

PROJEKT

Uchwała Nr
Rady Miasta Piły
z dnia

**w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego o nazwie:
Miejski Zakład Oczyszczania – Wysypisko z siedzibą w Piłe
w celu zawiązania spółki prawa handlowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594), art. 6 ust. 1, art. 22 i art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236), art. 16 ust. 1, ust. 3, ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885, poz. 938) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 31 października 2013 r. przekształca się samorządowy zakład budżetowy o nazwie: Miejski Zakład Oczyszczania – Wysypisko z siedzibą w Piłe, zwany dalej „Zakładem”, poprzez jego likwidację w celu zawiązania jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną dalej „Spółką”, której jedynym wspólnikiem będzie Miasto Piła.

2. Spółka będzie działać pod firmą Miejski Zakład Oczyszczania – Wysypisko spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

§ 2. 1. Spółka wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

2. Prawo trwałego zarządu ustanowione na rzecz Zakładu stanie się prawem użytkowania wieczystego Spółki.

3. Na Spółkę przejdą decyzje związane z prowadzoną przez Zakład działalnością.

4. Spółka przejmie należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu.

5. Pracownicy likwidowanego Zakładu staną się pracownikami Spółki.

§ 3. 1. Przedmiotem działalności Spółki będzie prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w szczególności świadczenie usług w zakresie przyjmowania do składowania odpadów na składowisku odpadów zlokalizowanym w Kłodzie, Gmina Szydłowo.

2. Szczegółowy przedmiot działalności Spółki określi akt założycielski.

§ 4. 1. Wszystkie składniki mienia Zakładu stanowiące przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 55¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) zostaną wniesione jako wkład niepieniężny do Spółki, w celu pokrycia jej kapitału zakładowego i udziałów objętych przez Miasto Piła.

2. W ramach czynności związanych z przekształceniem Zakładu w Spółkę zostaną szczegółowo określone składniki majątku, o których mowa w ust. 1, wysokość kapitału zakładowego Spółki oraz zostanie opracowany akt założycielski Spółki.

§ 5. Czynności związane z zakończeniem działalności Zakładu powinny zostać przeprowadzone w terminie trzech miesięcy od dnia, o którym mowa w § 1 ust. 1.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Piła.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Radca prawny:
Łukasz Czarny

Uzasadnienie
do Uchwały Nr
Rady Miasta Piły
z dnia

w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego o nazwie:
Miejski Zakład Oczyszczania – Wysypisko z siedzibą w Pile
w celu zawiązania spółki prawa handlowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek oraz tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Z kolei zgodnie z art. 6 ust.1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2011 r., Nr 45, poz. 236) organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą tworzyć, łączyć, przekształcać w inną formę organizacyjno-prawną i likwidować samorządowe zakłady budżetowe. Zapis ten koresponduje z przepisami art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885, poz. 938), stosownie do których organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno – prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może w szczególności, w drodze uchwały, zdecydować o przekształceniu samorządowego zakładu budżetowego poprzez jego likwidację w celu utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki prawa handlowego wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Na mocy art. 23 ustawy o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje także we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością zakładu. Natomiast należności i zobowiązania samorządowego zakładu budżetowego likwidowanego w celu przekształcenia w spółkę przejmuje nowo utworzona jednostka.

Niniejszą uchwałą dokonuje się likwidacji samorządowego zakładu budżetowego Miasta Piła działającego pod nazwą: Miejski Zakład Oczyszczania – Wysypisko z siedzibą w Pile. Zakład rozpoczął działalność 1 kwietnia 1997 r. Przedmiotem jego działalności jest świadczenie usług w zakresie przyjmowania do składowania odpadów na składowisku odpadów zlokalizowanym w Kłodzie (Gmina Szydłowo) oraz świadczenie innych usług komunalnych, wynikających z zakresu działania Miasta Piła.

Konieczność przekształcenia zakładu dyktowana jest zmianami prawnymi w sektorze gospodarki odpadami. Zasady gospodarowania odpadami komunalnymi uległy diametralnym zmianom w skutek przyjęcia nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391) ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897 ze zmianami), która zapoczątkowała prowadzoną od kilkunastu miesięcy tzw. rewolucję śmieciową. Rok po przyjęciu ww. ustawy nowelizującej uchwalona została także nowa ustawa z dnia 14 grudnia

2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21), zastępująca dotychczasową ustawę sektorową obowiązującą od 2001 r.

Przepisy nowej ustawy o odpadach wprowadzają szereg zmian w zakresie prowadzenia składowisk odpadów. Wśród nowych rozwiązań prawnych znalazły się regulacje dotyczące formy prawnej podmiotu zarządzającego składowiskiem. Art. 136 ustawy stanowi, że zarządzającym gminnym składowiskiem odpadów nie może być jednostka sektora finansów publicznych. Gmina może utworzyć podmiot niebędący taką jednostką w celu prowadzenia gminnego składowiska odpadów lub powierzyć wykonywanie praw i obowiązków zarządzającego gminnym składowiskiem odpadów jedynie podmiotowi niebędącemu jednostką sektora finansów publicznych na zasadach określonych w ustawie o gospodarce komunalnej.

W związku z powyższym, zarządzającym składowiskiem nie może być m.in. zakład budżetowy, który stosownie do art. 9 pkt. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi jednostkę sektora finansów publicznych. W uzasadnieniu do projektu nowej ustawy o odpadach, wskazano, że: „ze względu na brzmienie przepisów o finansach publicznych wprowadzone zostało wyłączenie wskazujące, że zarządzającym gminnym składowiskiem odpadów nie może być jednostka sektora finansów publicznych. Wynika to z faktu braku możliwości realizacji obowiązków związanych z utworzeniem, a w szczególności kumulacją środków na funduszu rekultywacyjnym przez jednostkę sektora finansów publicznych.” Wyłączenie możliwości zarządzania składowiskami przez jednostki sektora finansów publicznych dyktowane jest zatem obowiązkiem utworzenia dla każdego składowiska odpadów funduszu rekultywacyjnego, którego środki mają stanowić zabezpieczenie realizacji procesu zamknięcia składowiska. Ze względu na zasady gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych nie mogą one sprostać temu obowiązkowi.

Miejski Zakład Oczyszczania - Wysypisko z siedzibą w Pile jako samorządowy zakład budżetowy Gminy Piła nie może zarządzać składowiskiem odpadów zlokalizowanym w miejscowości Kłoda. Nowa ustawa o odpadach dyktuje zatem konieczność zmiany funkcjonującego od lat 90. modelu zarządzania składowiskiem w miejscowości Kłoda. Stosownie do art. 243 nowej ustawy o odpadach, stanowiącego przepis przejściowy ustawy, dostosowanie zarządzania składowiskiem w zakresie formy organizacyjno-prawnej zarządzającego składowiskiem musi zostać zakończone do 23 stycznia 2014 roku.

Mając powyższe przepisy na uwadze należy stwierdzić, iż przekształcenie Miejskiego Zakładu Oczyszczania – Wysypisko z siedzibą w Pile w spółkę prawa handlowego jest w pełni uzasadnione. Zmiana formy organizacyjno-prawnej zakładu przy zastosowaniu procedury przekształcenia zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego pozwoli przy tym na zachowanie dalszego prowadzenie działalności w zakresie gospodarowania odpadami przy zachowaniu ciągłości świadczonych usług. Forma spółki z ograniczoną odpowiedzialnością zapewnia przy tym Miastu Piła kontrolę nad funkcjonowaniem spółki.

Z up. Prezydenta Miasta
Krzysztof Szewc
Zastępca Prezydenta