

z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta Piła.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz,
Członkowie: Janina Kotlińska,
Halina Kurjan,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Prezydenta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Piła na lata 2011 – 2021 wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2011 - 2021 Miasta Piła został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2011r, uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 30.09.2010r, uchwały budżetowej na 2010r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną dotyczącą upoważnienia dla Prezydenta do zaciągania zobowiązań oraz przekazywania upoważnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) zał. nr 1 - dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki lub sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów budżetu. Załącznik ten składa się z dwóch tabel:
 - Tabela Nr 1 obejmująca okres 2011 – 2014
 - Tabela Nr 2 przedstawiająca prognozę długu gminy do roku 2021,
- b) zał. nr 2 - objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- c) zał. nr 3 - wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realizmu wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Projekt uchwały w sprawie WPF w załączniku nr 1 zakłada dane z zachowaniem zasady wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących).
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
 - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów) o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 roku na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
 - w latach 2014– 2021 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (co ustalono na podstawie wydruku WPF z programu BeSTi@).
5. W projekcie zawarte zostały upoważnienia dla organu wykonawczego. Zakres udzielonego upoważnienia nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający wskazuje, że w załączonym wykazie przedsięwzięć niektóre zaplanowane w 2011 roku kwoty przedsięwzięć majątkowych są niezgodne z kwotami ujętymi w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej na 2010 rok (po zmianach). Wystąpiły także nowe zadania, nieujęte w WPI. Przy projektowaniu wykazu wieloletnich przedsięwzięć należało zachować zgodność tego wykazu z WPI. Zgodnie z obowiązującym w 2010 r. art. 166 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zmiany kwot wydatków w WPI może dokonać tylko organ stanowiący.
8. Przedstawiony do opiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej prezentuje w formie tabelarycznej (Tabela Nr 1), oprócz prognozy na lata 2011 – 2014, dane dotyczące wykonania budżetów obejmujące lata 2007 do 2010. Skład Orzekający przypomina, iż przedmiotem

uchwalania przez radę będzie wieloletnia prognoza finansowa obejmująca – zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych – okres roku budżetowego 2011 oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Dlatego dokument przedstawiony radzie do uchwalenia nie może zawierać kolumn obejmujących lata wcześniejsze niż rok 2011, ponieważ rada jako organ stanowiący może decydować o poziomie wielkości planistycznych, natomiast nie ma wpływu na wyniki osiągnięte w przeszłości.

9. Skład Orzekający zaleca rozważenie zmiany formy załącznika Nr 1, przedstawiającego Wieloletnią Prognozę Finansową tj. przedstawienie WPF w formie tabeli zalecanej przez Ministerstwo Finansów (do wydruku z programu BeSTi@) zamiast dwóch tabel, co ułatwiłoby wymianę danych oraz zapewniło lepszą kontrolę nad prawidłowością dokonywania zmian w WPF w przyszłości.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Ryszard Auksztulewicz
Ryszard Auksztulewicz

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.