

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu:

Zespół w Pile

64-920 Pila Al. Niepodległości 37

tel. 2116 250 2116

fax 212 91 61

Uchwała Nr SO-0952/39/13/Pi/2012

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2012 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Piły na 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz
Członkowie: Janina Kotlińska
Halina Kurjan

2012-12-12

RUCP 52242/11

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Piły projekcie uchwały budżetowej na 2013 r. wyraża

opinię pozytywną
z uwagą przedstawioną w części II uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Projekt budżetu na 2013 r. został przedłożony przez Prezydenta (zarządzenie Nr 570(204)12 z dnia 15 listopada 2012 r.) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt budżetu Gminy pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym i ustalił, co następuje:

- I.
1. Projektowana kwota dochodów budżetu na rok 2013 ustalona została w wysokości 243.124.177 zł, tj. 105,15 % planowanych dochodów po zmianach na rok 2012.
Dochody budżetu ujęto w podziale na dochody bieżące i dochody majątkowe. Kwoty dochodów majątkowych i bieżących zgodne z postanowieniami art. 212 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240).

Zaplanowane dochody sklasyfikowane zostały ze szczegółowością do działów, rozdziałów i paragrafów (wg treści załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Nr XXII/286/12 RM z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg art. 212 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Klasyfikacja dochodów uwzględnia przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.
Są one zgodne z danymi dysponentów tych środków Wojewody Wielkopolskiego i Biura Wyborczego Delegatury Wojewódzkiej w Pile.
3. Kwota udziału Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i kwota łącznej subwencji ogólnej, w skład której wchodzi część oświatowa i równoważąca na 2012 r. jest zgodna z wielkością wykazaną w piśmie Ministerstwa Finansów ST3/4820/9/2012 z dnia 10 października 2012 r.

4. W dochodach planowane są również dochody majątkowe z :
- sprzedaży majątku gminy, tj. wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości i wpływów ze sprzedaży składników majątkowych,
 - dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje.
 - wpływów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności

Spełnia to wymóg z art. 235 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych.

5. Pozostałe dochody własne, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano w oparciu o przewidywane wykonanie podatków i opłat w 2012 roku z uwzględnieniem wzrostu o wskaźnik inflacji oraz nowych stawek, które będą obowiązywały w 2013 roku. Nie zaplanowano dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pobieranych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Miasto Piła będzie realizować zadania z zakresu gospodarki odpadami poprzez udział w tworzonym Związku Międzygminnym „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

6. Planowane wydatki budżetu ustalone zostały w kwocie 240.924.177 zł, co stanowi 92,05 % w stosunku do planu po zmianach na 2012 r. Są one niższe od planowanych dochodów o 2.200.000 zł. Powstała nadwyżka budżetowa.

Zaplanowano przychody:

- o przychody z sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 6.800.000 zł,

Jako rozchody budżetu zaplanowano:

- o spłata kredytów i pożyczek w kwocie 8.000.000 zł,
- o wykup innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000 zł.

Przychody i rozchody budżetu przedstawia załącznik Nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

7. Wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych
8. Wydatki budżetu zaprojektowane zostały w szczególności do działów i rozdziałów z wyodrębnieniem niektórych grup wydatków, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 oraz art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Klasyfikacja wydatków uwzględnia przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Określone zostały dotacje i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów tych środków (wg treści załącznika Nr 4). Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

9. Określone zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.
10. W projekcie budżetu został określony plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Wyodrębniono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań określonych w ustawie o drogach, jak i plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska.
11. Projektowane wydatki majątkowe sklasyfikowane w dziale 600, 630, 700, 710, 750, 754, 801, 803, 900, 921 i 926 zaplanowano w łącznej kwocie 28.370.886 zł. W odrębnym załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej wymieniono przewidziane do realizacji zadanie inwestycyjne z podaniem nazwy zadania i planowanej kwoty.
12. Planowana kwota rezerwy ogólnej jest wyższa niż 0,1 %, ale nie przekracza 1 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowano również rezerwy

celowe, w tym na:

- realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, co stanowi 0,5 % wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

Rezerwy celowe nie przekraczają 5 % planowanych wydatków budżetu. Spełnia to wymóg art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

13. Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że w planowanych wydatkach budżetu właściwie zaplanowano sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, w tym przede wszystkim w zakresie oświaty, kultury, opieki społecznej, utrzymania dróg publicznych gminnych, oczyszczania i oświetlenia gminy, opłacenia składek na rzecz izb rolniczych.

14. Określono kwoty udzielonych dotacji z budżetu.

15. Zakres upoważnień zawartych w projekcie uchwały budżetowej na dzień wydania niniejszej opinii spełnia w ocenie Składu Orzekającego wymogi ustawy o finansach publicznych i ustawy o samorządzie gminnym.

II. Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający przedstawia następującą uwagę:

Przedstawiony projekt budżetu zakłada plan dochodów przewyższający plan wydatków o kwotę 2.200.000 zł. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3, ustawy o finansach publicznych, w treści uchwały budżetowej należy określić przeznaczenie nadwyżki budżetu Gminy Piła.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w uchwale.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
R. Auksztulewicz
Ryszard Auksztulewicz

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.