach ze społeczeństwem.

Straż Miejska w Pile na swoim wyposażeniu posiada samochód "Fiat Doblo", Renault Kangoo, dwa skutery oraz dwa rowery.

Ewidencja wyposażenia w środki transportu

L.P.	ŚRODEK TRANSPORTU	ILOŚĆ		
		2011	2012	2013
1	Rowery	2	2	2
2	Skutery	2	2	2
3	Samochody	1	2	2

Łączność radiowa ze strażnikami wykonującymi zadania w terenie utrzymywana jest poprzez dyżurnego straży. Na używanie urządzeń radiowych Straż Miejska posiada pozwolenie wydane przez Urząd Komunikacji Elektronicznej.

Działania patrolowo – interwencyjne prowadzone są w przyporządkowanych strażnikom rejonach miasta, w których odnotowywana jest największa liczba przypadków patologii społecznej.

Ewidencja wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego

L.P.	RODZAJ ŚRODKA PRZYMUSU	ILOŚĆ SZTUK		
		2011	2012	2013
1	Kajdanki	18	26	26
2	Pałka wielofunkcyjna „Tonfa”	18	26	26
3	Ręczny miotacz gazu	20	40	40

Podstawowym aktem prawnym określającym kompetencje straży gminnych (miejskich), ich zadania, prawne formy działania oraz zakres uprawnień jest ustawa z dnia 29.08.1997 r. o strażach gminnych, która weszła w życie z dniem 01.01.1998 r.

W art. 10 wyżej cytowanej ustawy, ustawodawca wyznaczył kluczowy zakres działania określając, iż należy do nich ochrona porządku publicznego wynikająca z ustaw i aktów prawa miejscowego.

Podstawowe zadania straży gminnych ustawodawca określił w art. 11 ustawy o strażach, do których zalicza się:

1. ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych;
2. czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym;
3. współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń;
4. zabezpieczanie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia.
5. ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej;
6. współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych;
7. doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień, Policji lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te swoim zachowaniem dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, zagrażają życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu lub zdrowiu innych osób;
8. informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi;
9. konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

Ustawodawca wskazując na te zadania, uznał je za najbardziej typowe. Nie oznacza to jednak, że tylko do ich realizacji ogranicza się działalność Straży Miejskiej w Pile.

Strażnik wykonując swoje zadania ma prawo do:

1. udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego,
2. legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości,
3. ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji,
4. dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby,
5. nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia,
6. dokonywania czynności wyjaśniających, kierowanie wniosków o ukaranie do sądu, oskarżanie przed sądem i wnoszenie środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia,
7. usuwania pojazdów i ich unieruchamianie przez blokowanie kół pojazdów w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym,
8. wydawania poleceń,
9. żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych,
10. zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji.

Wobec osób uniemożliwiających wykonanie zadań określonych w ustawie strażnik może stosować środki przymusu bezpośredniego, tj. siłę fizyczną w postaci chwytów obezwładniających oraz podobnych technik obrony, kajdanki, pałki obronne wielofunkcyjne, psy obronne, paralizatory elektryczne i ręczne miotacze gazu. Strażnik może stosować jedynie środki przymusu bezpośredniego odpowiadające potrzebom wynikającym z zaistniałej sytuacji i niezbędne do osiągnięcia podporządkowania się wydanym poleceniom. Środki te powinny być stosowane w sposób możliwie najmniej naruszający dobra osobiste osoby, w stosunku do której zostały podjęte. W ściśle określonych sytuacjach przy ochronie obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności

publicznej oraz konwojowaniu dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy strażnik może użyć również broni palnej bojowej.

Na podstawie analizy sprawozdań z działalności Straży Miejskiej w Pile, należy stwierdzić, iż działalność ta koncentrowała się głównie na działaniach egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta, przekazywaniu służbom uwag o nieprawidłowościach i awariach, podejmowaniu interwencji w związku ze stwierdzonymi przypadkami nieprawidłowości i naruszeniem obowiązujących przepisów porządkowych. Realizując zadania ochrony porządku publicznego na terenie miasta, Straż Miejska podejmuje działania zmierzające do zapewnienia porządku i spokoju w miejscach publicznych, współdziała z innymi podmiotami w zakresie ochrony życia i zdrowia obywateli, informuje społeczność lokalną o stanie i rodzajach zagrożeń, a także uczestniczy w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym.

Jednym z podstawowych kryteriów oceny efektywności pracy strażników miejskich był i jest „stan czystości, porządku i estetyka w przydzielonym rejonie miasta”. Podstawową formą egzekwowania przestrzegania norm prawnych było i jest „upomnienie”, „pouczenie”. Jednakże w skrajnych przypadkach na sprawców wykroczeń nakładane były także mandaty karne. Ilość nałożonych mandatów karnych przez strażników miejskich w latach 2011 – 2013 przedstawia poniższa tabela:

Mandaty karne nałożone przez strażników miejskich w latach 2011 - 2013

LATA	ILOŚĆ MANDATÓW	KWOTA
2011	468	52.250
2012	739	62.370
2013	902	94.500
RAZEM	2109	209.120

Najczęściej ujawnianymi przypadkami naruszeń porządku na terenie miasta było:

1. Nie przestrzeganie zasad i znaków drogowych dotyczących zatrzymania i postoju pojazdu.
2. Nie przestrzeganie przepisów dotyczących stref zamieszkania.

3. Niszczenie zieleni i urządzeń użyteczności publicznej.
4. Zaśmiecanie miejsc publicznych.
5. "Dziki" wysypiska śmieci.
6. Nie przestrzeganie zasad utrzymania czystości i porządku, a w szczególności utrzymania psów.
7. Przekroczenie dopuszczalnej prędkości pojazdów ujawnione za pomocą urządzenia samoczynnie rejestrującego prędkość.

W latach 2011 – 2013 w ramach działań prewencyjnych strażnicy miejscy odbyli ogółem **4.732** służby patrolowe (na zasadzie wielokrotności) na terenie miasta. W ramach tych służb identyfikowane były potencjalne zagrożenia i wskazywane faktycznie, a widok umundurowanych funkcjonariuszy w opinii społecznej pozytywnie wpływał na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców.

Działania patrolowe w latach 2011 – 2013

LATA	2011	2012	2013	RAZEM
Ilość służb	1148	1579	2005	4732

W okresie ostatnich trzech lat strażnicy miejscy zidentyfikowali i zabezpieczyli ogółem **486** awarii i miejsc niebezpiecznych, które mogły stanowić potencjalne źródło zagrożeń dla życia i zdrowia mieszkańców oraz bezpieczeństwa mienia.

Zabezpieczenia awarii, miejsc niebezpiecznych w latach 2011 – 2013

LATA	2011	2012	2013	RAZEM
Zabezpieczenia	290	108	88	486

Do najbardziej niebezpiecznych sytuacji należy zaliczyć kradzieże pokryw studzienek kanalizacyjnych, szczególnie tych, które umieszczone są w nawierzchni ulic, dewastacje urządzeń sieci energetycznych, wodociągowych, gazowniczych, ciepłowniczych, kradzieże ważnych urządzeń metalowych infrastruktury miejskiej.

Realizując zadania określone w szczególności w art. 11 ustawy o strażach gminnych oraz aktach prawa miejscowego, strażnicy miejscy w latach 2011 – 2013 ogółem ujawnili **9 495** wykroczeń, w tym przeciwko:

1. Bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji – 5 492:

- nie przestrzegania przez kierujących przepisów określających zasady zatrzymania i postoju pojazdów;
- nie stosowania się do znaków drogowych;
- nie przestrzegania przepisów o ruchu pieszych.

2. Bezpieczeństwu osób i mienia – 697:

- nie zachowania środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia (psa);
- braku odpowiedniego zabezpieczenia miejsca niebezpiecznego dla życia i zdrowia człowieka;
- nie przestrzegania przepisów ppoż.

3. Porządkowi i spokojowi publicznemu – 301:

- umieszczanie ogłoszeń, afiszy i ulotek w miejscach do tego nie przeznaczonych;
- brak oznakowania nieruchomości numerem porządkowym;
- kąpiel w miejscu zabronionym;
- zakłócanie spokoju publicznego (krzyk, hałas, głośna muzyka, wybryki o charakterze chuligańskim);
- prowadzenie zbiórek publicznych bez zezwolenia (wymaganych dokumentów).

4. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – 397:

- nie wypełnianie obowiązków ciężących na właścicielach nieruchomości;
- naruszenie przepisów regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie;

5. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – 1 146:

- spożywanie alkoholu w miejscach publicznych (poza miejscami wyznaczonymi);
- brak informacji (w miejscach sprzedaży i podawania) o szkodliwości spożywania alkoholu.

6. Urządzeniom użytku publicznego – 1 115:

- niszczenie trawników, zieleńców, drzew;
- zaśmiecanie terenów publicznych (ulic, placów, trawników, zieleńców).

7. Zdrowiu – 4:

- naruszenie przepisów sanitarnych w handlu obwoźnym;
- naruszenie przepisów sanitarnych w obrębie nieruchomości.

8. Inne przepisy pozakodeksowe – 216:

- składowanie (utyliczacja) odpadów w miejscach niedozwolonych;

- naruszenie przepisów ustawy o imprezach masowych;
- palenie tytoniu w miejscach objętych zakazami,
- ochrona zwierząt i zwalczanie chorób zakaźnych,
- ochrona przyrody i środowiska,
- recykling pojazdów
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

9. Osobie – 1:

- skłanianie do zebrania osoby małoletnie;
- pozostawianie małoletniego do lat 7 w sytuacjach niebezpiecznych.

10. Obyczajowości – 71:

- używanie słów nieprzyzwoitych w miejscach publicznych.

11. Przepisom prawa miejscowego (przepisy porządkowe) – 7:

- naruszenie przepisów porządkowych określonych przez Radę Miasta (środki pirotechniczne, taksówki, ograniczenie zużycia wody, regulamin czystości i porządku).

12. Instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym – 12:

- odmowa okazania dokumentu tożsamości.

13. Szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe – 36:

- wjeżdżanie pojazdem silnikowym do lasu;
- puszczenie psa luzem w lesie.

POUCZENIA wobec sprawców wykroczeń w latach 2011 – 2013

RODZAJ WYKROCZENIA	POUCZENIA		
	2011	2012	2013
Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	116	80	59
Wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	1	0	0
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	219	213	75
Wykroczenia przeciwko osobie	1	0	0
Wykroczenia przeciwko zdrowiu	1	0	12
Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	12	11	17
Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	316	438	198
Szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	16	16	0
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	1740	1392	988
-ujawnione przez urzędniki rejestrujące	0	0	14
- pozostałe naruszenia	1740	1392	974
Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	471	320	102
Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	19	84	13
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	195	55	16
Ustawie o ochronie zwierząt	0	4	1
Ustawa o odpadach	11	5	1
Ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych	5	3	2
Ustawa o ochronie przyrody	1	0	3
Ustawa o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	10	5	0
Ustawa o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	3	3	0
Akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	3	3	0
RAZEM	3140	2632	1479

MANDATY wobec sprawców wykroczeń w latach 2011 – 2013

RODZAJ WYKROCZENIA	ILOŚĆ			KWOTA		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013

Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	13	23	8	1550	2650	750
Wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	4	2	2	250	250	250
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	55	84	49	5300	5250	3150
Wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0	0	0	0
Wykroczenia przeciwko zdrowiu	0	0	0	0	0	0
Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	0	0	31	0	0	1700
Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	46	81	32	4200	4720	2750
Szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	2	2	0	200	200	0
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	275	318	676	34700	34750	79400
-ujawnione przez urzędników rejestrujących	0	38	598	0	3350	70350
- pozostałe naruszenia	275	280	78	34700	31400	8450
Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	36	145	67	300	8850	4200
Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	1	5	8	50	300	450
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	35	69	14	2950	4800	8000
Ustawie o ochronie zwierząt	0	4	9	0	250	700
Ustawa o odpadach	0	1	1	0	50	1000
Ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych	0	3	5	0	200	250
Ustawa o ochronie przyrody	0	0	0	0	0	0
Ustawa o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	1	0	0	50	0
Ustawa o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	1	1	0	50	50	0
Akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	0	0	0	0	0	0
RAZEM	468	739	902	52250	62370	94500

WNIOSKI do sądu wobec sprawców wykroczeń w latach 2011 – 2013

RODZAJ WYKROCZENIA	WNIOSEK DO SĄDU		
	2011	2012	2013

Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	1	0	1
Wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	2	0	1
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	2	0	0
Wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0
Wykroczenia przeciwko zdrowiu	0	0	0
Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	0	0	0
Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	1	3	0
Szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	0	0	0
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	30	40	31
-ujawnione przez urzędnia rejestrujące	0	0	17
- pozostałe naruszenia	30	40	14
Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	3	1	1
Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	0	0	0
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	1	12	0
Ustawie o ochronie zwierząt	0	0	0
Ustawa o odpadach	0	0	0
Ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych	0	1	0
Ustawa o ochronie przyrody	0	0	0
Ustawa o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	0	0
Ustawa o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	1	1	0
Akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	0	0	0
RAZEM	41	58	34

Od dnia 15 marca 2011 roku wprowadzono obsługę zleceń stałych. Zlecenia stałe są to miejsca, które uważamy za szczególnie niebezpieczne na terenie miasta i te miejsca są patrolowane każdego dnia. Do takich miejsc już w pierwszym okresie funkcjonowania można było zaliczyć:

wykaz zleceń stałych w dniu 15 marca 2011 roku

MINIMALNA	MIEJSCE:	ZAKRES:
------------------	-----------------	----------------

ILOŚĆ KONTROLI		
1 raz do południa 2 razy po południu	al. Jana Pawła II nr 1-8 (od strony podwórka)	parkowanie pojazdów w miejscach wyznaczonych zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki
1 raz do południa 2 razy po południu	ul. Kondratowicza przy parkingu	zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki
1 raz w dzień	ul. Lotnicza – parking, przychodnia	parkowanie pojazdów w miejscach wyznaczonych, śmiecenie, niszczenie zieleni
1 raz do południa 1 raz po południu	Centrum Rekreacji Wodnej Aqua-Pil Sp. z o.o. w Pile	parkowanie pojazdów w miejscach wyznaczonych dewastacja obiektu
1 raz do południa 2 razy po południu	tereny SP nr 4 ul. Grabowa – obiekty sportowe szkoły	zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki dewastacja obiektu
1 raz do południa 1 raz po południu	ul. Świerkowa	parkowanie pojazdów w miejscach wyznaczonych zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki
1 raz do południa 2 razy po południu	ul. Wyspiańskiego na wysokości PKO S. A.	zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki
1 raz do południa 1 raz po południu	Park Miejski ul. Kujawska	Dewastacja mienia, zaśmiecanie, złe zachowanie
1 raz do południa 2 razy po południu	Skrzyżowanie ul. Buczka i Okrzei (i od podwórka)	zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki
1 raz po południu	Żłobek nr 1 ul. Grabowa	spożywanie alkoholu, zakłócanie spokoju, dewastacja obiektu
1 raz do południa 2 razy po południu	ul. Dąbrowskiego, park oraz Mosty Królewskie	zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki
1 raz do południa 1 raz po południu	Plac zabaw pomiędzy ulicami Bohaterów Stalingradu i Sikorskiego	zakłócanie spokoju, picie alkoholu, dewastacja obiektu
1 raz do południa 1 raz po południu	Las przy ulicy Mickiewicza	dzikie wysypiska, spożywanie alkoholu, psy, palenie ognisk
1 raz do południa 1 raz po południu	Deptak między ulicami Okrzei i Świętego Jana Bosko.	zakłócanie spokoju, picie alkoholu, bijatyki
1 raz do południa 1 raz po południu	ul. Miła i ul. Zbrojna	parkowanie pojazdów w miejscach wyznaczonych

W okresie sprawozdawczym miejsc objętych zleceniami stałymi było około osiemdziesięciu. Dzięki kontrolom działania Straży stawały się uciążliwe, dla osób będących bezpośrednio zaangażowanych w tych miejscach. Zmieniały one swoje miejsce działań i po pewnym czasie powracały w te miejsca.

Obecnie (grudzień 2013 – kwiecień 2014) poniżej wymienione miejsca mają status „zleceń stałych”:

1. ul. Rynkowa (garaże)
2. ul. Ceglana (park)

3. ul. Dzieci Polskich (park)
4. ul. Komuny Paryskiej (plac zabaw)
5. ul. Towarowa 4-6 (klatki)
6. Plac Konstytucji 3 Maja (klatki)
7. ul. Buczka (szkoła)
8. ul. Kujawska (szkoła)
9. ul. Królowej Jadwigi (szkoła)
10. ul. Grabowa (szkoła)
11. ul. Grabowa (żłobek)
12. ul. Bydgoska (szkoła)
13. ul. Brzozowa (szkoła)
14. Aleja Wojska Polskiego (szkoła)
15. Aleja Niepodległości (szkoła)
16. ul. Browarna 28 (klatka , piwnice)
17. ul. Buczka (biblioteka)
18. ul. Chodzieska (tory kolejowe)
19. ul. Kasztelańska (plac zabaw)
20. ul. Śródmiejska 2-10 (klatki)
21. ul. Osolińskich 1-5 (klatki)
22. Aleja Piastów 10-18 (klatki)
23. ul. Boh. Stalingradu 20 (klatki)
24. ul. Budowlanych (szkoła)
25. ul. Okrzei (schronisko szkolne)
26. ul. Kołobrzaska (schrony)
27. Plac Zwycięstwa (postój TAXI)
28. ul. Żeromskiego (szkoła)

29. ul. Kusocińskiego (stawki)
30. ul. Lutycka (stawki)
31. ul. Dąbrowskiego (tereny zielone)
32. ul. Lotnicza (parking)
33. ul. Matwiejewa 11 (klatki)
34. ul. 14 lutego (tereny zielone)
35. OTW Piaszczyste
36. OTW Płotki
37. ul. Browarna (tereny zielone)
38. ul. Promienna (klatki)
39. ul. Matwiejewa 37 (klatki)
40. ul. Wincentego Pola (przedszkole)
41. ul. Witosa 1 (klatki)
42. ul. Rogozińska 13-23 (klatki)
43. ul. Zamenhofa 37 (klatki)
44. ul. M. Konopnickiej (przedszkole)
45. ul. Wiosny Ludów 61 (klatka)
46. ul. OM Kolbe 42-44 (klatki)
47. ul. Okrzei 1 (klatka)

W czasie uroczystości państwowych, religijnych, imprez sportowych i kulturalnych oraz zgromadzeń przy znacznym udziale publiczności, strażnicy miejscy czuwali nad spokojem i porządkiem, współpracując przy tym z organizatorami tych imprez oraz Policją. W latach 2011 – 2013 strażnicy zabezpieczyli ogółem **236** imprez o charakterze masowym.

Zabezpieczenia imprez w latach 2011 – 2013

LATA	2011	2012	2013	RAZEM
Zabezpieczenia	40	94	102	236

Na wniosek mieszkańców, instytucji i innych podmiotów strażnicy miejscy wielokrotnie podejmowali interwencje w celu wyegzekwowania przestrzegania obowiązujących norm prawa i przywrócenia naruszonego porządku. W latach 2011 – 2013 Straż Miejska przyjęła **10.648** zgłoszeń o podjęcie interwencji.

Wnioski mieszkańców, instytucji, podmiotów współdziałających o podjęcie interwencji w ramach posiadanych kompetencji przez Straż Miejską 2011 – 2013

LATA	2011	2012	2013	RAZEM
Zgłoszenia	3670	3401	3577	10648

Istotnym elementem działań profilaktyczno – prewencyjnych są okresowe wzmoczone działania patrolowo – prewencyjne i kontrolne wpisane do Planu Zamierzeń jako zamierzenia stałe. W ramach tych działań prowadzone są na przestrzeni roku następujące “akcje doraźne”:

1. **styczeń, luty** – akcja „**bezpieczne ferie**”
2. **Marzec – kwiecień** “**Porządek**” - kontrola w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta oraz wypełnianie obowiązków przez służby komunalne, właścicieli posesji i nieruchomości.
3. **Marzec - kwiecień i grudzień** “**Market**” - kontrole w rejonie obiektów handlowych w okresach przedświątecznych.
4. **kwiecień, grudzień** – akcja Jarmark
5. **kwiecień, maj, wrzesień, październik** – akcja ogródki działkowe
6. **1 kwietnia** - “**Wagarowicz**” - zintensyfikowane działania patrolowe w celu zapobieżenia wybrykom chuligańskim i spożywaniu alkoholu przez młodzież.
7. **Maj – czerwiec** “**Ogródki letnie**” - kontrola punktów gastronomicznych w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
8. **Lipiec – sierpień** “**Bezpieczne wakacje**” - kontrole miejsc letniego wypoczynku dzieci i młodzieży.

9. **Wrzesień - “Bezpieczna droga do szkoły”** - kontrole w rejonach szkół nad bezpieczeństwem uczniów.
10. **Wrzesień - “Deratyzacja”** - kontrole w zakresie przeprowadzenia przez właścicieli nieruchomości obowiązkowej deratyzacji.
11. **Październik – listopad - “Znicz”** - wzmożone działania patrolowe w rejonach cmentarzy.
12. **od Października do marca - “Bezdomni”** - kontrole miejsc, w których najczęściej przebywają osoby bezdomne.
13. **od Października do kwietnia – akcja “kochasz dzieci nie pal śmieci”**
14. **Grudzień - “Środki pirotechniczne”** - kontrole punktów sprzedaży środków pirotechnicznych.

Działalność Straży Miejskiej w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym w latach 2011 - 2013

Zakres uprawnień strażników gminnych (miejskich) w zakresie kontroli ruchu drogowego – zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 11 ust.1, pkt 2 ustawy o strażach gminnych, określa ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Strażnicy mogą kontrolować:

- a) kierującego pojazdem tylko wówczas, gdy nie stosuje się do zakazu ruchu w obu kierunkach. Kontroli podlegają wszyscy kierujący pojazdami, w razie niedostosowania się do znaku B-1 „zakaz ruchu w obu kierunkach” (wyłącznie dla pojazdu osoby niepełnosprawnej zaopatrzonego w kartę parkingową). Nie podlega kontroli kierujący pojazdem jadącym w przeciwnym kierunku na drodze jednokierunkowej lub naruszający znaki zakazu od B-3 do B-19, określające zakaz wjazdu określonych rodzajów pojazdów;
- b) kierującego naruszającego przepisy ruchu drogowego, w przypadku ujawnienia i zarejestrowania czynu przy użyciu urządzeń działających samoczynnie – wideoradary i fotoradary;
- c) wszystkich kierujących naruszających przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów - naruszenie zakazów i nakazów określonych w art. 47 (warunki dopuszczenia zatrzymania i postoju na chodniku), art. 49 (zakazy zatrzymania pojazdu), art. 50 (sygnalizowanie postoju pojazdu w przypadku uszkodzenia lub wypadku) oraz zakazów wynikających ze znaków B-35 do B-39;

- d)** kierujących motorowerem, rowerem lub pojazdem zaprzęgowym, naruszającym przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów, ruchu motorowerów, rowerów, pojazdów zaprzęgowych oraz o jeździe wierzchem lub pędzeniu zwierząt;
- e)** pieszych w przypadku naruszenia przepisów o ruchu pieszych.

W ramach wykonywania kontroli ruchu drogowego strażnicy miejscy upoważnieni są do:

1) zatrzymania pojazdu lub jadącego wierzchem, z wyłączeniem pojazdów kierowanych przez osoby naruszające przepisy ruchu drogowego, co do których ujawniono i zarejestrowano czyn przy użyciu urządzeń działających samoczynnie. Zatrzymanie pojazdu odbywa się z zachowaniem następujących warunków:

- a)** sygnał do zatrzymania podawany jest przez strażnika z dostatecznej odległości i w sposób zapewniający jego dostrzeżenie przez kierującego pojazdem oraz bezpieczne zatrzymanie we wskazanym miejscu,
- b)** sygnał do zatrzymania podawany jest w warunkach dostatecznej widoczności tarczą do zatrzymywania pojazdów, a w warunkach niedostatecznej widoczności latarka ze światłem czerwonym lub tarczą do zatrzymywania pojazdów ze światłem odbłaskowym lub światłem czerwonym.

Strażnicy miejscy są upoważnieni do zatrzymania kierującego pojazdem na obszarze zabudowanym przez całą dobę, a poza obszarem zabudowanym tylko od świtu do zmierzchu i są uprawnieni do:

- sprawdzania dokumentów wymaganych w związku z kierowaniem pojazdem;
- używania urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami;
- legitymowania uczestnika ruchu i wydawania mu wiążących poleceń, co do sposobu korzystania z drogi lub używania pojazdu;
- wydawania poleceń osobie, która spowodowała przeszkodę utrudniającą ruch drogowy lub zagrażającą jego bezpieczeństwu oraz kontrolowanemu uczestnikowi ruchu, co do sposobu jego zachowania.

Ponadto strażnik jest uprawniony do podjęcia decyzji o usunięciu pojazdu z drogi, jeżeli jest pozostawiony w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub

w inny sposób zagraża bezpieczeństwu oraz pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub pojazdów, których stan wskazuje na to, że nie są używane.

Kontrolę mogą wykonywać jedynie strażnicy, posiadający upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego wydane przez właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji.

Strażnicy są obowiązani i uprawnieni zarazem, do czasu przybycia Policji, uniemożliwić kierowanie pojazdem osobie, co do której istnieje uzasadnione podejrzenie, że znajduje się ona w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu.

Z przedstawionych powyżej uprawnień wynika, że strażnicy miejscy mają ograniczone uprawnienia do kontroli ruchu drogowego:

- pod względem terenu działania (uprawnienia przysługują im na terenie gminy lub miasta, gdzie utworzona została dana straż gminna lub miejska);
- do niektórych uczestników ruchu (ograniczenia podmiotowe);
- do niektórych zachowań (ograniczenia przedmiotowe).

Przyznanie strażom gminnym w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2003 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego po raz pierwszy uprawnień do wykonywania czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego w odniesieniu do przekraczających dozwoloną prędkość wyłącznie przy użyciu urządzeń samoczynnie rejestrujących przekroczenie dozwolonej prędkości (tzw. fotoradarów) wywołało wiele kontrowersji i wątpliwości w kwestii zgodności przyznanych uprawnień strażom z obowiązującym stanem prawnym.

W ramach egzekwowania przepisów o ruchu drogowym zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, strażnicy miejscy mogą nakładać mandaty karne za wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji określone w kodeksie wykroczeń – w zakresie posiadanego upoważnienia do kontroli ruchu drogowego. Wysokość mandatów karnych, w tym za wykroczenia „drogowe”, została określona w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń. Ponadto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie postępowania z kierowcami

naruszającymi przepisy ruchu drogowego, straże miejskie przekazują informację o nałożeniu mandatu karnego i liczbie punktów odpowiadających naruszeniu przepisów ruchu drogowego właściwym organom prowadzącym ewidencje (komendantom wojewódzkim Policji).

Analizując sprawozdania z działalności Straży Miejskiej w Pile, w początkowym okresie jej funkcjonowania, należy stwierdzić, iż działalność ta koncentrowała się głównie na działaniach egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta, przekazywaniu służbom uwag o nieprawidłowościach i awariach, podejmowaniu interwencji w związku ze stwierdzonymi przypadkami nieprawidłowości i naruszeniem obowiązujących przepisów porządkowych. Interwencje dotyczące naruszenia przepisów o ruchu drogowym, chociaż podejmowane także, stanowiły nieznaczoną część wszystkich interwencji. Wynikało to głównie z zadań straży określonych w statucie oraz najprawdopodobniej ze znacznie mniejszej ilości pojazdów w tym okresie.

Ilość interwencji w związku z naruszeniem przepisów przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji w latach 2011 – 2013

LATA	OGÓLEM INTERWENCJI	W TYM PRZECIWKO BEZPIECZEŃSTWU W KOMUNIKACJI	% OGÓŁU INTERWENCJI
2011	3670	2045	55,72%
2012	3401	1750	51,45%
2013	3577	1697	47,44%
Razem	10648	5492	51,58%

Obecnie interwencje Straży Miejskiej w Pile w związku z wykroczeniami przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji stanowią ok. **51,58 %** ogółu interwencji.

W latach 2011- 2013 strażnicy miejscy w związku z ujawnionymi wykroczeniami przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji podjęli **5.492** interwencji.

Stosowane środki represji wobec naruszających przepisy ruchu drogowego w latach 2011 - 2013

LATA	POUCZENIA	MANDATY KARNE		WNIOSKI DO SĄDU
		ilość	kwota	

2011	1740	275	34.700	30
2012	1392	318	34.750	40
2013	988	676	79.400	31
Razem	4120	1269	148.850	101

W latach 2011 – 2013 Straż Miejska w Pile z powodu naruszenia przepisów o bezpieczeństwie w komunikacji podjęła **5.492** interwencji. Na **1.269** sprawców wykroczeń w ruchu drogowym nałożono mandaty karne na kwotę **148.850zł**. Przeciwko **101** sprawcom wystąpiono z wnioskiem o ukaranie do sądu. Wobec **4.120** sprawców zastosowano środek w postaci pouczenia.

Ilość założonych urządzeń do blokowania kół pojazdów oraz pojazdów usuniętych z drogi w latach 2011 - 2013

LATA	BLOKADY	POJAZDY USUNIĘTE
2011	16	1
2012	0	1
2013	0	15
Razem	16	17

W latach 2011 – 2013 na pojazdy pozostawione w miejscach, gdzie jest to zabronione założono **16** urządzeń blokujących koła pojazdów oraz usunięto na wyznaczony parking **17** pojazdów. Do najczęściej popełnianych i ujawnianych przypadków naruszeń przepisów ruchu drogowego, w których strażnicy miejscy w Pile podejmowali interwencję należy zaliczyć:

- 1) nie przestrzeganie przepisów w zakresie dopuszczalności zatrzymania i postoju pojazdu (naruszanie warunków dopuszczalności postoju pojazdu na chodniku, utrudnianie ruchu innym pojazdom, postój na przejściach dla pieszych, w obrębie zatok autobusowych, w strefach zamieszkania w innym miejscu niż wyznaczone, parkowanie na miejscach wyznaczonych dla osób niepełnosprawnych);
- 2) nie stosowanie się do nakazów i zakazów wynikających ze znaków drogowych;
- 3) naruszanie przepisów o ruchu rowerów, motorowerów i ruchu pieszych (jazda rowerami po chodnikach i przejściach dla pieszych, nie korzystanie przez

rowerzystów z dróg dla rowerów, przechodzenie przez jezdnię na czerwonym świetle oraz poza wyznaczonymi przejściami);

Ponadto w ramach pełnionych służb patrolowych strażnicy miejscy na bieżąco przekazują uwagi mające wpływ na bezpieczeństwo w komunikacji. Informują właściwe służby o awariach sygnalizacji świetlnej, ubytkach w nawierzchni ulic i chodników, awariach oświetlenia ulic i placów, uszkodzeniach i dewastacji znaków drogowych itp.

W ramach realizowanych zadań w latach 2011 – 2013 Straż Miejska podjęła ogółem 67.809 czynności kontrolnych:

KONTROLA	2011	2012	2013
posesje i nieruchomości	5213	1000	425
zakłady pracy, szkoły, przedszkola	4727	868	174
tereny zieleni miejskiej, tereny leśne	8702	2509	454
targowiska, punkty skupu złomu	726	317	157
parkingi, obiekty sportowe i rekreacyjne	16867	2876	410
klatki schodowe	2115	384	73
pojazdy taxi	176	30	4
zlecenia stałe	737	7123	10844
ścieżki rowerowe, ogródki działkowe	120	135	87
dworce, cmentarze	100	144	86
akwenty wodne	55	66	14
Razem	39.538	15.452	12.819
Ogółem	67.809		

Ogółem wyniki działania(interwencje) Straży Miejskiej w Pile w okresie 2011 – 2013

CZYNNOŚĆ	ROK		
	2011	2012	2013
Legitymowania	3649	3429	2419
Pouczenia	3140	2632	1479

Mandaty karne	468 52250	739 62370	902 94500
Doprowadzenia osób nietrzeźwych	43	26	87
Blokady kół	16	0	0
Wnioski do sądu	41	58	35
Zabezpieczenia imprez w tym imprez masowych	40	94	102
Konwojowanie dokumentów i wartości pieniężnych	417	417	0
Zabezpieczenia awarii i innych zdarzeń	40	108	88

W latach 2011 – 2013 w związku z ujawnionymi przez Straż Miejską wykroczeniami wylegitymowane zostały 9497 osoby (sprawcy wykroczeń). Na 2109 osób w postępowaniu mandatowym nałożono grzywnę na kwotę 209.120,00 zł. Wobec 7.251 zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia, zwrócenia uwagi. Przeciwko 34 osobom zostały skierowane wnioski do sądu o ukaranie. Ponadto na 16 pojazdów pozostawionych w miejscach zabronionych założono urządzenia do blokowania kół, doprowadzono 156 osób nietrzeźwych. Przyjęto 486 zgłoszeń o zabezpieczenie awarii i innych zdarzeń od mieszkańców, instytucji itp. o podjęcie interwencji przez patrole straży.

W okresie funkcjonowania fotoradaru czyli od 20.11.2012 r. do 31.12.2013 r. na terenie miasta Piły zarejestrowano **1.010** zdarzeń drogowych, które należy traktować jako wykroczenia bezpośrednio związane z przekroczeniem dozwolonej prędkości. Parametry urządzenia zostały tak ustawione, żeby rejestracja następowała z chwilą przekroczenia prędkości przy ograniczeniu do 40 km/h + 15 km/h, natomiast przy ograniczeniu przy 50 km/h + 21 km/h. W okresie tym Straż Miejska ustawiała fotoradar na ul. Wyspiańskiego oraz Żeromskiego (przy Zespole Szkół Nr 3 im. Lotników Polskich), ul. Lelewela (przy Szkole Podstawowej Nr 12), oraz na al. 500 lecia Piły (przy skrzyżowaniu z ul. Śniadeckich), al. Powstańców Wielkopolskich (przy Zespole Szkół Ogólnokształcących), al. Niepodległości oraz al. Wyzwolenia. W latach 2012 – 2013 zarejestrowano **1.010** zdarzeń drogowych, spośród których zostało wystawionych **728** mandatów karnych na kwotę **85.800 zł**. Jednakże należy nadmienić, że mandat karny nie stanowi zakończenia procedury postępowania. Pouczono **16** osób, skierowano

46 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Pile, natomiast wobec 513 ujawnionych zdarzeń zakończono postępowanie poprzez mandat karny lub skierowany wniosek o ukaranie do Sądu. W związku z niemożliwością odczytania numeru rejestracyjnego w kadrze fotoradaru niewykorzystanych zdjęć było 135, natomiast w 4 przypadkach nastąpiło przedawnienie z przyczyn niezależnych od prowadzonych czynności wyjaśniających, a jedynie poprzez stwierdzenie, że osoba kierująca jest cudzoziemcem lub przebywa za granicą. W 102 przypadkach trwają prace polegające na ustalaniu sprawców wykroczenia drogowego lub prowadzenie czynności wyjaśniających.

Reasumując, należy stwierdzić, iż aktualna regulacja prawna odnosząca się do straży gminnych (miejskich) i jej uprawnień w zakresie kontroli ruchu drogowego w dalszym ciągu wymaga uporządkowania, by wyeliminować rodzące się wątpliwości interpretacyjne, w szczególności poza drogami publicznymi. Należy przypuszczać, iż zapowiadana kolejna nowelizacja ustawy o ruchu drogowym wypełni dotychczasowe luki, w tym przede wszystkim przywróci możliwość egzekwowania przepisów na drogach wewnętrznych, na osiedlach, na parkingach centrów handlowych itp.

Działania Straży Miejskiej w zakresie egzekwowania przepisów o ochronie środowiska, w tym utrzymania czystości i porządku na terenie miasta w latach 2011 – 2013

Spośród zamieszczonego w Kodeksie wykroczeń katalogu wykroczeń, za które strażnicy miejscy mogą nakładać mandaty karne związane z naruszeniem przepisów o ochronie środowiska, należy zaliczyć:

- wykonywanie działalności gospodarczej bez zgłoszenia, zezwolenia, wpisu, koncesji (art. 60);
- uszkodzanie wału przeciwpowodziowego (art. 80);
- uszkodzanie ochrony brzegu poprzez niszczenie umocnień lub roślinności ochronnej (art. 81);

- naruszenie przepisów ppoż. - wypalanie wierzchniej warstwy gleby lub pozostałości roślinnych (art. 82);
- niszczenie roślinności (art. 144);
- drobne szkody w lesie (art. 153);
- wjeżdżanie pojazdem silnikowym do lasu (art. 161);
- zaśmiecanie lasu (art. 162);
- puszczanie psa luzem w lesie (art. 166).

Ponadto wykroczenia związane z ochroną środowiska, za które strażnicy miejscy mogą nakładać mandaty, określone zostały w następujących ustawach:

- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: nie wykonywanie obowiązków przez właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości i porządku określonych w ustawie i regulaminie uchwalonym przez radę gminy (art. 10 ust 2 i 2a);
- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach: termiczne przekształcanie odpadów poza spalarniami odpadów (art. 71), naruszenie przepisów w zakresie przyjmowania odpadów metali (art. 75a);
- ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt: nie prowadzenie lub nie przechowywanie dokumentacji (art. 85 ust. 1a), o której mowa w art. 9 rozporządzenia (WE) nr 1774/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającym przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, albo prowadzenie jej lub przechowywanie jej niezgodnie z tymi przepisami;
- ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody: wykonywanie prac ziemnych oraz innych prac związanych z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub urządzeń technicznych w obrębie bryły korzeniowej drzew lub krzewów na terenach zieleni lub zadrzewień w sposób znacząco szkodzący drzewom lub krzewom (art. 131 pkt 6), wypalanie łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych, trzcinowisk lub szuwarów (art. 131 pkt 12);
- ustawie z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji: nie przekazanie pojazdu wycofanego z eksploatacji do przedsiębiorcy prowadzącego stację demontażu lub przedsiębiorcy prowadzącego punkt zbierania pojazdów (art. 48), usuwanie z pojazdów

wycofanych z eksploatacji elementów lub substancji niebezpiecznych, wymontowywanie z pojazdów wycofanych z eksploatacji przedmiotów wyposażenia lub części nadających się do ponownego użycia, wymontowywanie elementów nadających się do odzysku lub recyklingu (art. 50);

- ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym: nie oddanie zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych zbierającemu zużyty sprzęt (art. 73), umieszczanie zużytego sprzętu łącznie z innymi odpadami (art. 74).

Nie oznacza to jednak, iż straż miejska może interweniować tylko w sytuacjach, w których posiada uprawnienia do nakładania mandatów karnych, wynikających z ustaw za konkretne wykroczenia. W przypadku ujawnienia w zakresie swojego działania innych wykroczeń, straż miejska może zgodnie z art. 17 § 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia wystąpić z wnioskiem do sądu o ukaranie. Możliwość taka wynika także z Prawa ochrony środowiska (art. 379), na mocy którego straż miejska może zostać upoważniona do kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska oraz występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

Trzonem regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku jest postępowanie z odpadami komunalnymi i nieczystościami ciekłymi. W tym sensie przynależność przepisów ustawy o czystości i porządku do prawa ochrony środowiska nie budzi wątpliwości. Jednakże zawiera ona także przepisy, które poza te dziedziny wykraczają. Pozycja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest w naszym systemie prawnym dość szczególna, ponieważ ustawa ta z jednej strony wchodzi w system prawa o odpadach, a tym samym prawa ochrony środowiska, co nakazuje uwzględnienie postanowień tak ustawy o odpadach, jak i prawa ochrony środowiska przy zastosowaniu jej przepisów. Z drugiej strony ustawa ta wykazuje rozliczne związki z innymi przepisami, jak chociażby z ustawą o ochronie zwierząt.

Obowiązkiem organów gminy jest zorganizowanie systemu utrzymania czystości i porządku na jej terenie wraz z usuwaniem odpadów komunalnych. Podstawą tego systemu jest uchwalany przez radę gminy **regulamin utrzymania czystości i porządku**. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Jego postanowienia wiążą więc nie tylko mieszkańców gminy jako członków gminnej wspólnoty samorządowej, lecz także wszystkie inne osoby przebywające w danej gminie lub prowadzące na jej terytorium działalność gospodarczą. Obowiązki

właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości wynikają wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (art. 5), którzy winni dokumentować wykonanie tych obowiązków i okazywać te dokumenty w przypadku kontroli. Na świadczenie usług przez przedsiębiorców w zakresie odbierania odpadów komunalnych, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla zwierząt, grzebowisk dla zwierząt i spalarni zwłok zwierzęcych wymagane jest uzyskanie zezwolenia.

Ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku posługuje się trzema znanymi w teorii prawa metodami regulacji: administracyjną, cywilną i karną. W ramach metody administracyjnej należy wymienić stanowienie prawa miejscowego (art. 4), oznaczenie obowiązków (art. 5) i wydawanie zezwoleń (art. 7- 9).

Metoda cywilna odnosi się przede wszystkim do zawierania umów o świadczenie usług, aczkolwiek jest ona modyfikowana przez regulacje administracyjne. Do metody karnej ustawodawca sięga w art. 10 przewidującym odpowiedzialność za wykroczenia, polegające na wykonywaniu przez przedsiębiorców działalności bez wymaganego zezwolenia, nie wykonywanie przez właścicieli nieruchomości i inne podmioty swoich obowiązków oraz nie wykonywanie obowiązków ujętych w regulaminie – uchwale rady gminy. Wprawdzie ustawa ta zawiera tylko jeden przepis karny (art.10), jednak penalizacja jest bardzo rozległa, co stanowi dodatkowo charakterystyczną cechę ustawy o utrzymaniu czystości i porządku.

W gminach, w których utworzone zostały straże gminne (miejskie) działalność kontrolna w zakresie przestrzegania przepisów o utrzymaniu czystości i porządku generalnie powierzona została tymże formacjom. Na przykład § 21 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Piła stanowi, iż kontrolę i egzekwowanie przepisów o utrzymaniu czystości i porządku powierza się strażnikom Straży Miejskiej Miasta Piły.

W ramach tych działań Straż Miejska w Pile systematycznie kontroluje tereny publiczne (ulice, place, chodniki, parki, bulwary, skwery, zieleńce) w zakresie utrzymania czystości, estetyki, wyposażenia w niezbędną ilość pojemników na odpady itp. Systematycznie kontrolowany jest stan czystości i porządku na osiedlach, w tym: stan sanitarny na nieruchomościach i w miejscach do gromadzenia odpadów, bezpieczeństwo, estetyka, czystość i stan sanitarny placów zabaw dla dzieci, a także utrzymanie zieleni. Kontrolowani są właściciele nieruchomości w zakresie gromadzenia

i usuwania odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych, w tym zachowania czystości i estetyki na posesjach.

Ilość posesji wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe do gromadzenia nieczystości płynnych systematycznie zmniejsza się. Związane jest to z rozbudową kanalizacji miejskiej i przyłączaniem kolejnych posesji do nowobudowanej sieci. Stwierdzone uchybienia dotyczą przede wszystkim nie udokumentowania ilości i częstotliwości usuwanych nieczystości (brak rachunków).

Kontrole i środki represji w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe w latach 2011 – 2013

WYNIKI / LATA	ILOŚĆ PODJĘTYCH INTERWENCJI	ŚRODKI KARNE		
		Pouczenia	Mandaty karne	Wnioski do sądu
2011	276	219	55/5.300	2
2012	297	213	84/5.250	0
2013	124	75	49/3.150	0
Razem	697	507	188/13.700	2

Wykroczenia popełniane przez osoby utrzymujące zwierzęta domowe, a chodzi przede wszystkim o psy, polegały głównie na nie zachowaniu nakazanych środków ostrożności (wyprowadzanie psa bez smyczy lub kagańca, brak nadzoru i puszczenie psa luzem, zanieczyszczanie przez psy miejsc publicznych). W tym czasie strażnicy miejscy podejmowali interwencje w związku ze zgłoszonymi przypadkami pogryzień osób przez psy.

Interwencje w związku z wylapywaniem bezdomnymi zwierzętami i zbieraniem zwłok zwierzęcych w latach 2011 – 2013

WYNIKI / LATA	ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH Z WYŁAPANIEM I PRZEWIEZIENIEM ZWIERZĄT DO SCHRONISKA				ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH ZE ZBIERANIEM ZWŁOK ZWIERZĘCYCH			
	PSY	KOTY	INNE I DZIKIE	RAZEM	PSY	KOTY	INNE I DZIKIE	RAZEM
2011	104	20	23	147	11	36	45	92

WYNIKI LATA	ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH Z WYŁAPANIEM I PRZEWIEZIENIEM ZWIERZĄT DO SCHRONISKA				ILOŚĆ INTERWENCJI ZWIĄZANYCH ZE ZBIERANIEM ZWŁOK ZWIERZĘCYCH			
	PSY	KOTY	INNE I DZIKIE	RAZEM	PSY	KOTY	INNE I DZIKIE	RAZEM
2012	204	105	37	346	9	50	39	98
2013	161	75	34	270	9	44	63	116
Razem	469	200	94	763	29	130	147	306

Interwencje związane z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt polegały na lokalizacji bezdomnego zwierzęcia, przekazaniu informacji o zwierzęciu przedsiębiorcy zajmującemu się wyłapywaniem bezdomnych zwierząt i asystowaniu w trakcie wyłapywania. Ilość podejmowanych interwencji związanych z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt, głównie psów, systematycznie zmniejsza się. Zwiększa się natomiast ilość interwencji związanych ze zbieraniem zwłok zwierzęcych, nie tylko zwierząt domowych ale także i dziko żyjących. Związane jest to najprawdopodobniej ze wzrostem ilości pojazdów poruszających się po drogach. Ponadto coraz częściej mieszkańcy miasta informują Straż Miejską o miejscach, w których zlokalizowali zwłoki zwierzęce.

Działania Straży Miejskiej w Pile dotyczące ochrony środowiska sprowadzają się nie tylko do doraźnych interwencji w związku z ujawnianymi wykroczeniami, ale także obejmują planową działalność kontrolną i stosowanie dostępnych środków służących przywracaniu pierwotnego stanu środowiska. Dużą uwagę w swoich działaniach Straż Miejska w Pile przywiązuje do egzekwowania utrzymania czystości i porządku na terenie miasta. Świadczy o tym ilość przeprowadzonych kontroli i podjętych interwencji w związku z ujawnionymi nieprawidłowościami. Działania Straży Miejskiej w zakresie zachowania czystości i porządku na terenie miasta należy utożsamiać z działaniami na rzecz ochrony środowiska. Prowadzone systematycznie kontrole w zakresie usuwania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości pozwalają identyfikować potencjalnych sprawców „dzikich” składowisk odpadów na terenie miasta, zaśmiecania terenów leśnych, parków krajobrazowych i innych terenów prawnie chronionych. W związku z tym, iż ilość ujawnianych nieprawidłowości w tym zakresie

na przestrzeni ostatnich lat zmniejsza się, należy uznać, że działalność ta jest celowa, pozytywnie oddziałuje na poprawę stanu środowiska oraz proekologiczne zachowania mieszkańców miasta.

Realizacja zadań przez Straż Miejską w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Obowiązki do podejmowania działań przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego zmierzające do ograniczenia spożywania napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy określone zostały w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z art. 18 ust. 8 tejże ustawy Straż Miejska na podstawie upoważnienia organu zezwalającego na sprzedaż i spożywanie alkoholu może dokonywać kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z wydanego zezwolenia przez uprawniony organ.

W ramach egzekwowania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości, strażnicy miejscy są upoważnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w art. 43¹ ust. 1 i 2 oraz art. 45 pkt 2 tejże ustawy: t.j. sprzedaż, podawanie, spożywanie i usiłowanie spożywania napojów alkoholowych:

- na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo – wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich,
- na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników,
- w miejscach i czasie masowych zgromadzeń,
- w środkach i obiektach komunikacji publicznej,
- obiektach zajmowanych przez organy spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych,
- na ulicach, placach i w parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów,
- zawierających więcej niż 18% alkoholu w ośrodkach szkoleniowych, w domach wypoczynkowych,

- sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5 % alkoholu może odbywać się na imprezach na otwartym powietrzu tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych,
- w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych oraz:
 - nie uwidacznianie w punkcie sprzedaży i spożywania alkoholu informacji o szkodliwości spożywania alkoholu.

Straż Miejska w Pile, w ramach wykonywanych zadań inicjuje i uczestniczy w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń, w tym także naruszeniu przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W ramach pełnionych służb patrolowych strażnicy miejscy identyfikują przypadki spożywania alkoholu poza miejscami wyznaczonymi, podejmują interwencje wobec osób naruszających obowiązujące zakazy oraz doprowadzają osoby nietrzeźwe w sytuacjach i trybie określonym w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004 r.

Interwencje wobec osób naruszających przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

INTERWENCJE	POUCZENIA	MAN DATY KAR	WNIOSKI DO SĄDU	RAZEM
2011	471	36 3.000 zł	3	510
2012	320	145 8.850 zł	1	466
2013	102	67 4.200 zł	1	170
RAZEM	893	248 16.050 zł	5	1146

W związku z nieprzestrzeganiem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości straż miejska w latach 2011 – 2013 podjęła **1.146** interwencji. Ponadto w tym okresie doprowadzono **218** osób nietrzeźwych (do Policji, izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania).

W celu kontroli przedsiębiorców w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń wydanych przez Prezydenta Miasta Piły na sprzedaż i spożywanie alkoholu w wyznaczonych punktach, strażnicy miejscy posiadają

upoważnienia wydane przez Prezydenta Miasta Piły. W ramach cyklicznych kontroli strażnicy sprawdzają, czy alkohol nie jest sprzedawany i spożywany przez osoby nieletnie, podejmują interwencje w związku z zakłócaniem porządku i spokoju na skutek nadużywania alkoholu oraz wnioskuje o cofnięcie zezwoleń.

W okresach szczególnego zagrożenia, sprzyjającego nadużywaniu alkoholu, szczególnie przez młodzież („Dzień wagarowicza”, „Andrzejki”), Straż Miejska prowadzi wzmożone działania prewencyjne. Celem tych działań jest zapobieganie przypadkom spożywania alkoholu przez osoby nieletnie, a także ograniczenie do minimum zjawisk patologicznych, związanych z nadużywaniem alkoholu. W ramach prowadzonych akcji doraźnych Straż Miejska wzmożonej obserwacji poddaje punkty sprzedaży i spożywania alkoholu oraz miejsca, w których najczęściej gromadzi się młodzież.

Każdego roku, w okresie letnim Straż Miejska kontroluje tzw. „ogródki letnie”, w których podawany jest alkohol. Przedmiotem kontroli jest przede wszystkim sprawdzenie usytuowania „ogródka” - zgodnie z postanowieniami Uchwały Rady Miasta Piły - oraz sprawdzenie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości przez sprzedających i spożywających alkohol. W czasie tych kontroli strażnicy miejscy informują sprzedawców o konsekwencjach wynikających ze sprzedaży alkoholu osobom nieletnim (popelnienie przestępstwa) oraz z zakłócania porządku i spokoju w rejonie punktów sprzedaży i spożywania alkoholu (możliwość cofnięcia zezwolenia).

W ramach działań profilaktycznych, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, strażnicy miejscy uczestniczą w spotkaniach z uczniami szkół podstawowych, gimnazjum i ponadpodstawowych, promując zdrowy styl życia, bez nałogów. W prowadzonych działaniach edukacyjno – profilaktycznych, w czasie pogadanek z uczniami, strażnicy miejscy informują młodzież o społecznych aspektach alkoholizmu, narkomani oraz o zagrożeniach i konsekwencjach prawnych związanych z używaniem alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych.

Podejmując działania w zakresie pomocy osobom bezdomnym, których problem bezdomności związany jest głównie z nadużywaniem alkoholu, Straż Miejska przy współudziale Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej dokonuje lustracji miejsc, w których mogą przebywać osoby bezdomne. W okresie jesiennym, w ramach tych kontroli penetrowane są ogrody działkowe w poszukiwaniu osób, które zimą zamierzają

spędzić w altanach. W kontrolach tych uczestniczą także funkcjonariusze policji – dzielnicowi oraz przedstawiciele zarządów ogrodów.

Spotkane osoby bezdomne nakłaniane są do spędzenia zimy w Domu Readaptacji Społecznej „MARKOT” na terenie Piły, który prowadzony jest przez Stowarzyszenie Monar, Wielkopolskie Centrum Pomocy Bliźniemu. Ponadto w okresie zimowym napotkane osoby bezdomne dowożone są do funkcjonujących noclegowni. Kompleksowe działania podejmowane przez Straż Miejską w Pile w ramach ustawy o wychowaniu w trzeźwości obejmują kontrolę przestrzegania zasad obrotu tymi napojami, profilaktyczną działalność informacyjną, w szczególności dla dzieci i młodzieży, działalność restrykcyjną w stosunku do osób naruszających przepisy ustawy, w tym osób nadużywających alkohol oraz wspomagają działalność instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych.

LATA	LICZBA BEZDOMNYCH
2011	44
2012	20
2013	37
Razem	101

Współdziałanie Straży Miejskiej z Policją i innymi podmiotami w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego

Obowiązek współdziałania Straży Miejskiej z Policją w trakcie wykonywania przez nią swoich zadań wynika wprost z ustawy o strażach gminnych (miejskich). Zgodnie z art. 9 ust. 4 tejże ustawy, w związku z wykonywaniem swoich zadań straż współpracuje z Policją. W tym celu wójt, burmistrz (prezydent miasta) może zawierać z właściwym terytorialnie komendantem Policji porozumienie o współpracy straży i Policji. Sposób i zakres współpracy określony został w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z policją oraz sposobie informowania wojewody o tej współpracy. Zgodnie z tym rozporządzeniem współpraca Straży i Policji polegać ma w szczególności na:

- okresowych spotkaniach komendantów lub osób przez nich wyznaczonych, w celu dokonywania ocen zagrożenia bezpieczeństwa ludzi oraz porządku i bezpieczeństwa publicznego, a także wytyczaniu wspólnych zadań;
- wzajemnych, bieżących konsultacjach w zakresie wykonywanych zadań;
- organizowanie odpraw w przypadku konieczności podjęcia wspólnych zadań straży i Policji;
- wyznaczaniu strażników i policjantów do utrzymywania bieżących kontaktów.

Na mocy wyżej wymienionych aktów prawnych w dniu 2 września 1999 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Prezydentem Miasta Piły, a Komendantem Powiatowym Policji w Pile. Zgodnie z zawartym porozumieniem w ramach realizacji wspólnych zadań Policja oraz Straż Miejska winny udzielać sobie wzajemnej pomocy podczas:

- Pełnienia wspólnych codziennych służb w miejscach zagrożonych;
- Zabezpieczenia imprez i uroczystości;
- Podejmowania działań w celu przywrócenia naruszonego porządku;
- Działań na rzecz ratowania życia i zdrowia obywateli, wzajemnej pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń;
- Egzekwowania obowiązków w stosunku do osób prowadzących działalność handlową i usługową;
- Realizacji innych ustawowych zadań nie określonych niniejszym porozumieniem.

Zadania określone niniejszym „Porozumieniem” realizowane być powinny w szczególności podczas wspólnych służb oraz na wniosek zainteresowanej strony. Zgodnie z zawartym porozumieniem w latach 2011 – 2013 strażnicy miejscy i policjanci odbyli ogółem 852 wspólne służby patrolowe.

Działania patrolowe z Policją w latach 2011 – 2013

LATA	2011	2012	2013	RAZEM
Ilość służb	82	278	167	527

W ramach realizowanej współpracy Komendy Powiatowej Policji ze Strażą Miejską w Pile podejmowane są następujące wspólne działania i przedsięwzięcia:

1. Informacje o zagrożeniach przekazywane są na bieżąco, telefonicznie pomiędzy dyżurnym policji i dyżurnym straży. Ponadto informacje o zagrożeniach przekazywane są podczas odpraw do służby – w ramach wspólnych służb patrolowych.
2. Utrzymywana jest bezpośrednia łączność pomiędzy dyżurnymi policji i straży. W związku z tym, iż Straż Miejska nie pracuje całodobowo, po godzinach urzędowania straży telefon alarmowy 986 przekierowany jest na alarmowy telefon policyjny 997.
3. Organizowane są wspólne służby strażników miejskich z dzielnicowymi, funkcjonariuszami ogniwa patrolowo – interwencyjnego, sekcji ruchu drogowego, piesze i zmotoryzowane, zarówno przy wykorzystaniu pojazdów Policji i straży Miejskiej.
4. Na bieżąco wymieniane są informacje z Centrum Monitoringu Wizyjnego Miasta Piły, które znajduje się w Komendzie Powiatowej Policji. W zależności od charakteru ujawnionego zdarzenia działania podejmuje Policja, bądź też Straż Miejska. Pozwala to na podjęcie szybkiej interwencji w przypadku ujawnienia przestępstwa lub wykroczenia.
5. Organizowane są odprawy i wzajemne konsultacje dotyczące zabezpieczenia imprez i cyklicznych akcji np: Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy, Bezpieczna droga do szkoły, Bezpieczne zimowisko, Bezpieczne wakacje itp.
6. Odbywają się wspólne spotkania komendantów w ramach prowadzonych cotygodniowych odpraw w sprawie koordynacji działań zewnętrznych o charakterze prewencyjnym. Omawiane są: efekty wspólnych zadań, podział służb, rozmieszczenie patroli, wymiana spostrzeżeń, ocena zagrożenia itp.

Oprócz „strategicznego” podmiotu współdziałającego ze strażą, jakim jest Policja, Straż Miejska w Pile podejmuje wspólne działania i przedsięwzięcia również z podmiotami takimi jak:

1. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej – w zakresie zabezpieczenia miejsca działania straży przed dostępem osób postronnych, przekazywaniu

- informacji o zagrożeniach, wspólnych kontrolach stanu ppoż, w tym drożności dróg dojazdowych i ewakuacyjnych do obiektów itp.;
2. Służba zdrowia – informowanie o nagłych przypadkach zagrożenia życia i zdrowia osób, wypadkach komunikacyjnych, zapewnienia drożności dróg dojazdowych do szpitali i placówek służby zdrowia itp.;
 3. Inspekcja Sanitarna – w zakresie wspólnych kontroli stanu sanitarnego placówek handlowych, przy sprzedaży w handlu obwoźnym, sprzedaży artykułów spożywczych na targowiskach itp.;
 4. Inspekcja Weterynaryjna – w zakresie informowania o pogryzieniach osób przez zwierzęta, przestrzegania przepisów o ochronie zwierząt, zagrożeniach ze strony padłych zwierząt leśnych itp.;
 5. Opieka Społeczna – przy udzielaniu pomocy osobom bezdomnym i potrzebującym;
 6. Urzędem Miar i Wag – podczas wspólnych kontroli przedsiębiorców w zakresie używania urządzeń pomiarowych w handlu itp.;
 7. Wydziałami Urzędu Miasta - w zakresie wspólnych zadań wynikających z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta, a w szczególności w zakresie funkcjonowania infrastruktury miejskiej, spraw społecznych i ochrony środowiska;
 8. Administracjami mieszkaniowymi i osiedlowymi - w zakresie rozwiązywania spraw nurtujących mieszkańców;
 9. Służbami komunalnymi – w zakresie informowania o nieprawidłowościach itp.

Edukacja

Straż Miejska w Pile swoje działania skierowała na edukację dzieci i młodzieży szkolnej „Bezpieczna droga do szkoły”, „Wiem co robić, kiedy jestem sam”, „Bezpieczeństwo na drodze” ze szczególnym uwzględnieniem poruszania się na rowerze, bezpieczeństwa podczas ferii i wakacji- szczególnie bezpieczeństwo nad wodą, szkodliwość palenia papierosów, spożywania alkoholu, czystość i porządek na

terenie miasta ze szczególnym uwzględnieniem problemu, jak i dlaczego należy sprzątać po swoim psie. Zainteresowanie ofertą profilaktyczną straży miejskiej nie maleje. Do straży napływają zgłoszenia do udziału w programach oferowanych przez strażników. Od początku roku szkolnego chęć uczestnictwa w nich zgłosiły wszystkie pilskie przedszkola i szkoły podstawowe i gimnazjalne. Zasady bezpiecznego poruszania się po drodze i bezpiecznej zabawy, sposoby radzenia sobie ze złością i stresem, edukacja ekologiczna, podstawy bezpiecznego poruszania się w sieci internetowej. To tylko niektóre zagadnienia poruszane przez strażników miejskich w trakcie zajęć z dziećmi i młodzieżą. Bogate pod względem merytorycznym i atrakcyjne zajęcia realizowane przez strażników specjalistycznym przygotowaniem do pracy profilaktycznej przyciągają zainteresowanie szkół. Ofertę jaką posiada Straż Miejska w Pile staramy się dostosowywać do bieżących potrzeb wynikających z występujących zagrożeń i niebezpiecznych sytuacji w których może znaleźć się dziecko. Przygotowany materiał adresowany jest przede wszystkim do dzieci i młodzieży szkolnej. Spotkania z dziećmi i młodzieżą prowadzone są w ramach zajęć szkolnych. W ich trakcie strażnicy omawiają zagadnienia związane między innymi z odpowiedzialnością prawną nieletnich, działalnością prewencyjną straży miejskiej, procedurami postępowania wobec nieletnich we współpracy ze strażą miejską.

Mówiąc o działaniach edukacyjnych nie sposób w tym miejscu pominąć działań skierowanych do najmłodszych mieszkańców Piły. Wszystko zaczęło się w okresie od 15 kwietnia 2011 roku kiedy to strażnicy miejscy wspólnie z SANEPID-em oraz Towarzystwem Ochrony Zwierząt w Polsce przeprowadzili we wszystkich przedszkolach i wybranych szkołach podstawowych pogadanki na temat zwierząt i obowiązków związanych z ich posiadaniem. Takie były początki.

W roku 2012 w okresie wiosennym i jesiennym strażnicy miejscy odwiedzili przedszkola i szkoły podstawowe na terenie miasta. Przeprowadzono z dziećmi pogadanki i pokazy slajdów, na temat ogólnego Bezpieczeństwa np. bezpieczeństwa na drodze ze szczególnym uwzględnieniem poruszania się na rowerze, bezpieczeństwa podczas ferii i wakacji – szczególnie bezpieczeństwo nad wodą, szkodliwości palenia papierosów oraz spożywania alkoholu, czystości i porządku na terenie miasta – ze szczególnym uwzględnieniem problemu, jak i dlaczego należy sprzątać po swoim psie.

W tej chwili mamy przygotowanych merytorycznie trzech strażników którzy obsługują spotkania z dziećmi i młodzieżą. Przygotowaliśmy tematykę którą przedstawiamy na spotkaniach.

Program pogadanek przygotowany do zajęć o profilaktyce pedagogicznej dzieci i młodzieży.

1. Jestem bezpieczny na drodze

- przejścia dla pieszych
- sygnalizatory świetlne
- odblaski
- opieka dorosłych
- miasteczko ruchu drogowego

2. Bezpieczna jazda rowerem

- oświetlenie
- odblaski
- ścieżki rowerowe
- opieka dorosłych
- miasteczko ruchu drogowego / zajęcia w terenie /

3. Wiem co robić kiedy jestem sam w domu, na podwórku

- znam numery alarmowe
- nie otwieram nikomu obcemu drzwi
- nie rozmawiam z obcymi
- nie oddalam się od domu

4. Bezpieczne wakacje

- znajomość numerów alarmowych
- wiem do kogo mogę zwrócić się o pomoc w razie potrzeby
- zasady korzystania z kąpielisk
- zasady korzystania ze środowiska naturalnego np. lasu jakimi nieostrożnymi działaniami można zniszczyć przyrodę
- zasady „zdrowej” zabawy / miejsca zabawy, obcy /
- jestem ostrożny / znalaziska, niewybuchy, strzykawki/

5. Kto to jest strażnik miejski i czym się zajmuje

6. Dbamy o nasze środowisko i czystość otoczenia

- skąd się biorą góry śmieci / dzikie wysypiska /
- segregacja odpadów
- eko-śmieci
- sprzątanie po psach
- możliwość zwiedzania wysypiska śmieci w Kłodzie

7. Bezpieczne kontakty ze zwierzętami i ustawowe obowiązki właścicieli

- nie każdy zwierzak jest moim przyjacielem
- bezpieczne psy, koty, inne
- schronisko /możliwość zwiedzania/

8. Bezpieczna szkoła

- przeciwdziałanie patologiom / wymuszanie, znęcanie się, przemoc fizyczna i psychiczna/
- od kogo mogę oczekiwać pomocy

9. Odpowiedzialność nieletnich za czyny karalne /kradzieże,pobicia, rozboje, spożywanie alkoholu, zażywanie narkotyków,palenie papierosów

- odpowiedzialność karna
- skutki zdrowotne
- skutki społeczne
- instytucje służące pomocą
- decyduję świadomie / nie piję, nie biorę, nie palę/

10. Bezpieczeństwo w sieci

- komunikatory internetowe
- zawieranie znajomości przez internet
- gry komputerowe jako forma uzależnienia

11. Środki pirotechniczne

- zagrożenia, prawo

Prowadziliśmy zajęcia również w szkołach ponadgimnazjalnych oraz z naszymi mentorami w DPS przy ul. Boh. Stalingradu.

W ramach działań edukacyjnych Straż Miejska współuczestniczyła w zorganizowaniu i przeprowadzeniu Międzyszkolnego Turnieju Wiedzy Prewencyjnej pod hasłem „Piła – Eko-miastem”. Turniej ten był sprawdzianem poziomu wiedzy uczniów w zakresie Eko-życia. Turniej odbył się w dniu 8 czerwca 2011 r. w hali MOSiR-u przy ulicy Żeromskiego w Pile.

Aby zakończyć wątek związany z edukacją (edukacja własna) należy dodać że w 2011 roku wszyscy strażnicy wzięli udział w szkoleniach zorganizowanych przez wykładowców Szkoły Policji w Pile. Szkolenia obejmowały następujące tematy:

- psychologiczne aspekty kontaktów z obywatelem
- zmiany w kodeksie wykroczeń
- zmiany w przepisach kodeksu drogowego.

W roku 2013 ośrodek Kształcenia Pracowników Medycznych „SCHPLAR-MED” , przeprowadził szkolenie z zakresu podstawowych zabiegów resuscytacyjnych i automatycznej defibrylacji zewnętrznej.

Monitoring

Miasto Piła posiada sieć szerokopasmową która pozwala na podłączenie kamer monitoringu praktycznie na terenie całego miasta.

Straż Miejska, pomimo tego że utrzymywała finansowo system monitoringu, nie zajmowała się bezpośrednio sprawami technicznymi, sprawnością ani technicznym rozwinięciem tego tak potrzebnego systemu jakim jest system Monitoringu miejskiego.

Z dniem 18 września 2011 roku decyzją Prezydenta Miasta Piły Piotra Głowskiego Straż Miejska przejęła kwestie finansowania i sprawy związane ze sprawnością systemu monitoringu.

W dniu 18 września 2011 roku na terenie miasta rozlokowane były kamery w ilości 15 sztuk. Poniższa tabela pokazuje lokalizację wszystkich kamer wizyjnych w sieci szerokopasmowej umiejscowionych na terenie miasta Piły w 2011 roku.:

NR KAMERY	OZNACZENIE KAMERY	LOKALIZACJA
--------------	----------------------	-------------

1	K1	Plac Zwycięstwa przy fontannie
2	K2	Skrzyżowanie ul. Śródmiejskiej i Ossolińskich
3	K3	ul. Śródmiejska 24 – na elewacji budynku WPHW
4	K4	Pl. Konstytucji 3 Maja przed przejściem dla pieszych
5	K5	ul. Teatralna – przy PDK
6	K6	Targowisko przy ul. Rynkowej
7	K7	Targowisko przy ul. Rynkowej
8	K8	Targowisko przy ul. Rynkowej
9	K9	Rondo Solidarności po stronie baru McDonald
10	K10	Skrzyżowanie ul. Bydgoskiej i Roosevelta
11	K11	Skrzyżowanie ul. Budowlanych i ul. Dzieci Polskich
12	K12	ul. Zygmunta Starego przy postoju TAXI przy wejściu na dworzec PKP
13	K13	Skrzyżowanie ul. Konopnickiej i ul. 11 Listopada
14	K14	Skrzyżowanie ul. Jana Pawła II i ul. Wodna
15	K15	Skrzyżowanie ul Ludowa i ul. Roosevelta

W tym miejscu należy dodać, że kamery nr 2; 3; 4; 7 – były uszkodzone i należało w trybie natychmiastowym przywrócić wizję z tych kamer na stanowisko dyspozytorskie, które było ulokowane w pomieszczeniach Komendy Powiatowej Policji w Pile przy ulicy Bydgoskiej.

Z chwilą przejęcia monitoringu miejskiego przez Straż Miejską przyjęto następujące założenia techniczne

- Wyznaczenie administratora monitoringu
- Przekazanie pełnej dokumentacji administratorowi
- Naprawa (zakup i montaż nowych) kamer nr 2; 3; 4; 7;
- modernizacja dotychczas działającego systemu – projekt wymiany, nowe usytuowanie,
- wymiana pozostałych kamer 15,6,8,9 (starych) – wyznaczenie w razie potrzeby nowych miejsc lokalizacyjnych obejmujących ten sam teren;
- Stworzenie stałego połączenia (sztywne łącze) między KPP w Pile a Strażą Miejską – podgląd monitoringu
- zabezpieczenie urządzeń rejestrujących obrazy przed ingerencją osób nieupoważnionych,
- zabezpieczenie zarejestrowanych obrazów przed modyfikacją.
- modernizacja Centrum Monitorowania

Zgodnie z założeniami na dzień 31 grudnia 2013 roku na terenie miasta Piły mamy do dyspozycji 24 kamery, które mają następującą lokalizację:

NR KAMERY	LOKALIZACJA	ROK URUCHOMIENIA
K1	Plac Zwycięstwa przy fontannie	2007
K2	Skrzyżowanie ul. Śródmiejskiej i Ossolińskich	2007
K3	ul. Śródmiejska 24 – na elewacji budynku WPHW	2006
K4	Pl. Konstytucji 3 Maja przed przejściem dla pieszych	2006
K5	ul. Teatralna – przy PDK	2006
K6	Rondo Solidarności po stronie baru McDonald	2006
K7	Skrzyżowanie ul. Bydgoskiej i Roosevelta	2009
K8	Skrzyżowanie ul. Budowlanych i ul. Dzieci Polskich	2009
K9	ul. Zygmunta Starego przy postoju TAXI przy wejściu na dworzec PKP	2009
K10	Skrzyżowanie ul. Konopnickiej i ul. 11 Listopada	2009
K11	Skrzyżowanie ul. Jana Pawła II i ul. Wodna	2009
K12	Skrzyżowanie ul Ludowa i ul. Roosevelta	2009
K13	Targowisko przy ul. Rynkowej	2007
K14	Targowisko przy ul. Rynkowej	2007
K15	Targowisko przy ul. Rynkowej	2007
K16	Park ul Ceglana	2012
K17	Park ul Ceglana	2012
K18	Park ul Ceglana	2012
K19	Park Miejski	2012
K20	Park Miejski	2012
K21	Park Miejski	2012
K22	Park Miejski	2012
K23	Miasteczko ruchu drogowego – ul. Dąbrowskiego	2013
K24	Miasteczko ruchu drogowego – ul. Dąbrowskiego	2013

Docelowo zakłada się budowę systemu całkowicie cyfrowego, w którym wszystkie punkty kamerowe i Centrum Monitorowania (CM) będą pracowały w cyfrowej sieci transmisji danych. W celu zapewnienia wysokiej jakości przesyłanych obrazów oraz ich rejestracji w Centrum Monitoringu wykorzystany zostanie sprzęt najwyższej jakości i niezawodności.

System Monitorowania Wizyjnego miasta Piły będzie spełniał następujące założenia:

1. obraz przekazywany ze wszystkich kamer ma być wyświetlany w trybie rzeczywistym,
2. system musi dawać możliwość zdalnego, ręcznego i automatycznego sterowania ruchem kamer i zmianą ogniskowych obiektywów,
3. możliwość cyfrowej rejestracji nagrań przez co najmniej 30 dni ,

4. poprawne działanie i funkcjonowanie przy oświetleniu dziennym i nocnym pochodzącym od istniejących lamp ulicznych,
5. możliwość jednoczesnej wizualizacji obrazu ze wszystkich kamer jednocześnie i zarazem z każdej kamery z osobna w postaci pełnoekranowej,
6. możliwość przeniesienia obrazu (wybranego, jednego) z monitorów podglądu w Centrum Monitoringu na pulpit Służby Dyżurnej KPP,
7. możliwość dokonywania przez obsługę Centrum Monitoringu archiwizacji wybranych nagrań na nośnikach DVD;
8. system musi mieć budowę modułową umożliwiającą jego swobodną późniejszą rozbudowę,
9. lokalne podtrzymanie zasilania urządzeń każdego PK na czas co najmniej 0,5 godz. oraz CM co najmniej 1 godz.,
10. przygotowanie planistyczne do uruchomienie kolejnych kamer,
11. przeniesienie Centrum Monitoringu do pomieszczeń Straży Miejskiej znajdujących się na terenie stacji PKP,
12. podłączenie kamer monitoringu z innych instytucji i stowarzyszeń zewnętrznych.

W obecnej chwili mamy przygotowane planistyczne instalacje kolejnych 8 kamer monitoringu miejskiego które zostaną zainstalowane w najbliższej przyszłości.

Kolejnym elementem budowy monitoringu miejskiego jest budowa w ramach „Programu rewitalizacji obszarów miejskich miasta Piły” kolejnych części składowych monitoringu.

W projekcie 2.10 „**Projekty z zakresu infrastruktury bezpieczeństwa publicznego**” uwzględniono utworzenie strefy „bezpieczeństwa publicznego”, w tym zakup i instalację kamer monitorujących z włączeniem ich do miejskiego systemu monitoringu. Planuje się także przeniesienie i rozbudowę centrum monitoringu z Komendy Powiatowej Policji przy ul. Bydgoskiej do nowej siedziby na dworcu PKP. W obu obszarach funkcjonalnych rozbudowa monitoringu planowana jest w miejscach pełniących ogólnomiejskie funkcje publiczne oraz w miejscach sąsiadujących z terenami mieszkaniowymi, zagrożonych w sferze bezpieczeństwa.

Miejsca w pierwszej kolejności proponowane do instalacji monitoringu.

I. Śródmieście

- a) wyspa miejska;
- b) skrzyżowanie ulic: Bohaterów Stalingradu, Drygasa, Dzieci Polskich, Stefana Okrzei – przy samolocie;
- c) skrzyżowanie ulic: Kilińskiego i Sikorskiego – przy Wyższej Szkole Biznesu;
- d) skrzyżowanie ulic: Buczka i Okrzei – Pomnik Kolejarzy;
- e) rejon ulic Grunwaldzkiej i Matwiejewa;
- f) bulwary.

II. Zamość

- g) skrzyżowanie ulic: Ludowa i Wawelska (sięgacz);
- h) skrzyżowanie ulic: Okólna – Ludowa (przy markecie „Polo”)
- i) ulice Walki Młodych - Węglowa.

Monitoringiem planuje się także objąć drogi wjazdowe do miasta (ulice: Wyspiańskiego, Siemiradzkiego, Poznańska, Walki Młodych, Wawelska, Bydgoska, Kossaka, al. Powstańców Wielkopolskich, al. Niepodległości, al. Wojska Polskiego) oraz wszystkie większe skrzyżowania bądź ronda (typu Kossaka/ al. Powstańców Wielkopolskich). Celem działań jest podniesienie poziomu bezpieczeństwa w mieście. Zgodnie z założeniami w projekcie tym zabezpieczono kwotę **1 600 000 PLN**

Centrum dozoru znajduje się w KPP w Pile. Dzięki zastosowaniu nowoczesnych zintegrowanych kamer obrotowych, system umożliwi uzyskanie ogólnego podglądu obserwowanego obszaru. Możliwe jest także zdalne sterowanie ruchem kamery przy pomocy klawiatury operatorskiej, znajdującej się w centrum dozoru. Wybudowany system jest otwarty, to znaczy możliwe jest przyłączanie kolejnych kamer.

Środki finansowe ponoszone przez Gminę Piła w zakresie bezpieczeństwa publicznego na tle dochodów i wydatków w latach 2011 - 2013 przedstawia poniższa tabela:

Środki finansowe ponoszone przez Gminę Piła na rzecz bezpieczeństwa

LATA	2011	2012	2013	RAZEM
Dochody	47.505,06	52.839,80	86.747,64	187.092,50
Wydatki	1.032.665,81	1.179.505,52	1.242.632,17	3.454.803,50

LATA	2011	2012	2013	RAZEM
W tym na bezpieczeństwo publiczne	983.642,17	1.078.814,52	1.183.821,33	3.246.278,02

Nadzór nad osobami skazanymi na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności orzeczoną przez Sąd Rejonowy w Pile

Od 2012 roku Straż Miejska realizuje nowy zakres działań, jest nim nadzór nad osobami skazanymi na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności orzeczoną przez Sąd Rejonowy w Pile, które to osoby wykonują prace społecznie użyteczne na rzecz mieszkańców Piły.

W okresie od 24.03.2012 roku, czyli od dnia odbycia przez pierwszą osobę kary pod nadzorem Straży Miejskiej do dnia 31.12.2013 r., osoby skazane na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności przepracowały **4.355** godzin.

Osoby te wykonują prace porządkowe na terenie miasta. W okresie tym posprzątano dużo ulic i terenów np. dzikie wysypiska. Przeprowadzono prace porządkowe przy oczyszczaniu ścieżek rowerowych z piasku i trawy, oczyszczaniu z liści i śmieci schodów. Przy pomocy osób skazanych zlikwidowano kilka obozowisk osób bezdomnych zlokalizowanych w różnych rejonach miasta, przede wszystkim na terenach zalesionych. Na bieżąco usuwane są plakaty i ogłoszenia, które rozklejane są w miejscach do tego nie przeznaczonych, głównie są to lampy oświetleniowe, skrzynki energetyczne, elewacje budynków, drzewa. W okresie zimowym osoby skazane wykonywały prace związane z odśnieżaniem na terenie miasta. Straż Miejska prowadzi stałą współpracę z Towarzystwem Opieki nad Zwierzętami. W ramach tych działań osoby skazane na Kkow regularnie dokarmiają koty na pilskim lotnisku.

Zestawienie godzin pracy osób skazanych na krótkotrwałą karę ograniczenia wolności za okres 2012 – 2013 r.

MIESIĄC	GODZINY PRACY	
	2012	2013
styczeń	0	260
luty	0	240

marzec	20	375
kwiecień	170	285
maj	210	308
czerwiec	180	263
lipiec	163	194
sierpień	188	168
wrzesień	206	115
październik	445	103
listopad	247	125
grudzień	275	90
Razem	1829	2526

W wymienionym okresie Sąd Rejonowy w Pile skierował do Straży Miejskiej w celu odbycia kary 84 osoby (78 mężczyzn i 6 kobiet); 15 osób skierowanych w 2012 roku odbywało karę w roku 2013. Skazani zostali ukarani za różne przewinienia, jak jazda bez biletu komunikacją MZK, nie uiszczenie opłaty za przejazd TAXI. Są również osoby, które prowadziły pojazdy po użyciu alkoholu, skazani za kradzieże sklepowe, groźby karalne, posiadanie narkotyków. Wymiar kary określa Sąd, jest ona zależna od społecznej szkodliwości czynu, są osoby skazane na 20 godzin prac społecznie użytecznych wykonywanych przez jeden miesiąc jak również takie, których kara to 30 godzin miesięcznie przez 12 miesięcy. W związku z lekceważącym stosunkiem do orzeczonej kary (nie stawienie się lub częściowe jej odbycie) 7 osób w roku 2013 zostało skazanych przez Sąd na karę pozbawienia wolności, jedna osoba została skierowana do innego miejsca odbycia kary, 3 osoby mają zawieszony odbywanie kary, 19 osób zakończyło odbywanie kary.

ZAKOŃCZENIE

Ustawa z 1997 r. o strażach gminnych stworzyła nową jakościowo sytuację prawną, wyłączając je z dotychczasowego kontekstu policyjnego, czyniąc z nich samoistny podmiot prawny o ustawowo określonej strukturze i kompetencjach. Ustawa nadała strażom ewidentny, samorządowy kontekst. Straż Miejska w Pile jak i inne straże w Polsce obok policji i straży pożarnej stały się formacjami działającymi na rzecz ochrony porządku, spokoju i bezpieczeństwa społeczności lokalnej. Początkowo działania nie były jednoznacznie sprecyzowane. Stąd też działalność straży i ich kompetencje budziły wiele kontrowersji. Często strażnikami zostawali przypadkowi ludzie, bez określonych kwalifikacji i fachowego przygotowania. Pogląd

ten w niektórych sytuacjach jest także prezentowany współcześnie. Jednakże są to sytuacje sporadyczne. Strażnicy przestają być postrzegani jako “wszyscy, którzy zakładają blokady na koła samochodów i nakładają mandaty”.

Straż Miejska w Pile, realizując ustawowe zadania, coraz częściej prowadzi działania prewencyjne w odniesieniu do dzieci i młodzieży szkolnej, odciążając w coraz większym stopniu policję, która tym samym może zajmować się wykrywaniem przestępstw. Są to działania realizowane najczęściej w formie patroli i posterunków szkolnych. Oddziaływanie wychowawcze i prewencyjne straży wobec nieletnich spotyka się z bardzo dużym uznaniem zarówno ze strony władz samorządowych, jak i kadry pedagogicznej placówek oświatowych. W dalszym ciągu straże miejskie, w tym także Straż Miejska w Pile, dużą uwagę w swojej działalności przywiązuje do egzekwowania utrzymania czystości na terenie miasta. Świadczy o tym duża ilość przeprowadzonych kontroli i podjętych interwencji w związku z ujawnionymi nieprawidłowościami. Działania Straży Miejskiej w Pile w zakresie zachowania czystości i porządku na terenie miasta należy utożsamiać z działaniami na rzecz ochrony środowiska. Prowadzone systematyczne kontrole w zakresie usuwania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości pozwalają identyfikować potencjalnych sprawców dzikich składowisk odpadów na terenie miasta. W związku z tym, iż ilość ujawnianych nieprawidłowości w tym zakresie na przestrzeni ostatnich lat zmniejsza się, należy uznać, że działalność ta jest celowa, pozytywnie oddziałuje na poprawę stanu środowiska oraz proekologiczne zachowanie mieszkańców miasta. Strażnicy miejscy stali się egzekutorami przepisów lokalnych, niekiedy stanowionych z inicjatywy mieszkańców. Często są mediatorami w sporach sąsiedzkich. Ilość podjętych interwencji wskazuje jednoznacznie, że strażnicy miejscy nie są stróżami prawa tylko z nazwy lecz rzeczywiście działają na rzecz ochrony porządku publicznego. Nie tylko poprzez działania represyjne, ale szerokie działania prewencyjno – profilaktyczne, zapobiegające patologiom społecznym.

Straż Miejska od wielu lat zwraca uwagę zarządcom lub właścicielom terenów, na których zlokalizowane są drogi wewnętrzne o stwierdzonych nieprawidłowościach jakie występują przy oznakowaniu tych dróg, wskazując jednocześnie właściwy sposób ich oznaczenia zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W okresie 2011 – 2013 Straż Miejska w Pile, jako członek Komisji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego na drogach powiatowych i gminnych Powiatu Pilskiego złożyła

szereg wniosków dotyczących zmiany organizacji ruchu drogowego mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa, a także jego usprawnienie.

Na stronie internetowej Straży Miejskiej w Pile zamieszczane są informacje dla mieszkańców miasta dotyczące najczęściej zadawanych pytań kierowanych do straży telefonicznie bądź osobiście. Informacje te dotyczą m.in. rozpalania ognisk, poruszania się na drogach rolkarzy czy używania fajerwerków.

Podsumowując należy stwierdzić, że w dniach 24 -25 lipca 2012 r. Wojewoda Wielkopolski przeprowadził kontrolę w Straży Miejskiej w Pile. Kontrolującymi w imieniu Wojewody byli Ekspert Wydziału Prewencji KWP w Poznaniu i Specjalista Wydziału Ruchu Drogowego KWP w Poznaniu. W raporcie pokontrolnym nie było uwag do pracy pilskich strażników miejskich – ...***informuje, że przeprowadzona kontrola nie wykazała uchybień w sposobie realizacji zadań podejmowanych przez Straż Miejską w Pile***... – poinformował w wystąpieniu pokontrolnym Wojewoda Wielkopolski Piotr Florek.